

加强事业单位经济管理的若干思考

牛 龙

(山东省鲁南地质工程勘察院(山东省地质矿产勘查开发局第二地质大队),山东 济宁 272100)

摘要:经济管理作为事业单位的核心工作,确保事业单位经济管理质量,有利于创新事业单位管理模式,保障事业单位经营管理效果。但是在市场经济环境下,事业单位经济管理需求产生较大改变,其所面临的市场风险加剧,事业单位需要根据内外部环境、经济政策的变化,进一步创新经济管理模式,建设完善的经济管理制度,以此稳固事业单位经营发展,提升事业单位的经济水平。

关键词:事业单位;经济管理;措施

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.20.029

加强事业单位的经济管理,有利于社会经济的发展,有利于跟进社会制度的改革。在当今社会中,许多事业单位都离不开市场经济活动的推动,以此来获得更大经济效益,实现事业单位的快速发展。

1 事业单位加强经济管理的必要性

经济管理对于事业单位发展而言至关重要,必须随着社会经济发展进行不断改进与优化。目前,面对新经济发展形势要求,事业单位经济管理改革势在必行,既是满足社会发展的需要,也是提升事业单位社会效益的迫切需要。在事业单位管理与发展过程中,有效的经济管理不但能够确保事业单位具备足够的资金,而且对于提升事业单位工作效率,推动事业单位稳定健康发展也是至关重要的。

事业单位属于公共服务组织,其发展与项目建设资金需要国家财政支持。受到各项宏观调控与微观因素影响,事业单位经济管理不善的现象时有发生,对事业单位工作开展造成较大影响。事业单位是社会发展过程中的重要服务性组织,充足的资金是其发展与社会服务效益提升的重要保障,所以,提升经济管理水平对于事业单位而言有着重要的现实意义。

2 事业单位经济管理的基本目标

2.1 成本管理

成本管理是事业单位经济管理的主要目标,在新时期会计制度改革背景下,事业单位内外部经济环境愈发复杂,其经济活动中的日常开销逐渐增多。所以事业单位需要借助经济管理工作合理控制内部开销,应对内外部环境中隐藏的风险问题,降低事业单位财政风险,节约各项经济事务中的资金成本。一方面,事业单位在经济管理过程中会严格控制内部成本,从单位内的各个环节中科学限制资金使用,完善事业单位成本核算机制,挖掘各类经济活动的实际价值,确保事业单位经济规划、成本管理方案的可靠性。另一方面,事业单位经济管理工作会通过分析成本管理风险,解决成本管理中存在的问题,使成本管理透明化,从而落实成本监督管理制度,最大程度的保障事业单位经济效益。

2.2 投资管理

事业单位经济管理目标中,投资管理尤为重要。事业单位会通过制定经济管理制度,确定下一季度、年度的投资管理方案,对事业单位的资金、资产进行投资运营,从而为事业单位获取经济效益,优化事业单位公共服务。比如事业单位可利用股权外放的方式,增加事业单位收益,扩大事业单位规模,完善事业单位基础设施。随后,事业单位在经济管理方案中适当增加外部投资比重,并通过投资风险管控的方式,使内外部投资收益最大化,实现事业单位经济管理目标,确保事业单位投资方案的科学性。

3 事业单位经济管理中存在的问题

3.1 经济管理制度不够完善

经济管理制度在事业单位的经济管理中,具有规范作用。由于我国目前的经济管理体系不够完善,传统的管理方式已不能适应当前的经济发展,所以阻碍了我国事业单位的经济管理工作。由于传统的管理权力,在单位的主要负责人手中,面对目前繁杂的具体项目,难以做到统一的管理,所以在一定程度上,降低了经济管理工作效率。另一方面,内部审计人员由于缺乏相应的机制,就会失去一定的约束力,从而使个别内部人员甚至出现违法乱纪的行为,增加了事业单位的经济风险。

3.2 经管队伍专业化建设难度大,缺乏多元化人才支持

事业单位相较于其他企业单位,在人才引进、选拔、培训与分配的环节存在一定的特殊性。从现阶段单位管理队伍的实际建设情况来看,由于人才选拔主要是通过统一的考试进行选拔,应届毕业生的比例较高,在专业性人才的引进方面具有一定的优势,但由于大部分新进人才缺乏经验,管理部门对职工的能力、知识结构等了解不全面,在岗位配置方面存在矛盾,多元化、复合型的人才相对不足。

3.3 缺乏完善的内部控制体系

部分事业单位的经济管理工作方式较为单一,缺乏完善的内部控制体系,出现各类风险问题,具体表现在以下几个方面。

第一,一味降低成本,不但无法让事业单位内部控制工作获得更多支持,反而会激发矛盾。比如,在落实内部控制工作中,并未注重调查研究与分析,没能深入了解职工的意见与想法,投入金额不断降低,工作出现懈怠的现象。

第二,没有实现全员参与内控工作。开展内控工作的主要目的是促进高效开展经济管理工作,并提供有效的指导,不过没能让员工主动参与,并忽略了员工的看法及意见,使得内部控制工作流于形式,无法获得员工的支持与配合。缺乏完善的内部控制体系,影响到经济管理工作的推进。

3.4 预算执行方面缺乏应有的约束力和严肃性

事业单位在开展预算执行的过程中,主要存在的问题有以下几个方面,首先,在对资金进行利用时,如果难以全面掌握资金的使用情况,无法实现资金的有效利用,很容易导致资金浪费情况的出现,使政府以及相关部门的公众形象受到一定的损害。其次,一些预算单位在项目收支过程中,难以对基本支出和项目支出进行有效的划分,为了能够有效的维持日常运行,很容易用项目支出弥补基本支出存在的漏洞,无法严格按照相关的标准进行专款专用。最后,一些单位在对专项资金进行使用时,也缺乏正确的理财意识,难以将事业单位的经济利益放在重要位置,在这种情况下,便难以提升对于资金的管理效率,导致预算审核缺乏精确性,难以结合资金的使用情况开展监督考核。

4 新时期事业单位经济管理模式构建策略

4.1 落实柔性管理理念

在构建事业单位经济管理模式时,为避免经济管理人才流失,夯实事业单位经济管理人才队伍基础。事业单位应落实柔性管理理念,完善经济管理部门的人力资源管理。

一方面,事业单位应换位思考,从员工角度出发,灵活运用宣传教育、鼓励激励政策,转变员工经济管理思想。增加员工的岗位责任感,引导员工自觉的遵守单位经济管理制度,执行经济管理方案。在此期间,事业单位可结合经济管理人才的实际需求,制定个性化人才管理方案,针对性的分析、挖掘员工潜在价值,并通过尊重、平等沟通、相互学习的方式,调动员工的工作积极性,发挥其在经济管理中的基本优势,保障经济管理质量。

另一方面,为使员工适应新时期经济管理工作环境,事业单位应加强员工素质建设,通过专业培训、组织学习等方式,提高经济管理人员的专业水平,增强其经济管理能力。使其能够在处理经济事务、管理财务信息过程中,懂得引进先进的经济管理理念,并结合新时期国家经济政策,调整经济管理方案,全方位的优化事业单位经济管理措施,为事业单位经济管理决策的制定提供准确依据,突出单位经济管理价值。

4.2 构建规范化、制度化的工作监管机制

在推进政府单位经管体系标准化、制度化建设时,将改革任务以制度的形式进行规范,可以为管理、决策阶层提供规范化指导。同时,帮助基层工作者深刻认识、全面剖析制度

改革带来的影响,为新时期经济建设实践工作提供制度依据。在制度优化建设方面,事业单位应从以下三个方面进行:首先,单位应结合自身建设职能、任务与国民经济发展的整体指导方针,从宏观层面上调整工作机制,在常规化工作中逐步渗透改革内容,稳定、有序地推进改革目标的落实;其次,主管部门应构建起与各部门协调沟通的平台,结合管理体制改革的实际情况,针对性地对改革方案进行调整,对经管改革战略进行动态化、实时性调整;最后,应注重配套监管与保障制度的合理调整,确立覆盖经济管理活动全过程的监督体系,全方位控制改革风险。

4.3 加强对经济风险的分析与控制

在经济管理的过程中,事业单位应加强对经济风险的分析与控制,利用科学有效的工作方法,提升工作人员的风险防范能力以及风险应变能力,从而降低事业单位面临的经济风险。首先,事业单位应有正确的风险意识与态度,充分了解事业单位的每个环节涉及的经济状况,并通过科学的分析,对单位的资金使用情况做到合理规划,以此来满足整个事业单位的需求。其次,事业单位在绩效考核方面,应建立具体的工作制度,对工作人员实施奖惩制度,把个人利益与单位利益联系起来,提高工作人员的风险意识,使事业单位的每个工作人员都具备优秀的工作能力,以此来降低因人为原因带来的不必要的经济风险。最后,事业单位应完善自身的风险评估机制,使单位降低经济风险。

4.4 加强财务管理力度

对于事业单位经济管理而言,财务管理是其重要内容。新形势下,传统的财务管理方式已然不适应新环境发展要求,对此,事业单位必须积极转变财务管理理念,提高财务风险管理水平,加强对资金的使用、回笼状况审核分析,降低财务风险。

尤其是要做好经济预算管理,这是事业单位经济管理的重点。只有实现对资金使用的合理预测与分析安排,才能充分发挥事业单位资金管理效能。所以,做好预算管理至关重要。对此,事业单位应在进行全面资源调查及优化配置分析的基础上,进行合理的预算编制,结合事业单位发展规划进行预算调整与优化,合理分配和使用财政资金,实现资金使用效益最大化。

4.5 加强经济预算管理

事业单位在经营发展中往往需要不断进行基础建设,采买单位公共服务、办公所需的材料设备。所以在事业单位经济管理模式中,事业单位仍需通过合理的预算,规划事业单位不同时期的经济开支,确保事业单位经济活动中资金支出的科学性。对此,事业单位应加强经济预算管理,在购买基础设备、材料时,严格控制资金管理,并通过透明化的管理模式,评估预算信息、资金数据,从而避免资金浪费,减少财务预算风险。

除此之外,事业单位可定期编制财务预算报告,用标准化的管理制度控制财务收支预算,规范事业单位预算管理

流程。在此期间,事业单位还应完善预算制度,要求内部员工根据财政预算管理制度执行预算方案,严格按照预算标准支出资金,资金使用前期还应确保支出手续的完整性。对于事业单位的财务人员而言,其在对各项经济活动进行预算规划时,应持续优化预算方案,编制合理的预算报告,科学预估不同经济活动中的资金需求,为事业单位合理的节约成本,防范资金风险,确保事业单位经济管理工作的整体质量。

4.6 全面推进管理信息化系统的有序建设,组建高素质管理团队

信息时代,经济建设与管理的实践模式、工作机制与技术应用等都发生了转变,借助于大数据、云平台、移动办公、物联网等现代技术,推进政府部门管理信息化系统的优化建设,成为当前深度整合经济发展资源、高效处理财务数据、全面提升单位经管整体质效的重要路径。为此,在信息化经管信息平台的建设进程中,应注重平台信息分析、整合与服务功能的调整与完善,强化硬件设施的维修、升级与检测管理,为经管体系信息化、智能化发展奠定客观基础。除此之外,在经管专业队伍的建设方面,应建立起科学、合理的人才培育与引进机制,结合有关部门的政策制度,对单位的经济管理人员进行培训与教育,以提高其专业知识水平与业务技能。同时,事业单位还应结合经济管理系统信息化建设的实际情况,强化对高素质、实践型人才的引进,打造出兼具信息素养、创新意识、业务能力与专业管理能力的管理队伍,为经济管理体系的优化建设提供人才支持。

4.7 注重预算绩效管理,提升财务管理水平

目前,部门预算的收支和执行逐渐朝着透明化的方向发展,社会公众对行政事业单位经济活动的监督力度日益加大,传统的以控制为核心的预算系统已经难以满足当前预算管理的实际需求,以公共项目的执行情况和实际绩效进行考核和监督的预算绩效管理系统,已经成为新时期预算管理的导向。我国的预算绩效管理制度与发达国家相比,还存在一定的差距,基于此,必须要加强对于预算绩效管理工作的重视程度,认清当前事业单位发展的实际情况,积极学习先进的管理技术与管理方式,对当前的预算绩效管理进行有效的更新与升级,在具体的操作过程中,可以从以下几个方面做起,首先,要更新传统的管理观念,改变财政资金使用方式,在事前、事中、事后改变原有的预算绩效管理,建立起更加科学的财政支出管理方法。其次,必须按照循序渐进的管理方式,以项目绩效评价为突破口,然后向单位绩效评价、部门绩效评价和综合绩效评价推进,可借助社会中介机构的力量,使预算绩效评价具有更强的规范性与合理性,提升财务管理的整体水平。

4.8 完善投资管理机制

事业单位在运营管理过程中,不可避免会遇到投资及债务等方面的问题。即便经济管理能够合理规划不同类型资金的支出,不过因为相应的监管制度不完善,容易出现决策错误或投资效率低下等问题,从而给单位带来经济损失,

甚至还会威胁到单位的发展。因此,事业单位应当加强投资管理,建立完善的经济管理约束机制,从而有效优化各类投资行为,促进事业单位健康稳定发展。

第一,构建科学的决策制度,提高单位决策的合理性,防止部分关键决策仅由几名人员制定。同时,需要构建起完善的内部控制制度,加强决策的调研分析工作,让决策人员在制定决策时可以进行综合考虑,确保决策判断的科学性与有效性。

第二,加强对投资活动的约束和管控。由于事业单位都是结合发展规划和实际需求来开展各类投资活动,无论是投资不足还是过度投资,都会不同程度地影响单位发展。通过加强对投资活动的管控,尤其是加强资金使用管理,统筹规划,合理有效地使用资金,既可以推动投资活动顺利开展,也有助于事业单位经济管理工作效率的提升。

第三,优化内部组织结构,推动经济管理工作。当前社会经济发展瞬息万变,所以事业单位也应当积极完善内部管理架构,适应当前发展需要,为单位推进经济管理活动提供必要的组织保障,从而完善经济管理流程,提升管理成效。

5 结束语

总而言之,新时期,事业单位作为重要的社会服务单位,为更好地满足社会公众的差异化、多元化发展诉求,应树立起正确的经济建设管理思维,基于政府投资、经营相关项目的实际管理情况,对原有的经济管理与监督工作机制进行针对性、科学性的调整,通过确立规范化的资金监管制度、加快经管制度化体系的建设、构建覆盖经济建设全过程的风险预控机制、组建高素质的管理队伍等方式,为新时期政府经济建设战略的有序、稳定推进提供助力。

参考文献

- [1]靳万军.新经济形势下事业单位经济管理创新模式研究[J].科技经济导刊,2020(04).
- [2]金键.行政事业单位经济管理行为分析与改进建议[J].消费导刊,2020(07).
- [3]刘丽君.事业单位经济管理中内部控制的应用浅析[J].财经界(学术版),2020(02).
- [4]丁欣,史玲红,张韶佳.行政事业单位经济管理存在的问题与对策研究[J].经济学,2020(02).
- [5]郭振华.浅谈新形势下事业单位企业经济管理的具体目标[J].科教文汇(下旬刊),2020(11).
- [6]茅胜平.关于事业单位经济管理的强化措施与创新机制研究[J].现代营销(经营版),2020(1).

作者简介:牛龙(1988-),男,汉族,山东兖州人,本科,中级经济师,研究方向:经济管理。