

论行政事业单位财政一体化管理

张回应

(贵阳市疾病预防控制中心, 贵州 贵阳 550001)

摘要:行政事业单位财政一体化管理的实施,构建完整核算管理闭环,能够全面提升政府会计运行质量。除此之外,可全面反映政府财务状况和预算执行状况,优化公共资源的配置,降低行政管理成本,助力政府科学决策。现针对行政事业单位财政一体化管理问题,展开具体的论述,提出财政一体化管理模式实施的策略。根据实践总结提出:要积极推进基础设施和人员培训等工作,助力预算管理一体化系统的推广应用,并且不断完善系统功能,为财政预算管理一体化目标的实现助力。采用信息化技术手段,深化预算管理制度改革,实现中央与地方预算管理“一盘棋”的目标。

关键词:行政事业单位;财政;一体化

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.16.037

为了切实提升行政事业单位会计核算规范化、标准化以及自动化水平,实现财政预算管理和会计核算的有机统一,各个地区都在积极推进行政事业单位预算管理一体化单位会计核算实施。从具体推进的角度分析,需要积极完善预算管理一体化单位的会计业务基础设施,配置相应的核算软件,并且联通会计核算信息系统和资产管理系统等,全面推进业务的电子化管理,实现业务互通,为行政事业单位财政一体化管理目标实现提供支持保障,创造更多效益。

1 财政一体化平台的构建意义

基于财政改革背景,构建财政一体化管理信息系统,在行政事业单位内推广应用,可保障财务数据的安全,保证财政部门与各项业务的有效开展,并且能够提高财政资金的利用率,促进各项事业更好发展。推进财政预算管理一体化,构建完善现代预算制度,对促进国家治理体系和治理能力现代化建设目标的实现,可起到积极的作用。新时期,经济社会形势更加复杂,政府过紧日子,控制好财政支出,保障各项事业有序开展的同时提高财政资金利用率,推进财政预算管理一体化,具有重要意义。通过预算管理一体化,进一步深化预算制度改革,完善财政基础,强化基础管理。

2 行政事业单位财政一体化构建与实施

2.1 财政预算一体化建设的实例

现财政部在行政事业单位构建了一体化管理系统。从系统的构成角度分析,主要功能模块如下:(1)预算绩效管理;(2)对账管理系统;(3)会计核算系统;(4)市级报表平台;(5)工资系统;(6)报表系统;(7)平台注册系统;(8)绩效管理;(9)办公自动化系统;(10)财政政策制度库;(11)预算绩效指标库等。通过搭建一体化管理平台,优化了相关工作的办公流程,提高了工作效率,提升管理的质量。现结合具体实践,进行详细的分析。

2.2 财政一体化建设的做法

为积极推进预算一体化,推动财政体制改革,采取了以下措施:(1)完善基础。实现行政事业单位财政一体化管理,关键力量是基础设施。实践中积极构建内容完善且功能完备的财政配套系统,采取“白加黑”与“五加二”的方式,积极推进预算一体化系统的建设,保障后续的开展。有了预算一体化系统,行政事业单位财政一体化改革后的业务开展自然有了技术保障与支持,促使管理工作水平得到提高。(2)组建专门的工作小组。构建预算管理一体化系统,主要是在现代化信息技术条件下构建“业务规范+技术控制”的管理新体制。在具体推进方面,为保障预算一体化系统按时上线,组建了专门的工作小组,共同推进预算管理一体化管理系统。通过凝聚人力资源,为预算管理一体化构建的开展提供动力支持与保障。(3)业务培训与交流,积极回应建设问题。为了保障预算管理一体化系统有效推广,县财政局派遣预算股与信息中心的人员参加业务培训。在业务培训期间,会与专班人员进行视频交流,方便传递培训的新要求,并且结合业务实际解答操作问题。除此之外,预算股和行财股以及社保股等股室积极召集各个预算单位开展培训,让相关业务人员掌握预算管理一体化系统的操作方法。当预算管理一体化系统正式上线后,组建专门的微信群,负责各个单位实际操作中遇到的难题的反馈,形成完整的反馈报告,为系统改进和优化提供支持。除此之外,反馈新功能和模块以及实际操作问题等信息给各个预算单位,并且要求系统操作者掌握新技能与新操作方法。(4)持续优化系统。经过不断地财政预算改革,积累丰富的经验,从实际出发提出推进预算管理一体化系统改革,通过构建新信息化系统将财政管理规则嵌入到系统内,促进财政预算改革。在系统应用方面,必须要做好应用反馈,总结系统存在的不足与问题,方便进行系统完善。

2.3 财政一体化平台应用可能遇到的问题

功能不完善。构建的财政一体化系统,按照要求应该

有丰富的功能,集成预算项目库,包括预算编审和电子支付以及工资管理等。然而从实际应用的系统分析,部分功能尚未得到有效开发,例如某些行政事业单位业务量很大,进行电子支付模块操作,只能逐一录入,未能实现有效导入导出,如果报销量很大,则要将每笔信息都输入,增加了财务工作的烦琐性,很容易产生重复性工作,产生错误风险。再例如,部分报销款项的处理,需要将权责划分到两个项目或者更多项目,然而预算管理信息化系统仅具有分类查询功能,若想实现快速付款必须选择全部查询,采取人工作业方法查找所需,如果能够设置某些公式能够为付款提供有力支持。

系统维护问题。构建的预算管理一体化系统,实际应用中会产生很多问题,若没有做好系统的日常运行维护,使其受到各类因素的影响,则会影响系统运行的效益与效果,甚至出现无法运行的情况,给付款操作造成不良影响。举例来说,系统维护不足,造成工资延迟发放等。

审批程序不及时。基于内部控制制度的实施背景,付款都需要制单和复核以及终审。当工作人员完成制单后,则要提醒复审终审人员操作系统,完成复审与终审之后,再登录网银,完成整个付款操作流程。由于部分因素的影响,审批工作人员无法实时在线,很容易产生漏审的情况,影响着此项工作的开展质量与效果^[3]。

系统衔接不兼容。搭建的财务管理信息化系统一体化平台,开发了很多工资模块,其中人员基础信息模块和工资调整等为核心部分,如果遇到人员工资变化的情况,则要采取人工修改录入的方式处理,使得财务工作量增加,尤其是2019年财税新政策实施。采取人员录入的方式,很容易产生错误风险。如果能够和人事部门工资系统以及税务部门个税系统进行信息共享,或者调整参数时系统自动化更新,则能够提高工作效率与质量。

3 行政事业单位财政一体化实施的策略

3.1 做好预算管理一体化建设

财政改革的关键一环就是预算管理一体化建设,构建的一体化系统主要包括基础信息管理模块、项目库管理模块、预算绩效管理模块以及预算编制编审等,实现对预算管理的全面覆盖,并且促使各级预算数据的集中统一化管理以及上下贯通,可以动态化反映预算管理流程,强化预算控制,增强预算管理流程的规范化和精细化水平,实现系统模块的有效衔接,促使预算约束力得到增强,保障预算严格执行到位。从推进预算管理一体化工作的角度分析,必须要严格按照上级工作部署,明确基本的工作思路,采取多样化举措,促使各个业务科室协同共进,保障建设工作全部按照时间节点完成。认真落实政府带头过紧日子的要求,扎实推进预算管理一体化,提高公共资源的利用率。根据财政一体化管理的任务与目标,统一部署,有序推进预算管理一体化建设,优化相关设置,做好一体化建设推进的分析,明确重难点,坚持做实做细,构

建完善的预算管理一体化系统,全面规范预算管理,强化资源的统筹管理,实现对资源的盘活^[4]。

3.2 完善预算管理一体化系统

从行政事业单位财政一体化管理的优化角度分析,必须要完善预算管理一体化系统,丰富系统的功能。实践中要根据系统建设的要求和需求,开发适宜的功能模块,满足实际需求,全面提高财政一体化管理的水平。通过系统的优化与升级,适应新会计政策和新税务政策等的实施变化,有效发挥预算管理一体化系统的应用价值与作用,保障行政事业单位财政改革高质量开展与落实^[5]。

3.3 提高财政一体化平台运行管理水平

从预算管理一体化系统构建和推广应用分析,需要做好人才的业务培训,全面提高人员的操作能力。通过编制针对性介绍手册,针对系统更新模块展开培训,促使职工能够熟练掌握,促使工作质量和效率得到提高。积极组织开展一体化平台的系统化学习,围绕预算工作的内容,学习财政资金控制流程,便于各项工作开展。除此之外,还需要加大资金投入力度,做好后期运行维护,全面保障预算管理信息化系统的运用性能,促使各项工作效率得到提高。在科技方面加大研发力度,充分发挥财政一体化系统的应用优势^[6]。根据审批审核业务的需求,积极研发手机APP,开发及时提醒功能和实时审批,避免受到时间与地点等的影响,便于工作人员查询资金使用情况,方便各项工作的开展。从各个方面加以完善,全面提升预算管理一体化水平,为行政事业单位财政管理提供支持与保障,促进财政改革,全面提升财政资金管理水平和^[7]。通过充分利用财政一体化平台的优势,促进财政一体化的推进,实现一体化管理的效益目标。

3.4 加强对专业人才的培训

现如今,一体化平台系统在构建和具体应用中,仍然存在很多问题无法得到及时有效的处理。相关部门要引起足够的关注和重视,结合自身的实际要求,对财政一体化管理平台进行科学合理的构建和利用,对针对性的介绍手册进行编制和利用,同时还要对其中涉及的更新模块进行合理利用,加强日常培训力度,促使员工可以对模块功能有更加深刻的认识 and 了解,这样才能够为日后工作质量以及效率提升提供保证。预算在整个财务管理中非常重要,在具体执行过程中,其中涉及的部分单位领导等,并没有引起足够的关注和重视,只是单纯的将其看作是财务部门目前的基本职责,因此,必须要对一体化平台展开系统性的学习和了解,将预算工作作为其中的核心要素,对财政资金的整个管控流程进行掌握和了解,这样才能够促使行政事业单位在日常运营和发展过程中,能够对发展战略方案进行合理的编制和落实,同时还要在实践中加强对财务人员的培训力度,促使其自身的专业能力得以提升。更为重要的是要将财政一体化平台实践操作技能应用在实践中,将财务管理的职能作用充分发

挥出来。

3.5 加大资金投入力度

系统在运行过程中,各种不同类型的模块相继被开发和利用,但是在实践中的应用,其是否存在部分问题,仍然需要对日常维护给予足够的关注和重视。财务部门对系统维护并没有展开更加详细的了解和掌握,导致部门系统问题受到严重的限制,无法得到及时有效的处理。行政事业单位必须要积极对计算机系统维护人员进行引入,这样才能够为系统在运行时的稳定性、可靠性提供保证。对财务人员进行招聘时,可以适当地提高入职门槛,促使人员可以对专业理论知识进行掌握和了解,同时还要对财政一体化系统展开更加熟练的操作,对复合型人才进行引入和利用。这样不仅有利于促使系统中各模块可以得到不断深入挖掘,而且可以保证日常工作效率、质量的提升。

3.6 加强科技研发力度

财政一体化系统在构建和具体应用中,其具有非常明显的优势特点,有利于促使各模块业务在实施过程中的有效推进。但是需要注意的一点是任何业务都必须要有领导签字确认之后才能够进行,需要有对应的财政专线作为支持。但是目前行政事业单位内部相关领导自身工作过于繁忙,任务也相对比较繁重,无法及时处理相关工作,审批工作也受到严重的限制。因此,可以结合目前先进的技术手段,对手机 APP 进行研发和利用,这样有利于对领导进行及时的提醒,促使其可以实现实时有效的审批,避免受到时间、地点等诸多因素条件的约束影响,为人员在查询资金以及具体使用情况了解时,提供便利条件。由于财政信息需要保证一定的安全性,所以手机 APP 可以只是单纯的实现部分提醒、查询等功能,这样有利于为一体化系统的全面使用提供便利条件。

4 行政事业单位使用财政一体化平台的成效

4.1 为财政数据安全性提供保证

行政事业单位日常运营和发展中,对管理信息一体化平台的应用具有实质性意义,每个用户都会有自身携带的 UKey 加密设备,同时还会配备专门的财政专线,更为重要的是还会结合实际要求,专门配置专业的落防护技术以及安全维护管理人员。这种形势下与原本传统的 U 盘拷贝或者是电子邮件等方式相比,不仅效率非常高,而且还可以体现出绿色、节能环保的特征,有利于为财政数据、单位信息数据的安全性、可靠性提供保证。财政管理信息系统在构建和具体应用中,有利于促使传统形势下以人工为主要的办理业务方式,比如票据办理、手工记账等逐渐摒弃。过去在资金申请、支付等方面,都必须要去财政局进行办理,而在资金授权支付方面,则需要对现有诸多内容进行逐一的录入,同时还要将收款自单位户名、账号等相关数据信息全部都输入其中,促使其得到及时有效的汇总和整理之后,经过负责人的签字确认,才能够

由财政局支付中心进行审核、确认支付。这种支付方式在应用时,不仅整个工作效率非常低,而且在各环节工作中很容易就会出现失误,同时受到诸多因素条件的影响,无法快速有效地完成审批。而在对财政一体化平台系统进行引进之后,对电子支付模块进行合理利用,在单位内部就可以对资金支出计划进行编制、审批以及报送处理。资金支付在对应的模块操作完成之后,相关工作人员可以对其进行审核,是在财政一体化系统内部就可以实现付款操作,转账也具有实时性,系统中的多个模块信息可以实现及时有效的共享,这样不仅有利于提高工作效率,而且还可以尽可能规避风险。

4.2 财政资金使用率有明显的提升

通过对财政一体化管理信息系统的构建和利用,系统在运行过程中,可以直接将会计算模块启动处理,预算单位并不需要对传统方法进行沿用就可以根据实际要求,对财务软件的维护费用进行及时支付,同时还可以节省部门资金成本的支出。财政局需要给予行政事业单位各种不同类型的经费,促使各环节能够有效执行,系统可以将财政资金的具体支出情况进行详细的展示,促使财政资金申请支付能够逐渐朝着更加规范、合理的趋势转变和发展。财政资金在使用时,一般可以通过计划分月到账,资金使用人可以结合资金的具体使用情况,将各种不同类型的工作进度进行合理的布置,以此来实现对资金的合理调配。

5 结语

综上所述,行政事业单位财政一体化管理的开展与落实,需要围绕预算管理一体化系统建设和实施等方面入手,采取针对性的措施与办法,高质量推进基本建设工作,为财政改革提供基础力量支持。对当前面临的预算管理改革问题,通过实现财政管理规则与信息化系统的有效嵌合,促使预算管理的规范化和标准化以及自动化水平得到提高,有效发挥财政改革的作用。

参考文献

- [1]牟宗鹏,牟佳.新预算法对行政事业单位财务管理的影响[J].中国市场,2021(33):146-147.
- [2]牛永芹.基于财务云平台的行政事业单位预算支出智能预警研究[J].河北企业,2021(11):123-125.
- [3]董丹青.关于加强行政事业单位国有资产管理的思考[J].行政事业资产与财务,2021(20):7-8.
- [4]刘彩霞.关于加强行政事业单位国有资产管理的建议[J].行政事业资产与财务,2021(20):9-10.
- [5]李红莲.行政事业单位财政预算资金进入财政一体化管理平台后的探讨[J].营销界,2020(51):136-137.

作者简介:张回应(1982-),女,本科学历,汉族,现在高级职称,主要从事财务管理方面工作。