

# 财政税收与监督中存在的问题及解决对策

牛涛

(山东省临清市财政局, 山东 临清 252600)

**摘要:**纵观现阶段我国全面建成小康社会目标已基本达成,并逐渐朝着社会主义现代化强国的方向逐渐迈进。作为国家战略发展落实与推进的经济支撑,财政税收同时也是促进发展战略价值体现的关键保障。构建具备高效公平、公开透明、权责对等特点的现代财税体制,可保证财政税收工作开展契合新时代发展需求,并为中央与地方、政府与市场等关系的规范打下制度基础,为现代化治理体系的构建提供支撑。因此,探讨如何借助有效方法突破税收征收与监管瓶颈问题,对于推进税收工作有效落实有着重要影响。

**关键词:**财政税收与监督;问题;解决

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.22.025

自改革开放以来,我国综合国力不断提高,逐步进入世界第二大经济体单位。随着社会发展的日益成熟,市场经济制度发展并完善,税收制度也发生了较大变革。基层财税制度完善,合理制定工作流程与规划,为基层单位顺利开展财税税收工作提供了重要保障。受新冠疫情影响,我国经济建设面临严峻的挑战,与此同时基层财政税收也要顺应此种新形势与变化,适当地调整发展战略从而更好地服务于经济建设。此种经济新形势下,全面认识实际工作中存在的问题并采取有效措施,推动基层财政税收稳步推进。

## 1 财税税收工作重要性及新特点

### 1.1 财税税收工作重要性

基层单位必须要有充足资金支持才能实现稳定发展。政府财政部门要充分发挥其工作职能,借助财政税收方式统筹资金满足基层单位发展需求,保障基层单位稳定运行。现阶段,我国进入高速发展时期,国家建设与资金支持分不开,尤其是伴随市场经济体系的完善,如何应用财政税收获得更多资金是相关部门需要深入思考的问题。全面落实基层财税工作,能为国家与政府部门提供充足资金保障,确保其顺利推进公共设施建设与公益性项目,合理分配资源,推动社会稳定发展。

### 1.2 财税税收工作的新特点

第一,新时期财政税收的结构发生了变化,随着产业调整的不断进行,财政税收结构也相应地发生了变化。以往在基层财政税收中主要体现在第一产业和第二产业,在纳税人中地方企业的占比逐渐升高。然而,近年来随着服务业的发展,电子商务、旅游、休闲等第三产业的兴起,对地方经济的发展有非常重要的推动作用。对基层财政税收而言,对于第三产业的依赖性也越来越强。尤其是国家对于第三产业重视程度及支持力度也不断提升,供给侧结构性改革以及宏观调控的不断加强,对于建筑企业、房地产企业以及制造业等纳税大户的比重逐渐降低。而电子商务、物流、通信等行业的地方税收不断上升。第二,财政税收出现减压放权,营改增后

我国财政税收推出的更多惠民政策,使得中小企业可以更多的获益,以“让利于民”为核心的理念逐渐兴起。因此,财政税收的优惠力度不断加大,优惠范围更广,地方财政部门应响应国家政策,不断发挥财政税收的刺激作用,带动地方经济的发展,盘活地方市场。另外,还应加大对偷税漏税违法行为的打击,提升财政税收管理水平。

## 2 财政税收与监督中存在的问题

### 2.1 税收征管制度不完善

(1)各地区相关制度不统一(例如,发票管理);税务人员处罚的裁量权(徇私舞弊);对于小企业审查、监管力度不够,导致税收跑冒滴漏现象明显。(2)税收征管工作中,各部门(行管部门、财政部门、行政执法部门等)间相互缺少配合,不能形成联动工作机制(例如,企业申报未不用纳税,但是水电气热缺使用量却很高,说明企业未真实申报生产经营情况)。

### 2.2 计算机税收系统无法充分发挥作用

现阶段,基层财税工作通过使用计算机开展税收管理,计算机税收系统运行与完善基础数据、准确信息息息相关。所以,实际工作中有效采集财税信息,对数据真实性与有效性进行集中分析,这是基层财税工作的关键。当今,信息技术水平不断提高,我国全面构建一体化综合财税系统,实际融合工作中还存在很多问题,主要表现为:一是应用综合系统时,部分基层人员自身业务技能与信息技术水平较低,往往是借助人力操作解决信息传输问题,无法顺利进行信息监管;二是信息化建设中,部分地区建设缓慢,有的地区没有与工商、银行及统计等部门形成共享信息网络,有效构建数据共享平台,使得基层财税工作无法充分搜集信息,而且更新缓慢,财税工作中信息技术优势得不到充分发挥;三是基层人员计算机技能不足。信息技术应用过程中,操作人员要具备一定的信息技术操作能力。实际工作中,很多人员无法有效应用系统程序,技术创新更无从谈起,由此使得基层财税工作信息技术应用还存在很大的问题。

### 2.3 财政税收核算体系需要进一步完善

在财政税收体制要求下,各种表格填写流程复杂,大幅降低了管理效率和水平,导致工作任务繁重。同时,由于财务核算体系缺乏完善性,使财务部门无法根据区域实际情况全面编制预算表格。例如,工作人员在编制表格过程中,存在偷税、伪造发票等违法行为,严重影响国家财政税收。年终核算是企业管理中的必要环节,但受到主观和客观因素影响,极易导致数据出现严重偏差,从而无法全面衡量企业实际发展情况以及全面概括地方区域经济发展。此外,部分企业甚至存在多个账户的问题,其中一个账目负责核算企业真实经营概况,另一个账户则是为了应对相关部门检查,导致政府无法深入、全面地了解企业真实经济情况与经营状况。

#### 2.4 财政税收工作人员职业综合素质有待提高

任何企业或者单位的工作进行都需要员工的支持,没有员工支持的企业或单位也就像鱼儿离开了水一样,注定是无法发展生存的,所以,在国家越来越重视对财政税收体制的改革时,就需要财政税收中的基层员工帮助,从而促进财政税收改革的进行。但是,目前我国的部分基层员工并没有合格的职业素质,加上地方政府对于财政税收的基层员工关注度不够,导致部分的员工不仅缺少职业综合素质,而且在税收的专业性工作能力上也非常欠缺,这就导致了有关财政税收工作不能很好地完成,影响了财政税收体制的优化完善。在政府单位中,部分思想较为传统的员工无法适应新时代下财政税收改革的新思想,加上其本身缺少着积极学习新观念和新思想的态度,所以在政府进行有关财政税收体制的改革时,这部分基层的员工就不能完全达到政府对于改革的需要,加上对于财政税收相关法律知识的薄弱,更是影响了财政税收体制的改革,所以需要加强税收工作人员的综合素质和专业知识,从而促进财政税收工作的进行。

#### 2.5 财务税收中的税种不够科学

通过对当前我国财政税收的税种分析了解到,当前我国财政税收的税种主要包括增值税、消费税、企业所得税 and 环境保护税等,各个税收之间都存在着较为不合理的因素,增值税在征收过程中并没有将一般纳税人与小规模纳税人进行区分,同时消费税的税率和纳税对象存在着较多的不确定因素;企业所得税在实施过程中也存在着较多的虚假问题,整体的税收策略和税收现状导致我国财政税收市场安全性较差、规范性较弱,导致我国财政税收制度无法实施,制约了财政税收制度的整体发展。

#### 2.6 基层财税工作缺乏完善的考核体系

基层财税考核工作依然存在部分问题,有的地区制定考核标准时,脱离实际情况不符合实际财税工作水平,直接影响到基层财税工作的顺利开展,有效监管考核体系的建立也受到影响。另外,因基层税收人员没有正确认识考核体系,使得工作人员往往只是认真负责应对考核内容,此种情况下无法从整体上保障基层财税工作效率与质量。

### 3 财政税收与监督中存在问题的解决措施

#### 3.1 完善现代税收制度

俗话说,没有规矩不成方圆,我国财政税收管理工作的开展需要构建相应的规章制度来予以支持,同时为相关工作的开展划清边界,为工作人员职责的落实提供坚实的制度保障。只有完善财政税收管理制度才能确保这项工作的顺利进行,充分保障国家和地方的利益。例如:应尽快完善已有的税收政策。目前我国各个领域的综合发展水平还在不断进步,经济发展水平得到显著提升,目前已有的经济结构发生了翻天覆地的变化,因此,与之相匹配的财政税收政策必须严格遵循经济领域的发展规律,及时进行转型与完善,真正做到与时俱进,在严格落实财税管理目标的同时,确保广大人民群众的根本利益。另外,财税体制的完善构建不仅是支撑社会主义现代化发展的重要保障,亦是推动社会主义现代化建设的关键性举措,所以需在财力保障、资源分配、宏观调控等方面最大化体现出财税体制的作用与功效,以此在推进改革持续深入的同时,促进我国供给侧改革的全面推进。a.尽量统一税率。目前,在经济活动多样化开展的背景下,我国税收繁杂多样,通常会以单一或多种税收来应对一项经济活动的开展。同时,税收监管开展期间受到多方面因素的影响,不仅影响到监管体系的全面落实,并增大逃税避税的可能。所以,中央政府需在明确掌握各地发展现状的基础上,制定契合不同地区发展需求的税率,或依据当地经济活动现状的分析,联动经济活动部门进行税率的科学制定,力争做到统一纳税种类、税率精准到个人。对于我国自然人所得税,中央政府可在确定限定范围的前提下,将所得税收入较高人群作为参考,并将部分所得税收入低人群加入其中,以收入低人群作为税收优惠的发放主体,进而实现以同一纳税范围为前提,构建相对公平的纳税环境,通过对个人税率的明确,一方面有效提升了税收的公平性,另一方面有效防止出现逃税漏税现象的发生。b.减少重复征税问题。随着近年来我国市场经济体制的不断发展,个人投资呈现出渠道多元化的发展趋势,所以未来社会投资中,个人投资势必会占据重要地位,在国家大力倡导的“大众创业、万众创新”下,将进一步激发社会投资活力和效率,从多方位扩大就业规模。所以,无论是立足于国际税收中提升竞争力角度,还是立足于资源配置优化、市场投资活力提升角度,企业所得税与个人所得税的重复征税问题解决成为必然发展趋势。所以需在税收制度的建设中必须高度关注重复征税问题,构建具有前瞻性的、统筹性的所得税制体系。

#### 3.2 加强税收督查

税收管理部门必须要加强政府及执法部门监管,有效降低偷税漏税问题的出现概率。首先,税收部门要建立完善的法制管理制度,构建税收执法部门并设置税收工作小组,全面监管财税征收。其次,从源头上加强惩治偷税漏税行为,触犯法律就要追究相应法律责任。税务管理要实现上行下效,国家到省市参考执行共同监管,加强国家财产保护,保障纳

税人合法权益。

### 3.3 加强财政预算管理

在当前财税改革中,与基金活动有关的支出和收入必须纳入财政预算,从而扩大和完善财政预算管理体系。针对复式预算形式,应加大完善与管理力度,因为在整个预算管理工作中,其不仅可以真实反映资金实际走向和流量,还可全方位反映财政收支结构。还有部分长期预算要结合国家整体发展情况和中长期发展目标开展总体规划,从而确保二者齐头并进。对于教育、文化、社会保障、农业等国家重点扶持项目,要增加财政支出,从而保证国家财政支出。此外,要加大对财政的监督管理力度,坚决抵制偷税漏税,在制定相关法律法规过程中,作出明确规定,一旦发现要严厉惩罚。

### 3.4 提高财政税收工作人员的综合职业素质

受到财政税收改革的影响,各个政府单位在进行相关的财政税收体制改革时,也要注意有关税收工作人员的综合素质培养,从而促进财政税收体制改革的进行。就目前来看,我国在进行财政税收的改革时,其基层的员工便是财政税收进行改革的重要支撑力量,所以,想要更好地促进财政税收体制的改革完善,首先就要求地方政府加强有关财政员工的综合职业素质和技能,从而在满足财政税收改革需要时也满足当前新时代市场经济发展的需要。其次在加强财政税收工作人员的专业技能培训时,还要完善好他们的财税法律知识,从而帮助员工在发生具体问题时,可以通过较高的法律知识基础及时进行解决。最后为了保证财政税收改革工作的更好落实,还需要制定一些激励机制,从而提高员工的工作积极性,使财政税收体制的改革工作可以在保证质量的前提下进行高效率完成。

### 3.5 深化税收征管制度改革

(1)要用好大数据和信息化手段,构建统一化电子税务局,并强调对智能化征管手段的分布推进,并强调对税收征管信息库的集中化、标准化、统一化构建,重视对涉税信息共享平台的科学化构建,实现以信息共享为基础,形成联动工作机制。(2)加强财会监督,强化财税法治建设,整顿审计秩序,净化行业风气,坚决依法查处财务造假。(3)强化对基层税务人员执法裁量权的控制,严格规范税收监管制度,明确认知税收政务公开的必要性,通过税务机关工作的透明化体现,实现以完善的监督机制来对权力运行进行有效制约。

### 3.6 基层财税加强信息化建设进程

随着时代的进步,社会发展呈现明显的信息与数据化趋势,这也是基层财税工作发展的必然趋势。基层财税加强信息化建设,可从整体上有效提高税收效率,促使基层财税工作质量实现跨越式发展。实际工作中应用信息数据系统,加强监管税务信息,在信息化中规范纳税企业发展。同时与工商、银行及统计等部门加强信息交流,有效构建信息数据共享平台。借助此类信息互通互享,提高基层财税工作效率,为财税工作各个环节提供有效的数据支撑,保障税收工作权威性。信息化建设中加强人员能力培训,通过学习基层人员

能够增强学习意识,有效应用信息化技术推进税收工作改革。

### 3.7 加大税收征管与审计力度

提高财税工作水平,加大税收征管和审计力度。第一,完善税收征管体系,优化财税征管程序,借助科学的税收管理软件,提高税收征管有效性,实现税收与征管一体化。同时,提高固定纳税人名单管理水平,运用科学的税收管理方法,确保财政税收收入以及各项工作的有序开展。第二,加强财税内部审计。根据审计活动,强化税收监督制约作用,对于部分重点纳税单位,要适当拓展和延伸审计。比如,利用征管档案、地税系统税收收入等开展严格的审查工作,充分全面掌握地税系统税收征管总体发展趋势,并在此基础上,审查本单位实际纳税情况,从而更加真实、准确、完整地反映税收征管实际情况。

### 3.8 加强完善考评制度

实际工作中,为了加强人员管理,提高税收建设质量,逐步完善工作考评体系保障税收工作成果显得尤为重要。基于单位内部现有考评体系,对单位内部情况与未来发展目标进行综合评估,有效完善考评体系,逐步讨论考核内容有效进行员工考核,确保工作人员以良好状态投入工作,提高实际工作效率。根据整个考核过程,综合而全面地开展考核,明确考评标准规范员工行为,促使员工更加重视工作结果,发现问题后及时找到负责人尽可能挽回不良事件造成的影响,以防各部门出现责任推诿,从而延误问题解决时间。此外,考评还具有相应的监督作用,利于监督工作人员高效完成日常工作,提高工作准确性。坚持公平公正的原则推进考核工作,实际工作中全面落实各项考核,促使员工从思想上更加重视税收工作,提升自身专业技能并优化提升工作质量。

## 4 结论

综上所述,民生工程中财税工作对社会经济发展具有重要意义。随着社会经济建设的深入,我国财税工作取得了较大的成就,此种情况下,财税人员要应用所学税收业务知识,采取有效措施解决问题,高效完成财税工作,加强保护国家财产安全。

### 参考文献

- [1]王科义.财政税收管理工作中的问题及应对措施[J].技术与市场,2020,27(04):131-132.
- [2]潘英.财政税收工作存在的问题及深化改革分析[J].中国集体经济,2020(04):82-83.
- [3]董英慧.试论新形势下财政税收体制改革的创新进展[J].财会学习,2020(03):170+172.
- [4]余兴灿.新形势下财政税收体制改革的创新探讨[J].中国集体经济,2020(01):98-99.

作者简介:牛涛(1980,1-),男,民族:汉族,籍贯:山东临清,职称:中级经济师,学历:大学本科,研究方向:财政税收。