

# 试析政府会计制度改革对医院财务管理的影响

郭韶波

[晋中市荣军医院(晋中市心理卫生中心),山西 晋中 030600]

**摘要:**在当前社会快速发展过程中,政府会计制度不断完善,随着政府会计制度改革的不断深入,这也对事业单位财务管理带来了一定的影响,并提出了新的要求。医院作为社会医疗卫生行业的重要组成部分,在财务管理工作中需要严格按照政府会计制度要求,构建更为完善的医院财务管理体系,全面提高财务管理工作的整体水平,为医院的健康发展打下坚实的基础。文中从医院财务管理的现状入手,分析了政府会计制度改革对医院财务管理工作的要求及影响,并进一步阐述了政府会计制度改革下医院财务管理工作的优化措施。

**关键词:**政府会计制度;改革;医院;财务管理;资产;业财融合

**【DOI】**10.12231/j.issn.1000-8772.2022.22.010

当前医院经营管理更加复杂化,这也迫使医院加快了自身改革的步伐,以此来实现发展转型。一直以来财务管理都是医院的重要工作内容,但在传统财务管理模式下,医院财务管理工作中存在较多的问题,这对于医院的长远发展带来了一定的影响。财务管理作为医院管理工作的重要内容,其直接关系到医院战略目标的实现。因此在新形势下,医院需要基于新政府会计制度的要求,深刻领悟新政府会计制度的内涵,积极完善和优化医院财务管理制度体系,提高医院整体核算水平,从而为医院各项工作的有序开展起到积极的促进作用。

## 1 医院财务管理的现状

### 1.1 资金预算与成本核算的水平不高

医院作为公益性事业单位,自身经济体量较大,在实际运营过程中财务资产总量和收入支出规模高于一般事业单位。同时医院发展过程中对市场具有较强的依赖性,其经济收入来源主要来自医院医疗收入,这也使医院发展过程中受市场经济各要素影响较大,因此需要对医院财务管理给予充分的重视。但当前医院财务管理工作中存在财务预算依据和标准不明确的问题,预算数据缺乏精确性。部分医院财务预算管理工作不规范,再加之财务人员自身水平有限,无法开展精确化的成本预算,无法合理对成本进行控制。一些医院成本预算仍采取传统的核算方式,没有针对各项财务成本进行分类管理,这也无法为医院经济行为提供有效的指导。由于当前医院成本核算中存在许多不足,多是为了成本报表进行核算,核算数据过于笼统,核算内容没有细化和分类,这也导致无法掌握各科室的真实情况,不利于医院的正常、有序发展。

### 1.2 资产管理方面的问题

近年来医院加快了自身的发展步伐,医院在实力不断提升的基础上,固定资产也呈现出增加的态势,医院的固定资产与其他行业具有较大的区别,物品类目繁多。但当前大部分医院资产管理相对落后,传统管理模式下无

法实现资产的全面清理和盘查,这也影响了医院资产数量的准确性,资产变动消息传递也存在不及时的问题。在政府会计制度改革中,对于固定资产核算提出了明确的要求,要求严格按照具体的类别进行统计和记录,这也迫切要求医院优化资产管理方式方法,提高资产管理工作的整体水平。

### 1.3 核算形式方面的问题

医院具有一定的公益性,财务管理较为复杂,这也使权责发生制对医院财务管理更具适用性。但原有会计制度中,医院会计工作中没有实施权责发生制,这也导致财务管理工作中存在各种问题。如医院医疗收入是在业务已发生且收入已回款时才登记医疗收入入账,而不是在业务已发生时登记收入入账。药品采购是在发票送达医院之后并支付药款时会计才据此登记入库而不是根据药品实际入库时间登记入库。在解决这些问题时虽然表面上完成了财务管理工作,但也导致医院财务报表无法将医院的收入和药品库存情况真实反映出来,从而造成无法正确预估医院下一阶段的收入情况。

### 1.4 财务信息化水平有待提高

信息化技术虽然在医院财务管理工作中进行广泛应用,但办公操作现代化水平不高,管理工作分工不明确,医院财务信息化水平有待提高。这也导致医院财务数据无法有效的服务于医院经济管理活动,而且对于财务活动也缺乏有效性的监管,因此在政府会计制度改革的背景下,医院迫切需要提高财务信息化水平,为财务管理整体水平的提升打下良好的基础。

## 2 政府会计制度改革对医院的具体要求

### 2.1 财务部门要具备较高的协作能力和管理能力

目前医院财务部门的工作具有一定的局限性,与其他部门之间缺乏互动协作。同时财务部门提供的财务数据资料具有较强的专业性,其他部门人员存在看不懂的情况,这也无法根据数据来为医院管理做出科学的决策,这对财

务部门工作的实效性带来了较大的影响。政府会计制度改革的有序推进，对医院财务管理工作提出了更高的要求，要求财务管理人员要具备较强的财务核算和监督能力，同时还要具备分析能力和预算编制能力，在做好基础会计工作的同时，加快向管理会计方向转变，并在政府会计制度下，进一步规范财务数据和财务流程，促进财务管理工作整体水平的提升。

### 2.2 医院要具备现代化技术水平

在当前政府会计制度改革过程中，构建新核算模式是较为关键的一个环节，将预算会计与财务会计的融合作为重要工作内容。因此新政府会计制度的执行也要求医院要具备较高的现代化水平，这样才能实现新旧数据的有效衔接。医院财务管理人员也需要加快提升自身的专业技能，掌握新财务系统的操作方法。医院还要加快完善医院医疗管理系统和财务系统，构建财务信息平台，确保其能够与新财务系统更具适应性。

### 2.3 财务部门必须具备较高的核算能力

相较于传统的医院会计制度，新政府会计制度在财务核算、财务预算和执行等方面都提出了更高的要求，这也要求财务部门要具备更高的核算能力，从而确保新政府会计制度相关规定能够得到有效落实，为医院财务管理工作整体效率的提升打下坚实的基础。

## 3 政府会计制度对医院财务管理的影响

### 3.1 政府会计制度对医院财务管理能力的影响

政府会计制度改革以预算会计类科目为主，这也对医院财务管理工作带来较大的挑战。医院医疗收入被纳入事业收入中，同时医院管理成本和医疗成本也被纳入事业支出中，医疗收入项目结余被纳入非财政拨款结余，医院财务管理中增加了其他结余和非财政拨款结余分配等内容。新政府会计制度对预算执行高度重视，这也要求医院要强化预算管理，即要将预算管理落实到位，明确各岗位的职责，使预算管理工作落实到各部门和各岗位，构建完善的预算管理机制，进一步提升医院预算执行能力。

### 3.2 政府会计制度对医院会计核算能力的影响

新政府会计制度中引入了记录、核算预算执行等内容，现金流量表中涉及财政拨款和非财政拨款，这也充分说明财政资金的重要性，并针对政府拨款的财政收支情况全面进行反映。在医院收支结构中，政府财政补助所占比例较小，医院大部分资金都来源于自身经营活动所得，这也充分说明医院经营管理工作中财务管理工作的的重要性。另外，政府会计制度改革中还对核算等工作提出了更高的要求，这也使医院财务报表的数量和难度增加，对医院财务管理人员核算能力带来较大的挑战。

### 3.3 政府会计制度对医院信息化水平的影响

在新政府会计制度下，医院需要建立新的核算方式。在财务管理工作，记账环节应引入双体系平行方式，这样可以全面核算医院内部的诸多财务，核算完成后核算结果

能够与医院现金支出管理有效结合。双基础会计核算方式的引入，需要加快推进医院现有会计系统的信息化建设，构建先进的会计信息管理系统，并在实际工作中做好信息数据的交接工作，这也对医院信息化管理和建设带来了严峻的考验。

### 3.4 政府会计制度对医院财务部门的影响

一直以来医院财务部门在财务管理工作中将工作重点放在自身领域，财务数据与业务数据之间缺乏有效融合，这也导致其他部门人员对财务部门提供的财务管理服务无法理解，对财务工作的有序开展带来一定的阻碍。同时医院大部分管理人员多为医疗卫生行业的骨干人员，对财务知识缺乏深入了解，这也导致对财务管理认识有限。因此在政府会计制度改革不断推进的新形势下，医院无论是财务管理人员还是经营管理人员都需要强化自身的学习，全面提高财务管理水品和能力。医院也需要将财务管理服务延伸至各科室和业务部门，更好地发挥出财务监督的作用，为医院整体管理水平的提升打下良好的基础。

## 4 政府会计制度改革下医院财务管理工作的优化措施

### 4.1 完善与优化医院的财务管理体系

政府会计制度改革背景下，医院需要针对自身财务管理体系进行不断完善，并基于医院自身的实际情况，制定更为科学合理的财务管理制度，进一步规范医院财务管理，为新制度的落实打下坚实的基础。相关部门也应基于财务支出、预算决算及三方审计等方面作为切入点，强化统筹管理的力度。另外，医院管理层也需要对改革的意义有一个深入的认识，并重视科学管理理念和方法的应用，深入分析财务数据资料，全面提升医院业务能力，促进财务部门与业务部门的有效协作，为医院的综合发展起到积极的促进作用。

### 4.2 优化医院财务管理工作的流程

随着政府会计制度改革的推进，医院预算和核算体系迎来了创新发展的机遇，医院其他部门的改革也有序推进。在这种新形势下，医院为了确保新政府会计制度相关规定的有效落实，财务部门需要结合自身的实际情况，积极做出调整，在优化人员配置的同时，还要加快改进财务管理工作的流程，并采取更为科学和先进的财务管理的方式方法，全面提高财务管理工作的效率和质量，确保新政府会计制度的有序实施。

### 4.3 强化预算管理

当前医院财务管理工作开展过程中，应按照新政府会计制度中的相关规定和要求，构建完善的预算管理体系，做好预算编制工作，并将预算编制纳入财务管理工作中，从而为医院财务管理工作的开展提供重要的依据。这就要求在实际工作中，需要重视基础资料和基础信息的不断完善，全面提高预算编制的科学化和合理化水平。在实际预算编制工作中，需要对医院医疗收入预算管理加大重视力度，进一步

提高医院各部门医疗收入预算编制的精准性和全面性。同时还要加强对医疗收入安排支出的相关批准管理工作,重视政府性基金预算编制管理,根据政府相关规定对预算编制内容进行完善。而且为了进一步提高医院预算编制工作的整体水平,医院还要重视数据库建设,以便于为医院预算管理工作打下坚实的基础。另外,医院各部门还要重视自身预算执行能力的提升,通过强化管理和完善制度,降低医院运营成本,实现对医院成本的有效控制。

#### 4.4 加强对医院资产清查工作

根据新政府会计制度对资产分类管理要求,需要对医院资产进行清理,具体要针对货币资产、固定资产、医用耗材及低值易耗品等物资进行清理,并针对一些特殊情况认真核对,确保备案清楚。特别是针对已购买但没有达到使用要求且没有入账的资产,应全面核查资产资金来源和使用年限等。同时还要妥善处理长期挂账的呆账和坏账,针对账龄进行分析,加大应收账款管理力度。医院一些在建及大修的项目,需要对施工情况充分了解,确保施工进度和质量,并重视竣工验收工作,对于达到预计用途的资产及时转为固定资产,确保财务核算的有序开展。

#### 4.5 加大核算管理及风险防控工作力度

医院需要高度重视医院财务核算风险控制力度,并对核算风险控制对医院发展的重要性进行明确。因此医院各部门需要加大对财务核算工作的重视,确保新旧会计制度的有效衔接。在实际工作中,需要对新政府会计制度的基本内容、相关目标和内涵进行了解,进一步细化制度的相关规定。通过对新政府会计制度进行充分熟悉,并根据制度要求,财务部门要加强与医院其他部门的沟通和交流,分工协作,确保制度各项规定能够落实到位。核算管理工作和风险防控工作开展过程中,还要加快信息化建设,进一步提高医院财务管理的风险防控工作的综合水平。医院需要充分地利用互联网、大数据和物联网等先进技术,加快业财一体化平台建设,在平台中全面落实一系列制度理念,为医院财务管理风险控制提供有效的技术支撑,进一步强化医院财务管理和风险防控的能力。

#### 4.6 推进医院业财融合

在当前医院践行政府会计制度改革过程中,需要以核算口径和计量标准等会计实践操作层面作为切入点,充分考虑政府会计制度改革的优势,重视管理会计思维的应用,加快推进财务管理和业务经营的深度融合,促进医院财务管理工作从传统的核算型会计向管理型会计的转型升级。由于目前医院财务工作多是在业务结束后进行资金核算,核算工作完成后将数据录入到医院财务数据库,这种事后财务监督机制无法及时针对医院业务中存在的问题及时发现的解决,业财融合的提升,可以有效的解决这一弊端。业财融合是依托于信息技术,有序合并医院业财流程,构建一体化的财务信息管理机制,实现医疗数据的最大化共享。但在医院业财融合推进工作中,健全的管理

制度和规范的管理流程是促进业财融合的前提和基础。这就要求医院要积极完善财务管理制度,确保财务管理制度覆盖到医院各个部门各个项目,充分发挥业财融合的重要作用,改善医院成本效益,促进医院财务工作和业务工作的有序开展。医院管理者还要基于业财一体化为出发点,强化对医院财务的动态监督,促进医院财务管理与医院管理工作实现有效融合,为医院战略发展目标的实现打下良好的基础。

#### 4.7 积极推进医院财务管理智能化建设

在政府会计制度改革的大背景下,医院需要与自身业务特征相结合,科学构建财务管理核算体系,从而推进医院财务管理工作的智能化发展。这就需要医院对现有财务管理信息系统进行优化和创新,通过增加相关管理模块,进一步强化内部系统,全面提高医院财务管理工作的信息化水平。可以将档案管理、薪酬管理和合同管理等模块加入新的财务管理信息系统中,这样不仅可以实现管理的数字化,而且医院财务信息共享水平也会有大幅度的提升。

### 5 结束语

政府会计制度改革对医院财务管理工作的影晌较大,新政府会计制度对会计相关内容进行了调整,这也使医院传统的财务管理模式越来越无法满足政府会计制度的需求。在这种新形势下,医院管理者需要积极转变思想观念,加快医院各项改革的有序推进,并对政府会计制度对医院财务管理的重要性进行明确,积极建立健全财务管理制度,构建完善的预算管理体系,全面提高预算执行力,实现对风险的有效防控。同时医院还要强化财务人员队伍建设,全面提高财务管理人员的专业技能和综合素质,使其更好地适应新政府会计制度,确保医院新旧制度的有效衔接,为医院财务管理工作的顺利开展提供重要的保证。

### 参考文献

- [1]王清君.论新《政府会计制度》对公立医院财务管理的影响[J].现代商贸工业,2019(19):261-262.
- [2]许晶晶.浅析政府会计制度改革对公立医院财务管理的影响[J].中国集体经济,2018(15):151-152.
- [3]糜炜.新财务会计制度视角下医院财务管理路径[J].财经界(学术版),2018(13):81-82.
- [4]孙晓琳.《政府会计制度》改革背景下的公立医院财务管理策略[J].财会学习,2020(28):25-26.
- [5]闫红丽.政府会计制度对公立医院财务管理的影响研究[J].时代金融,2020(23):106-107.
- [6]樊玉敏,彭杰.新会计制度下公立医院财务管理的精细化研究[J].财会学习,2020(19):29-30.

**作者简介:**郭韶波(1987.10-),男,汉族,山西省长治市上党区荫城镇长春村,大学本科,中级会计师/财务科负责人,研究方向为“双基础”政府会计如何与医院财务会计和管理相结合和应用。