

政银合作服务实体经济路径研究 ——以大庆市为例

赵 帅¹, 陈家华²

(1.大庆市金融信用信息监测中心,黑龙江 大庆 163000;2.东北石油大学 图书馆,黑龙江 大庆 163000)

摘要:在银行主导型金融体系下,强化政府和银行机构全方位合作,是提高金融服务实体经济能力的重要途径。以典型的老工业基地资源型城市——大庆市为切入,通过横纵向对比和梳理各级金融政策,在剖析政银合作服务大庆转型发展的目的意义,分析存在的瓶颈障碍,并逐项列举大庆经济发展潜力点的基础上,提出政银合作服务实体经济的路径措施。

关键词:政银合作;服务实体经济;路径研究;大庆市

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.21.022

当前,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,持续深入贯彻习近平总书记对黑龙江省重要讲话重要指示批示精神特别是“9·26”贺信精神,大庆已进入转型发展新阶段。具体而言,大庆市委、市政府提出了建设“世界著名的资源转型创新城市、中国新兴的数产深度融合城市、全省领先的高质量发展城市”的战略目标和“八个跨越赶超”的奋进追求。金融系统助力大庆转型振兴,银行机构是绝对主力。目前大庆市有银行机构 25 家、存款余额超过 3500 亿元,在省内都仅次于哈尔滨市,其中有 6 家是地方法人机构,昆仑银行大庆分行是东北地区的唯一分支机构。在建设“三个城市”和实现跨越赶超的新征程中,政府想要在银行主导型的金融体系下[1]优化金融服务、强化金融助力,必须用足用好银行这个金融服务的“主力军”。只有从思想、目标、路径等多维度统一政银认识、深化政银合作,才能切实提升金融服务质效,不断提高金融贡献。

1 大庆市政银合作服务实体经济的目标定位

(1)培养与当地实体经济相匹配的金融“血脉”。习近平总书记指出,经济是肌体,金融是血脉,两者共生共荣,不可分割。每个城市都有自己的“经济肌体”,金融这个“血脉”不一定有多么“粗壮”,但一定要畅通,并且与当地经济相匹配。发达地市都是善于结合自身产业、区位等特点,针对性整合集聚金融业态,实现金融和实体经济良性循环。比如,厦门市结合实际发展两岸金融、航运金融,正逐步建成重要的区域金融中心;南京市立足要素集聚优势,发展数字金融、科技金融,在竞争激烈的长三角占据领先地位;东营市围绕资源型城市转型,配套提出“金融新旧动能转换”计划,用 3 年时间将企业债务风险“清仓见底”,增强金融服务动能。大庆推动转型振兴,金融必须贯穿始终。因此,政银合作要结合大庆资源禀赋和“1+3+5”产业基础,在供应链金融、普惠金融、数字金融等领域深耕细作,尤其要抓住大庆入选第二批全国产融合作

试点城市等重大利好,引导银行机构更加积极主动融入地方、匹配需求,畅通金融血脉,强健经济肌体。

(2)用好金融这个撬动“三个城市”的“杠杆”。建设“三个城市”需要大量资金,仅靠财政投入给不起更等不起,必须用金融手段撬动各方资本。在这方面,2021 年大庆市各金融机构投入了近 1300 亿元信贷资金、同比增长 6.5%,2022 年前两个月又发放企业贷款 72.3 亿元,为经济建设提供了杠杆支撑。同时,大庆设立了 10 支产业基金,财政出资 4.5 亿元,撬动金融和社会资本出资 33.2 亿元,杠杆比例 7.4 倍,以较少的财政投入满足了伊品、“550”等产业项目的大额资金需求。所以,大庆要在短时间内实现“跨越赶超”,必须科学合理用好金融这个杠杆。

(3)让金融“活水”充分滴灌市场主体。金融是市场经济不可或缺的要害。突发事件以来各类市场主体面临的诸多困难中,资金紧张、融资成本高等问题始终较为突出。这方面大庆市政府和各金融机构已经做了不少努力,比如 2021 年新增石油化工、食品加工等供应链贷款 40 多亿元;普惠小微贷款、普惠农户贷款、企业信用贷款、企业中长期贷款 4 项指标均实现两位数增长;新发放普惠小微企业贷款平均利率低于全省 0.48 个百分点。这些努力,一定程度上为市场主体“解了渴”,还需进一步让他们“吃饱喝足”、焕发活力。

(4)切实发挥金融的经济社会“稳定器”作用。金融在做好“六稳”“六保”工作中有着举足轻重的地位。比如,突发事件以来,大庆市各金融机构支持企业延期还本付息 4000 多家、超 70 亿元,落实省“稳企稳岗”基金贷款 2000 多家、120 多亿元,较好稳住了市场主体。又如,一些金融机构在妥善化解不良资产的同时,积极支持地方政府债务化解,助力地方经济稳定发展。此外,大庆市金融战线深入推进防范和处置非法集资工作,近三年大庆市新发非法集资案件数持续下降,居民存款增长超过 300 亿元,有力稳住了涉众金融风险,维护了群众金融合法权益。

2 大庆市政银合作服务实体经济的短板不足

2.1 客观方面

一是存贷差持续扩大,过去五年大庆市银行机构存款和贷款之间的差额增长了近 1000 亿元,截至 2022 年 1 月末已超过 2000 亿元,大量资金没有在本地区充分利用。二是贷款增速起起伏伏、整体不快,2021 年贷款增速低于全省(8.1%)、全国(11.3%)平均水平,而且 2021 年年中贷款增速曾一度接近“0”,2022 年贷款增长压力依然较大。三是风险隐患仍不容忽视,相比南方发达省份,大庆市银行不良贷款率相对较高,存量风险有待进一步化解。

2.2 主观方面

一是银行机构主动争取不足。目前多数银行机构对东北地区的信贷投放政策区域保守,很多银行以此为由,没有大力对上争取,一些银行甚至“手握”上百亿元的存款,但信贷投放规模却“倒数”“挂尾”,存贷比接近“个位数”。二是信贷投放潜力挖掘不够。个别银行机构“展业三原则”(了解客户、了解产品、尽职调查)落实不到位,大项目、大额贷款“怕出事、怕担责”,小企业、小额信贷“嫌累、嫌麻烦”,还有的是“一朝被蛇咬,十年怕井绳”。三是金融创新不足。有的金融机构对自己的产品都吃得不透,对大庆的企业跑得不勤,银企对接经常的结果是“系统没通过”“不符合贷款条件”,结合大庆实际创新的金融产品较少。四是“守摊”思想较重。大庆市人均存款 9.6 万元,全省最高。一些银行机构把更多精力投放在吸收存款、守住存款上,主动融入、主动服务大庆实体经济的内生动力不足。

3 大庆政银合作服务实体经济的重点方向

3.1 政策导向

2021 年中央经济工作会议奠定“稳增长”主基调以来,国家、省密集出台金融扶持政策,人民银行、银保监会等部门频频发声,发出了“宽信用”的信号,总结起来主要是四方面要求:

一是“增总量”,包括要求银行用好去年央行两次“降准”释放的 2.2 万亿元长期资金,合理增加融资供给,做好“十四五”重大项目融资保障,鼓励企业上市等。

二是“减定价”,包括推动金融系统减费让利,落实好贷款市场报价利率(LPR)下行、支农支小再贷款利率下调等货币政策,推动实体经济融资综合成本持续下降。

三是“优结构”,明确了信贷投放重点领域,包括“投资消费、三农普惠、先进制造、科技创新、绿色金融、城市更新”等。

四是“防风险”,包括坚决防止资本在金融领域无序扩张,以经济高质量发展化解系统性金融风险等。

3.2 大庆投资潜力

大庆优势资源富集、产业基础雄厚、现有存量较大,有广阔空间和众多载体承接落实上级各项政策。具体看,2022 年乃至“十四五”期间,大庆市至少在以下 6 方面值得政银合作深入挖掘并提供服务:

一是发展“油服”金融。大庆正处于“古龙页岩油国家级示范区”建设,页岩油产业化、商业化合作开发,“数字油田”“智慧油田”建设等重大机遇期,页岩油开发、600 万吨炼化一体化、75 万吨烷烃综合利用等“油头化尾”重大项目蕴藏巨大融资需求。中直油化企业“总部授信、就地贷款”,油服企业融资扩面增量等都大有文章可做。

二是加力供应链金融。大庆入选了全国第二批产业转型升级示范区,正加快推进“1+3+5”产业发展。以制造业为例,大庆将推进数产深度融合,建设一批智能工厂、智慧园区,打造一批“专精特新”小巨人企业,将生成大量供应链核心企业和节点企业,创造大量信贷需求。

三是深耕普惠金融。2021 年大庆市新增市场主体 4.4 万户,总量接近 30 万户;高标准农田、标准化规模养殖、乡村振兴产业帮扶项目今年将继续扩面增量。小微、“三农”金融服务仍是一片广阔的蓝海^③。

四是做实科技金融。全球首个户外光伏、储能实证实验平台在大庆投入运行,全市高新技术企业达到 405 家,数字经济、生物经济迎来新发展机遇,值得各金融机构追加信贷投入。

五是探索绿色金融。大庆市已建立《“双碳”企业项目库》,首批纳入“双碳”企业 72 家、融资需求 71.4 亿元。有潜力承接各金融机构积极争取人民银行碳减排支持工具,加大绿色信贷投入。

六是助力城市转型。按照国家“支持适度超前开展基础设施投资”的要求,今年大庆市超前谋划,已谋划投资 500 万元以上重点工业项目 100 多个,总投资近千亿元,2022 年度计划投资超 400 亿元。数字基础设施建设方面,2022 年大庆市力争 5G 基站数量突破 7000 个,推进数字经济产业园、腾讯工业互联网等项目建设。城市更新方面,大庆市以承办全省第五届旅发大会为牵动,谋划了世纪大道综合改造、城市“绿道”等 20 多个重点项目。这些都是各银行机构千载难逢的投资良机。

4 大庆政银合作服务实体经济的路径措施

地方政府和各银行机构同处一片天、同创一份业,可参照大庆市地企合作“新四共方针”,推动地方政府和银行机构合力践行“一流共创、风险共担、资源共享、发展共赢”的金融“四共方针”,为大庆转型振兴作出金融更大贡献。

(1)一流共创,打造“金融助振兴”新高地。大庆市政银合作要以追赶全国水平、争当全省领先为目标。一方面,应合力争取示范试点。在全国产融合作试点城市这个大框架下,由财政、金融等部门会同金融机构积极申报“普惠金融发展示范区”,争取中央财政资金支持,补足贷款贴息、风险补偿等方面短板。此外,还可结合实际,积极申报人民银行“普惠金融改革试验区”、银保监会“金融服务乡村振兴创新示范地区”等示范试点,总之就是“争红旗”“争先进”,不断提高大庆金融发展的首位度。另一方面,应推动金融产品首创落地。政银合作发扬首创精神,结合大庆产业特

色、企业特点大胆创新,监管部门给予支持和指导,适当提高风险容忍度,争取在大庆落地一批全国、全省先行先试的创新产品,提高转型创新的“金融成色”。

(2)风险共担,构建“政银企”命运共同体。牢记金融与实体经济共生共荣的关系^[4],做到坚定信心、同舟共济、共同发展。政府层面,应加快建立金融司法协同机制,为金融债权保护、金融纠纷处理、打击恶意逃废银行债务等工作开辟“绿色通道”。完善金融机构履职尽责、容错纠错机制^[5],探索建立“信易贷”风险补偿机制,打消金融机构“后顾之忧”。银行机构层面,要将更多资源向实体经济倾斜,制定专门政策,单列信贷额度,确保对大庆主导产业、重点领域始终保有充分的信贷空间。对已出现的风险要分类施策,符合政策要求、有前景有市场的困难企业,要坚决支持;失信、“僵尸”企业,要市场化、法治化处置化解,切不可“一刀切”,盲目抽贷、压贷、断贷。企业层面,应加快发展数字金融平台,多维度为企业信用状况“立体画像”。要加强企业家教育,引导诚信经营、诚信申贷,营造守信受益、失信惩戒的良好环境。

(3)资源共享,加大金融服务实体经济力度。从政府角度:一是应建立政府性资金竞争存放机制。从化解地方政府债务、服务实体经济等角度入手,对经济贡献大、投入资源多、服务企业效果好的银行机构给予政府性资金存放倾斜。二是应完善企业信用信息共享机制。对贷款积极、产品研发力度较大的银行机构,依法依规给予更多信用信息获取权限,为信贷投放提供精准数据支撑。从银行机构角度:一是应争取更多资源回流。在深耕本地、下沉服务的基础上,争取到总行、总部追加授信额度、放宽审批权限,为投放在大庆的贷款争取更低的内部资金转移定价(FTP),让大庆人的存款更多造福当地。二是应帮助争取高端金融资源。政银合力实施“金融素养提升工程”,让各银行机构各显神通、给予支持,邀请国家级智囊、知名学者、行业专家等来庆举办“金融高端讲堂”,引导全市干部群众学金融、懂金融、用金融。总而言之,就是要让金融机构获得的政府性资源与其对地方所作的贡献成正比。

(4)发展共赢,促进经济金融良性互动循环。一是携手抓税源。政府层面应积极部署“分改子”以及“个转企、小升规、规改股、股上市”等专项工作,培育优质税源,为金融机构提供更多优质客户。各银行机构应主动对接、上门服务,加大首贷、信用贷、无还本续贷、中长期贷款的投放力度。此外,政府部门还应加强金融业纳税服务,引导各家银行机构吃透政策、用好规则,让更多金融产品本地结算、本地缴税,提高金融业财税贡献。二是携手抓招商。对标全国、全省出台招商引资综合扶持政策,建设“金融大厦(中心)”等载体,引入优质战略投资者,为银行机构创造新的投资机会。鼓励各银行机构积极加入大庆市各路招商队伍,通过外省市兄弟分行帮助引荐优质产业项目,通过银团贷款、项目贷款等方式吸引省外企业迁入大

庆。三是携手优环境。要常态化推行“网格化金融服务”,部门、县区、园区和金融机构分别安排融资服务专员、设立融资服务专线,研究编制《企业融资条件清单》《金融产品服务手册》,实现各方信息对称、供需高效对接、融资快速落地。此外,政府和银行机构还应合力抓好防范和处置非法集资工作,坚决守住不发生区域性系统性金融风险底线,共同打造安全稳定金融环境。

5 结束语

从根本上讲,政府、银行机构以及企业都是荣辱与共、息息相关的“命运共同体”,为实体经济服务是金融永恒的天职,推动金融更好服务实体经济离不开政府和银行机构的密切合作。当前,大庆正处于爬坡过坎、转型振兴的重要关口,政银联动提供金融助力至关重要。在政银合作关系中,政府要懂得如何当好“主人”,把当地的资源禀赋、产业结构、投资机会理清楚、讲明白,更加全面、系统地呈现给各银行机构;银行机构要不把自己当“外人”,全心全意融入地方发展,结合当地实际创新金融产品,提出“私人订制”的金融服务方案;政银要联合起来当“导师”,协力加强企业培育,引导企业诚信经营,提高企业运用金融工具的能力,促进经济、金融相互适配、良性循环。只有政银形成强大合力,才能更好助力实体经济行稳致远。

参考文献

- [1]刘飞.我国商业银行客户贷款需求研究[J].沿海企业与科技,2010(8):5-7.
- [2]史惠文.后疫情期间提升经济欠发达地区货币信贷政策落实精准度的调查思考——以锡林郭勒盟地区为例[J].北方金融,2020(10):81-85.
- [3]梁纓.新常态下金融机构服务小微企业创新研究——以中国建设银行台州分行为例[J].当代经济,2015(14):24-26.
- [4]王书柏,胡祎.民营企业经营状况分析及纾困措施[J].中国发展,2021(21):32-39.
- [5]陈海盛.信用园区建设的浙江经验[J].团结,2021(3):56-58.

作者简介:赵帅(1989-),男,汉族,黑龙江大庆人,大庆市金融信用信息监测中心主任,中级经济师,硕士,研究方向:金融学。