

新形势背景下的水利行业税收政策分析

葛小华

(安徽水利开发有限公司,安徽 蚌埠 233000)

摘要:目前,我国已经全面进入经济体制改革的攻坚时期,各行业管理模式以及管理理念发生显著变化。其中,对于水利的公益性行业而言,在管理模式以及理念上更加侧重于强调企业化管理。主要受多方面因素影响,水利行业内部需要采取多种途径方式获取投资主体,如通过民间资本途径方式。近些年来,为持续增强水利行业服务以及供给水平,国家政府部门针对水利行业税收政策问题进行了统筹部署。对此,本文主要对新形势下水利行业税收政策以及相关措施进行研究分析。

关键词:新形势;水利行业;公益性行业;税收政策;措施分析

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.15.041

1 引言

近些年来,随着我国经济体制改革发展力度的持续增强,各行业管理模式以及管理理念变化显著,且随着体制改革的推进发展,以水利行业等为主的公益性行业,在过去多采用政府经营的方式进行投资管理,但政府的资金也会因财政资源的短缺产生资金不足,出现生产经营能力较低的现象,因此,政府与企业合作开发的模式应运而生。民间资本的参与,为水利项目的综合建设迎来新的曙光,不但能解决水利基础设施建设中资金短缺的问题,同时还能刺激生产。为进一步加强水利行业经营发展问题的改革创新力度,政府相关部门重点针对水利行业税收政策问题进行统筹部署,以期可以解决水利行业存在的发展问题。

2 水利行业发展特点及税收影响分析

2.1 水利行业发展特点

以准公益性水利行业为例,这类型行业企业主要以提供公共品以及准公共品等服务为主。如提供防旱、防汛等公共品,促进水利行业服务质量稳定提升。而生活用水以及农业灌溉供水等则可以视为水利行业准公共品的领域范畴。此外,水利行业可开展多种经营项目如旅游项目以及水产养殖项目等,但是这些项目在性质上属于私用性物品领域范畴。结合以往的经验来看,国内所制定的行业性税收政策往往会考虑到行业盈利性情况以及公共职能表现情况,对行业税收待遇问题进行合理确定与优化改进。此外,为避免水利行业健康发展受阻,国家政府部门在制定水利行业税收政策时,应该结合水利行业性质特点,科学部署税收政策内容^[1]。

2.2 税收影响

2.2.1 对税收待遇定位的影响

纵观我国行业性税收政策制定情况来看,行业性税收政策的制定多与行业盈利性强弱以及公共职能表现情况相关。针对属于准公益性范畴的水利行业企业,相关部

门应该结合准公益性水利行业发展特点以及总体税负情况,重点针对盈利能力相对薄弱的水利行业企业采取税收优惠政策,增强这部分企业的原始积累能力。

如可以将这部分企业定位在较低发展水平当中,并采取行业轻税制促进水利行业健康持续发展。这样一来,公益性水利行业可以为我国社会经济发展提供良好的内在保障,并提供高质量、高水平的公共品。除此之外,国家政府部门应该立足公益性水利行业可持续发展角度,针对水利行业财政投入问题进行统筹部署,以增强准公益性水利行业内部发展的协调性与可持续性^[2]。

2.2.2 对水利行业发展的影响

税收基本上可以视为国家调控宏观经济与微观经济的关键途径。一般来说,国家可通过采取税收方式对经济主体收益以及企业经营发展过程进行宏观调控,以切实增强经济主体收益以及企业经营发展效果。与其他行业相比而言,水利行业所面临的投资周期相对较长,并且在资金规模需求方面表现强烈。同时,水利行业属于公益性行业领域范畴,所面临的投资风险相对较低,且在收益保障方面要比其他行业稳定得多。

鉴于水利行业所存在的特殊性,国家政府部门可采取优惠税收政策方式吸引更多的投资者参与到水利行业投资管理当中,尽量改善水利行业投资渠道少的问题。结合当前情况来看,通过国家政府部门所颁发的一系列优惠税收制度以及相关政策,水利行业企业自主创业能力明显增强。并通过采取水利资源以及设施等自主经营模式,为社会提供了良好的水利产品以及服务,十分利于促进水资源的合理应用。最重要的是,科学合理的税收政策可以帮助水利行业实现人员分流过程,进一步为企业健康改革提供物质基础^[3]。

2.2.3 对水利服务的影响

结合我国水利行业发展情况来看,水利行业在性质上可以视为生产公共品的产业模式。但是从水利工程维

护与养护情况来看,水利工程所表现出的市场化痕迹相对明显。也就是说,水利行业在发展过程中,很有可能会受到市场化发展问题的影响,因此,在部分工作方面应该结合市场化经济发展特点进行适当改变。举例而言,行业内部可通过加强内部专业化建设对传统工作模式存在的理念滞后以及进度迟缓的问题进行妥善处理。其中,水利行业所开展的维护以及养护工作,可采取市场化招投标方式进行高质量开展。此外,新时期水利行业税收政策比较侧重于强调水利行业采取分工模式,保障服务市场化目标得以顺利实现。

3 水利行业税收优惠政策分析

近些年来,为响应国家大众创新、万众创新的发展目标,国家所制定的各项税收优惠政策可全面贯穿于行业企业全生命发展周期当中。其中,我国为了鼓励处于不同发展时期的水利工程项目建设,针对不同发展阶段的水利企业提出了符合企业发展的税收优惠政策,水利企业可以借助这些优惠政策,积极优化产能,完成技术研发与创新,节约生产成本,持续推进水利事业发展的进步。具体的税收优惠政策内容如下:

3.1 处于初创期的水利企业税收优惠政策

水利行业企业在初创期所面临的发展困境问题较多,如投融资渠道相对短缺、发展阻力较大等,通常以承建小规模水利工程,如水渠,护坡、小泵站等为主。为促进水利行业企业实现健康持续发展目标,国家政府部门推出了一系列税收优惠政策。举例而言,国家政府部门针对水利行业企业纳税人增值税免征起点问题进行了统筹部署。如通过不断提高小规模纳税人增值税免征起点,节省企业税金费用。同时,国家政府部门重点针对小型微利企业的企业所得税问题进行了减免,以缓解小型微利企业经营压力。此外,对于小规模纳税人而言,通过推广减免六税两费政策进一步增强减免优惠效果。

其中,对于减免六税两费政策而言,我国于2019年针对小税种以及赋税推行了一系列减免优惠政策。并主动立足于增值税以及企业所得税等重大税种情况,对处于创业起步阶段的企业的税种缴纳问题推出了减免优惠政策。最新政策规定,各地区可结合国家宏观调控指导建议以及自身经营发展情况,通过采取减半征收资源税、城市维护建设税等相关税种缴费,保障增值税小规模纳税人享受良好的优惠政策。在此过程中,只要符合增值税小规模纳税人身份条件,还可以叠加享受此项优惠政策。结合近两年的应用推广情况来看,大多数省市地区通过积极推广六税两费减征政策,为增值税小规模纳税人提供了良好的税收优惠保障。

3.2 处于成长期的水利企业税收优惠政策

伴随着水利行业企业建设规模以及建设水平的持续增强,对处于成长期的水利企业而言,开始投入建设中型的水库、灌区等项目工程,技术的革新与发展成为持续推

进水力企业生产的力量源泉。例如,RTK技术作为一种实时动态系统,与计算机的融合,借助动态或者静态测量的方式,可显著提升水利建设中数据精准度,同时减少水利技术人员工作量。而国家为鼓励此类企业的技术研发与创新,在税收政策上也进行了进一步调整。体现出对研发技术的支持和鼓励。对积极引进和研发技术的企业实施以下几点优惠政策:主要围绕研发费用计价扣减、企业购入固定资产加速折旧或者一次性扣除、科技成果转化税收优惠等方面进行统筹部署与合理贯彻。其中,对于研发费用计价扣减政策而言,要求企业应该将研发工作期间所涉及到的研发成本费用转化成为无形资产,并按照一系列优惠政策规定,采取税前摊销扣除手段处理175%无形资产成本费用。

与此同时,对于企业固定资产加速折旧或者一次性扣除政策而言,虽然所面临的前期计入成本相对较大,可能会引发企业经营利润下降问题,但是从总体上来看,这种政策手段可以延缓企业所得税缴纳压力,并且在一定程度上可以合理调动与应用企业资金。除此之外,对于科技成果转化税收优惠政策而言,主要可以从增值税减免与企业所得税减免两个方面加强对企业科技成果的转化发展,进一步提高企业经营管理效益。可见,我国在企业研发和科研等项目上的支持力度之大。

3.3 处于成熟期的水利企业税收优惠政策

水利行业企业逐步迈入到成熟发展阶段之后,可建设一些大型的水利枢纽、以及大江大河的治理项目等等。且伴随着水利行业企业规模以及营业收入的持续增强,国家政府部门需要在原有税收优惠政策的基础上进一步加强对企业税收优惠问题的创新发展力度,以帮助企业做大做强。伴随科学技术的进步与发展,水利相关企业也在积极引进高新技术,完成转型与升级。例如信息技术的融入,不但有效提升水利工程建设效率,还能实现信息共享,并对施工全过程进行实时监控,有效降低企业的生产成本。而针对此类高新技术企业,我国在税收优惠政策上,也提出更多的优惠政策,并以立法的形式写入了税法。税率减按15%税率征收高新企业的企业所得税。此外,国家政府部门对于高新技术企业亏损结转年限进行了适当延长,政策规定高新技术企业亏损结转年限延长至10年。这对水利企业迈入信息化生产领域而言,无疑是最佳的时机。

4 准公益性行业企业税收政策现存问题的相关分析

某些准公益性的行业企业可参照事业单位管理模式理念进行妥善管理,但是在资源来源渠道上更多依赖于政府财政支持。近些年来,随着我国经济体制改革的持续发展,大多数准公益性行业开始尝试企业化管理模式,以期可以进一步增强行业企业市场核心竞争能力以及经营发展能力。

但是结合实际情况来看,公益行业企业在应用企业

化管理模式的过程中,可能会存在成本支出不断上升以及财政资金投入不断下降的问题。这样一来,会直接导致盈利薄弱的准公益行业在发展过程中面临较多阻碍问题。与此同时,基于传统体制下的准公益行业企业在税收政策制定以及实施方面可能会受到多方面因素影响出现明显短板问题。主要表现如下:

一方面,国家政府部门对于准公益性行业缺乏前瞻性部署规划,并且在税收政策实施方面存在支撑性不足的问题,并且在相应的税收政策制定方面缺乏系统性。

另一方面,准公益性行业税收减免等扶持政策制定方面缺乏健全性。除此之外,不同所有制的准公益性单位在税收待遇方面所表现出的差异化问题比较明显。

5 新形势背景下水利行业税收政策优化建议及发展分析

5.1 结合我国实际国情,科学定位水利行业税收政策目标

水利行业作为准公益性行业的领域范畴,主要以提供公共品以及完成水资源公共品的调运管理为主。从行业准公益性质上来看,水利行业在一定程度上超出税收调节行业范围,并且在行业目标定位上也不属于贡献财政收入的行业领域。

同时,从行业发展情况来看,国家政府部门应该采取轻税或者免税等方式,进一步拓展水利行业发展空间以及盈利能力。从行业整体发展情况来看,并非所有水利行业企业都属于公益性行业的领域范畴,部分企业具有盈利性收入。因此,对于水利行业所表现出的不同企业性质,国家政府部门应该采取差异性税收方式,针对不同属性的水利行业企业采取合适的税收方法,切实加强对水利行业财政拨款额度以及职能的优化调整,从根本上促进水利行业企业健康持续发展。此外,应积极鼓励民间资本参与到水利建设当中,如采取联合、联营以及集资等方式参与水利工程项目投资建设当中,进一步拓展水利行业投资途径。为保证民间资本水利项目建设的成本回收,应在投资决策中,指定一套完整的投资决策方案,分析项目的投入、收益以及安全性,同时结合项目的实际情况,分析项目投资的风险,将风险因素控制在预期的范围内,使民间资本企业找准定位,做出准确的投资决策判断,从而有效保证企业成本回收效益。

5.2 合理确定水利行业税收对象,增强企业盈利能力以及管理能力

我国水利行业所涉及到的单位以及部门数量相对较多,再加上不同单位以及部门在职能定位以及经营管理内容方面存在较大差异性。因此,国家政府部门所制定的税收制度应该主动结合水利行业特点表现以及差异性发展情况,采取切实可行的税收制度政策有效助推水利行业健康持续发展。

一方面,对于完全符合公益性特点的水利单位而言,

可采取税收全免制度。举例而言,水利管理单位基本上可以视为完全公益性单位的领域范畴,在工作开展过程中基本上不会涉及向服务者收费的问题,也就是说单位基本上没有外部收入来源,可以采取完全免税政策。最主要的是,完全公益性单位基本上可以视为国家赋予职能的单位组织,在财政获取方面需要依托于国家财政拨款。

另一方面,综合性水利管理单位以及部门在部分业务方面可能会涉及到收费问题。但是从收费力度上来看,并不是很大并且单位获利相对较少。基于这种情况,建议政府部门可以给予上述单位一些优惠税收政策。

反之,如果水利管理单位盈利性比较可观,政府部门可通过推行税收政策优惠方式进行适当调整。而对于完全属于经营性领域范畴的水利管理单位而言,可通过采取正常税收模式拓展水利单位各项业务,以便进一步增强水利单位业务的盈利性质。此外,在其他税收政策的推广与应用方面,应该结合水利行业企业工作属性以及职能情况,采取科学合理的税收政策增强水利行业企业市场竞争能力与发展能力。

6 结束语

在新形势发展背景下,国家政府部门应该发挥宏观引导职能,重点针对水利行业税收政策推广与应用问题进行统筹部署。并主动结合水利行业企业性质特点以及发展形式内容,对水利行业企业工作模式以及税收制度模式进行准确把握。其中,对于盈利能力相对强的企业可以采取正常税收政策进行针对性处理。而对于盈利水平相对薄弱的企业可以适当推广优惠税收制度,减轻企业内部经营压力。此外,对于完全属于公益性领域范畴的企业,应该采取免税优惠税收制度,以切实促进企业健康持续发展水平。相信在政府部门以及行业主体企业的共同努力下,水利行业税收政策将会更加健全、合理,为我国水利行业可持续发展进程奠定良好保障。

参考文献

- [1] 姜涛,马艺钊.水电企业研发活动税收政策运用研究[J].人民黄河,2020,42(S2):157-158+161.
- [2] 范学进.如何做好水利施工企业税收筹划[J].中国中小企业,2021(05):170-171.
- [3] 赵敏.税改对水利工程施工及养护企业税负的影响及分析[J].中国乡镇企业会计,2021(06):16-18.

作者简介:葛小华(1980-),女,汉族,安徽安庆人,人力师、经济师,本科,研究方向:财务。