

行政事业单位预算绩效管理的几点思考建议

彭勃

(六安市交通运输综合行政执法支队,安徽 六安 237000)

摘要:行政事业单位是我国政府的重要职能部门,其主要职能则是为人民提供高质量服务。在新时期背景下,行政事业单位在运行中,应积极落实预算绩效管理工作,确保内部财政资源的合理配置,大大提高预算资金使用效率,优化整体支出,改善内部资金资产随意使用等问题,助力行政事业单位深化改革。当前行政事业单位虽明确预算绩效管理的重要性,但在实际实施过程中,仍面临多重问题。在本次研究中,将探究行政事业单位预算绩效管理现状,制定解决方案,发挥预算绩效管理优势,助力行政事业单位高效运转。

关键词:行政事业单位;预算绩效管理;措施

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.21.067

1 引言

预算绩效管理工作属于公共财政管理的重要内容,能够深化财税体制改革,创新行政事业单位工作机制,提高管理水平。当前行政事业单位改革工作逐步深化,在改革过程中,行政事业单位需要充分落实预算绩效管理工作,确保内部资金的合理使用,优化现有管理结构。部分行政事业单位在预算绩效管理工作实施环节,实施效果不佳,还存在预算绩效管理不重视、预算绩效管理体系不完善、评估指标不明确等问题,导致预算绩效管理优势发挥不充分。基于此,行政事业单位应从问题层面着手,结合自身实际需求,制定完善的应对方案,强化预算绩效管理认知、搭建完善的预算绩效管理体系,助力行政事业单位高效运转。

2 行政事业单位预算绩效管理的重要性

预算绩效管理属于新型管理手段之一,工作开展相对复杂,并不仅仅是将预算管理与绩效管理工作简单融合。预算绩效管理主要是将目标作为导向,实现资源合理分配与绩效提升。行政事业单位在开展管理工作时,充分引入预算绩效管理,能够实现全过程监督与管理,确保内部资金与资产的安全性,提高资金使用效率。

2.1 有利于提高财政资金使用效率

行政事业单位通过开展预算绩效管理工作,是提高内部财政资金使用效率的必然措施。在实施预算绩效管理工作前,部分行政事业单位未制定完善的考核标准,对费用支出后产生的效果缺乏评估工作。虽然部分行政事业单位能够对费用支出结果展开评估,但在评估完成后,却忽视对评估结果的应用,导致评估工作流于形式,难以分析费用支出是否科学,也并未采取管控措施。随着预算绩效管理工作的开展,能够对各项资金支出展开评价与分析,并合理调整行政事业单位未来预算,引导行政事业单位履行自身职责,发挥有限财政资金的作用,提高服务质量,带动行政事业单位高效运转。

2.2 有利于整合财政资金

预算绩效管理工作实施,行政事业单位内部财政资金得以整合,还能够提升整体预算管理水平。在预算绩效管理工作实施后,能够对行政事业单位未来一段时间的发展情况进行分析与预测,并提出科学的发展方案,引导行政事业单位积极调整与落实,提高工作效率,创新预算绩效管理模式,实现新旧管理模式转变。其次预算绩效管理实施后,能够依据相应数据信息,准确评估行政事业单位发展现状,制定合理的发展目标,围绕该目标开展工作,充分整合财政资金,规避资金浪费行为,提高工作水平与服务质量。

2.3 有利于推动行政事业单位管理水平

预算绩效管理的实施,能够促进机制改革。受传统模式下经济体制的影响,行政事业单位在日常运行中,内部管理不够条理,导致工作效率较低,工作落实不到位。在新时期,我国经济发展模式发生较大转变,逐渐由原有的计划经济转为市场经济,但行政事业单位仍面临一些问题。将预算绩效管理贯穿在预算编制、执行、监督的不同工作环节,实施全过程管理,合理评估行政事业单位运营情况,发现问题,主动接受监督,推动其职能转变,管理水平显著提升。

3 行政事业单位预算绩效管理现状

预算绩效管理作为一种全新管理手段,在行政事业单位的作用不断凸显。虽然行政事业单位开展并落实了预算绩效管理,但效果不佳,存在多种问题,从根本上制约了行政事业单位的进一步发展。当前行政事业单位预算绩效管理还面临着以下几种问题。

3.1 对预算绩效管理缺乏重视

部分行政事业单位在开展预算绩效管理工作中,由于对预算绩效管理缺乏重视,存在重分配轻管理、重支出轻绩效的问题,是制约预算绩效管理实施的重要因素,首先存在部分行政事业单位,受传统思想观念与管理模式的影

响,对预算绩效管理认知不充分,仅仅认为预算绩效管理属于财务人员的工作,对预算绩效目标编制缺乏重视。由于内部管理者不重视,并未做好业务部门与财务部门对接的协调工作,财务人员在实施预算绩效管理工作中,缺乏充足的数据资料支持,往往只能根据目前所获取的资料开展。行政事业单位内部财务人员,对单位所实施的重大项目信息掌握不全面,对长期目标、年度目标及产出等内容缺乏深入了解,预算绩效目标与方案编制不合理,必然会影响后续预算绩效管理工作的实施。其次受管理者的影响,财务人员对预算绩效管理也不重视,绩效目标管理与预算编制工作同步进行。但由于预算编制十分复杂,且涉及多项内容,工作量大,财务人员会将大部分精力投入在该环节中,在一定程度上却忽视了绩效目标,不利于预算绩效管理工作的实施。

3.2 预算绩效管理体系不完善

完善的预算绩效管理体系是预算绩效管理工作高效实施的基础与保证,当前在部分行政事业单位内部,还存在预算绩效管理体系不完善的问题。行政事业单位虽然能够明确预算绩效管理工作的必要性,也推动该项工作的落实,但部分行政事业单位会将重点放在预算编制环节,针对预算管理工作实施,不够重视,也未结合自身实际情况,编制完善的预算绩效管理体系,工作开展流程缺乏规范性,必然会影响预算绩效管理质量,约束与管理力度不高。其次在预算指标量化与细化中,方式单一,导致预算绩效管理工作难以落实。在实施预算绩效管理工作中,往往需要真实且具体地反映出预算管理状况,如行政事业单位内部资产的实际配置情况等。当前预算指标无法实现量化与细化,预算绩效管理结果不具有参考性,预算和绩效管理活动实施过程中,所消耗及投入的资源转化不到位,制约预算绩效管理工作的实施。

3.3 预算绩效评估指标不明确,信息化手段落后

预算绩效评估指标不明确,信息化手段落后,也是影响预算绩效管理工作的因素之一。在实施预算绩效管理工作中,能够对行政事业单位内部预算编制、预算执行等工作进行监督与管控,在此基础上,还能够对内部资金配置与使用情况进行科学评价与考核。完善的绩效评估指标,能够推动绩效管理工作的落实,但从行政事业单位实际实施情况来看,仍存在预算绩效评估指标不明确的问题。首先一些行政事业单位并未结合自身实际情况,构建完善的内部绩效评价体系,执行标准不够完善,业务与业务间缺乏界限,导致出现业务交叉问题,工作质量低下,还会影响预算绩效管理工作的实施。其次信息化手段落后。在新时期下,信息技术高效发展,部分行政事业单位在开展预算绩效管理工作中,忽视信息化建设,对信息技术应用不充分,影响整体管理水平。还存在一些事业单位,虽然能够应用信息技术,搭建管理系统,但系统构建中未结合自身实际情况,系统功能与模块不完善,不符合预算绩效

管理需求,导致行政事业单位整体管理水平不高。

3.4 激励约束机制缺乏

完善的激励约束机制,能够充分调动内部员工积极性,参与到预算绩效管理中,认真执行预算,实现预算管理目标。当行政事业单位在开展预算绩效管理工作中,预算执行结束后,财政部门需要引导各项目实施单位,结合上一年度所制定的绩效目标,开展绩效自我评价工作,分析项目预算资金实际完成情况。针对部分资金量较大且社会广泛关注的项目,应重点开展评价工作。在评价完成后,财政部门会对部门单位绩效自评结果进行抽查,并做好后续复核等工作。但在实际实施过程中,存在部分行政事业单位,未结合实际情况进行自评,或是存在侥幸心理,对待自评不认真,导致自评得分较高。其次财政部门抽查复核比例较大,针对部分不完善的项目,调整不到位。而在下一年度预算制定中,对新增项目提出了高要求,对上年度延续项目审核关注不充分,部分相对较差的项目也通过了预算安排,未执行绩效评价结果与预算安排挂钩的机制。

4 行政事业单位预算绩效管理措施

预算绩效管理工作的实施,是提高行政事业单位资金使用效益的主要途径,针对行政事业单位预算绩效管理中存在的问题,应结合实际情况,从全方位层面出发,制定完善的应对措施,为预算绩效管理工作的落实提供保障。

4.1 转变认知,树立责任意识

正确的认知是预算绩效管理工作的实施的重要前提,行政事业单位在开展管理工作时,为充分发挥预算绩效管理对单位发展的推动力,需要从思想层面出发,摒弃原有思想观念,积极转变认知,并树立起良好的责任意识,提高行政事业单位管理水平。首先行政事业单位应构建出职责明确且边界清晰的责任约束机制,针对部分重大项目,应采取责任终身制度,一旦发现问题,可及时明确责任主体进行问责。通过积极转变原有落后的思想观念,正确认知预算绩效管理,规范其工作流程,深入划分工作内容,实现责任到人。行政事业单位管理者应总体负责,并形成自上至下的压力传导。在行政事业单位内部,业务部门主要负责绩效管理,如不同工作阶段的材料编制。财务人员则需要做好绩效管理的监督与引导,严格审核各项材料的真实性,针对重难点问题,需要与财政部门进行沟通,推动绩效管理工作的落实。其次需要做好政策宣传工作,定制组织宣传会议与培训,阐述预算绩效管理实施的重要性及具体实施方式,从根本上转变单位管理者与内部职工的思想观念,使其对其产生正确认知,明确预算绩效管理开展的重要性,能够积极参与其中。最后行政事业单位需要做好信息公开工作,针对预算绩效管理中产生的相关信息,应通过官网及微信公众号等多个平台进行公开,自觉接受外部监督,并不断优化预算绩效管理工作的实施。

4.2 优化预算绩效管理指标体系

优化预算绩效管理指标体系,能够充分发挥预算绩效

管理在行政事业单位中的作用,提高行政事业单位管理水平。在预算绩效管理实施中,通过对预算指标的逐步细化与量化,对预算绩效管理质量产生了深远影响。行政事业单位在日常运营及管理,可将现有预算指标为基础,做好细化与量化工作,在这一过程中,需要结合自身运营现状,确保指标细化的准确性。在预算指标体系优化环节,为保证工作质量,事业单位可将历史信息数据为基础,通过大量数据对比及分析,充分掌握资源消耗点,确保指标细化的准确度,提高行政事业单位预算绩效管理质量。其次预算绩效管理作为行政事业单位管理重点,是一项长期工作,行政事业单位需充分融合外部环境变化情况,结合单位发展需求,对预算绩效管理指标体系进行优化与调整,并加强监督与管控工作,进一步发挥出预算绩效管理价值,实现行政事业单位健康运转。

4.3 强化预算执行监督,做好过程管理

4.3.1 完善行政事业单位内部监督与管控

完善内部监督与管控,有利于行政事业单位强化对预算执行的监督。行政事业单位内部管理者及职工均需要树立内部控制意识,避免出现权利集中在管理层,内部控制难以发挥作用的问题。行政事业单位可定期组织座谈会及宣讲会,还可邀请专家开展讲座,大力宣传内部控制工作。通过这一方式,内部职工均能够树立内控意识,并严格执行预算绩效管理。其次需要建立健全内部监督制度。行政事业单位在内控制度制定过程中,应遵循我国政府整体要求,并依据单位实际情况,构建出完善的内部监督控制制度,在单位内部形成完善的闭环控制,重点加强对资金使用过程管理,依据预算要求,合理使用资金,规避资金占用及挪用问题。在此基础上,还需要强化会计审计监督职责,提高管理的独立性。最后行政事业单位应制定授权审批制度,确保不相容岗位分离,从根本上降低内部舞弊发生概率。

4.3.2 加强执行与监督

做好执行与监督工作,也是推动行政事业单位预算绩效管理工作实施的途径。首先,人大常委需要加强与财政部门及预算单位之间的工作对接,不定期开展座谈及调研工作,明确单位预算实施现状。通过引用高速发展的信息技术,监督内部数据,并做好报表与数据分析工作,全面掌握财政资金的具体使用情况。针对重点项目资金,需要深入了解,通过实地走访及查验等方式,实现对重点项目支出的全方位管控。其次在监督环节,应引导更多公民参与其中,发挥监督优势。例如可开采用问卷调查形式,引导群众填写满意度问卷表,分析不满意的原因,接受群众的意见与建议。在此基础上,还可加强宣传,使群众对绩效管理有着全面认知,调动其监督积极性。通过强化监督与执行,能够保证预算绩效管理工作的落实。

4.4 加强约束,落实工作责任

行政事业单位在实施预算绩效管理工作时,可进一步加强约束,充分落实工作责任,从根本上提高预算绩效管

理水平。首先应建立其完善的约束机制,将预算绩效管理作为预算工作实施的基础,做好政策调整工作。在开展自评基础上,适当扩大抽查范围,在评价单位选择中,应尽量涵盖多个行业。在这一过程中,不仅需要重点关注自评相对较差的单位,还需要抽取一部分自评相对较好的单位进行复核,掌握这部分单位自评工作开展情况与资金使用是否合理。针对未按照要求开展自评工作的单位或自评结果不高的单位,应及时调整其下一年的预算安排,减少财政支出,确保每一笔财政资金均能够用在实处。在绩效运行监控与绩效评价环节,一旦发现问题,应分析问题出现原因,并制定管控方案,避免问题恶化,产生更大损失。针对小问题,也需要足够重视,优化并调整支出方向,保证财政资金使用效率。其次应制定绩效责任追究机制,将预算绩效考核结果与干部任免及晋升相挂钩,针对部分财政资金严重浪费的干部,需采取惩罚措施,若情节严重的,还需要依法追究其责任。通过这一方式,有利于调动行政事业单位积极性,使其重视并做好预算绩效管理工作。

4.5 利用信息技术,提高管理水平

行政事业单位预算绩效管理是一项复杂性工作,管理流程繁杂,涵盖了多项内容,如预算编制、执行、绩效评价等,为如何做好预算绩效管理工作,行政事业单位可利用信息技术,发挥技术优势,提高管理水平。首先作为主管部门,应结合预算绩效管理工作特点,规范管理流程与管理环节,将行政事业单位实际需求为基础,合理编制预算方案,还可与信息技术公司建立良好合作关系,设计出完善的预算绩效管理系统,将重复性工作均交由系统负责,如数据信息搜集与分析等。其次作为应用单位,应结合实际情况,做好信息技术引进工作,完善硬件设备,购置先进软件,做好技能培训工作,转变工作方式,提高预算绩效管理系统应用水平。最后行政事业单位还可建立信息共享平台,打破信息沟通壁垒,实现信息快速共享,提高预算绩效管理的准确性。

5 结束语

随着行政事业单位改革工作的深化,预算绩效管理的作用逐渐凸显,行政事业单位应重视预算绩效管理,转变认知,树立责任意识、优化预算绩效管理指标体系,加强约束与监督,提高预算绩效管理水平,实现可持续发展。

参考文献

- [1]石燕.关于行政事业单位预算绩效管理的几点思考[J].大众投资指南,2021(18):151-152.
- [2]李兴玲.加强行政事业单位预算绩效管理的几点思考[J].商讯,2021(12):145-146.
- [3]陈旭韬.关于事业单位预算绩效管理的几点思考[J].财会学习,2019(35):94-95.

作者简介:彭勃(1980-),男,汉族,安徽霍山人,大专,中级经济师,研究方向:运输业经济关系和经济活动规律。