

事业单位税务风险及管理防范对策研究

钱奕含

(无锡职业技术学院,江苏 无锡 214121)

摘要:为了提升事业单位税务管理的效果,本文主要对事业单位税务风险及管理防范对策进行研究,文中先分析了事业单位税务管理的重要性,之后分析了税务风险管理中存在的问题,并提出了税务风险的防范策略,包括提升重视程度;设置专门的税务风险管理部门;做好日常税务管理工作;制定税务风险管理体系;全面推行财税信息化建设;提升管理人员的专业性;促进会计核算体系建设,希望可以为有关人员提供参考。

关键词:事业单位;税务风险;管理防范

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.22.028

财税政策和事业单位改革日益深化,这也突显出了税务管理工作的重要性,其是事业单位管理工作中的重要组成部分,有效地落实税务管理工作,能够帮助事业单位减少运营成本,促进部门业务之间的融合,可以推动事业单位的健康发展。对此,事业单位要注重税务管理风险防控,分析工作中的问题,从不同的层面采取措施,优化税务管理的效果,减少风险的产生,依法纳税,促进自身的长远发展。

1 事业单位税务风险概述

依法纳税是每个公民的基本义务,税务风险就是指纳税人纳税行为和有关的税务法律法规存在差异,存在不纳税或者是少纳税的问题,使得纳税主体面临刑罚和罚款的风险。事业单位的税务风险,一般是因为工作人员的专业性有限导致的,并未全面地掌握国家有关的政策,在工作中产生一些问题,使得产生信用风险^[1]。单位在税务管理实践中,为了落实好这项工作,应该组织建设一支高素质高水平的工作队伍,熟练地掌握有关的法律法规,依据单位的具体情况,有效地实施纳税筹划。这就对工作人员提出了较高的要求,其除了要具备扎实的法律知识之外,还要具备较高的综合能力,掌握有关的知识,如法律、会计、金融等等,提升纳税筹划的合理性。

2 事业单位税务管理重要性

税务管理属于事业单位管理工作中的重要组成部分,能够帮助其减少运营成本,且依法纳税是事业单位应尽的义务。税务管理具有重要的意义,包括:首先,可以提升单位的财务管理效果。在财税改制背景下,完善税务管理制度,确保税务与财务管理融合发展是一种必然的趋势。事业单位具有重要的作用,其税务管理的效果关系到单位的经济价值,会影响到其产生的社会效益。其次,可以优化配置内部资源。现阶段,事业单位改革日益深化,一些生产经营性质的单位会逐渐转变为企业性质;公益性质的单位会进一步强化公益属性^[2]。在这种情况下,单位的职能变得更加统一,同时具有目的性,这就需要事业单

位充分发挥出各自的作用。也就是说,未来单位的经营属性以及职能性质会得到进一步的强化,在深入改革的基础上,单位也会纷纷制定长期发展规划,对资源实施有效的配置。税务管理属于单位深入改革的一条有效途径,能够提升单位的竞争力。

3 事业单位税务风险管理中的问题

3.1 对税务风险管理事务的重视度不够

事业单位和营利性企业间存在较大的差距。一些单位中的领导层认为单位和主管税务机关相同,都属于国家部门,形成了“自己人”的错误思想,觉得无须在税务管理工作中投入过多的资源及时间。这种思想的存在,导致单位对税务风险管理工作缺乏正确、全面的认知,并未将这项工作加入全面风险管理体系中,导致税务风险管理效果受到了消极影响。很多单位并没有设置单独的科室开展这项工作,甚至部分单位没有设置税务岗位,导致管理呈现出无序的状态。另外,国内税务制度在不断地改革及发展,然而由于事业单位具有非营利性质,使得很多单位对于税收优惠政策缺乏了解,更谈不上利用^[3]。这就使得单位存在超前缴费或是超额缴费的问题,浪费了资金时间价值,限制了事业单位的发展

3.2 日常税务管理不足

单位财务活动中,一般会运用不同类型的票据,除了行政性收费票据、不同结算拼争之外,还有单位结合业务特点自己制作的票据、税务机关印发的普通税务发票。很多单位中都存在票务使用缺乏规范性、错误开具发票类型的问题。另外,对于税务管理岗位人员的任用方面,单位一般结合财务部门分工,安排相应的人员负责税务管理。例如部分单位把发票采购和领用、纳税申报和缴纳、税费计提等分别交给不同的人员。税务办理负责人很少直接参与到各项工作中,只是依据账务账面信息进行管理工作,无法准确地判断税费缴纳工作。

3.3 税务管理人员不足

事业单位中的税务管理人员比较匮乏,主要是由于:

首先,因为人才招聘机制因素,在招聘税务人员环节中,侧重于其政治素质,忽略了业务素质。这就使得部分刚进入单位的税务人员,由于缺乏有关的工作经验,很难快速的适应岗位要求,影响到工作开展的效果。加上这些人员缺乏较强的职业判断能力和风险意识,导致税务管理中产生风险。其次,部分税务管理人员缺乏较强的法律意识,同时单位内具有显著的人文色彩,缺乏健全的监督和问责机制,且这些机制并未得到有效地落实^[4]。这些问题的存在,导致部分人员运用管理漏洞,利用权力谋取私利,影响了国家财产。

3.4 缺乏完善的税务管理制度

由于沿用之前的经营及发展模式,使得单位一些税务管理制度不够完善。比如拿检查来说,单位内部检查侧重于廉政建设,而对于税务管理缺乏明确、严谨的规定,审查方面缺乏重视,使得税务管理受到了消极影响,存在较多的漏洞和问题。除此之外,单位内对于税务管理工作的认知不足,并未全面地落实税务监督工作,加上审查方式以及管理制度较为落后,上级主管部门在检查财务时只是单一的检查财务,并未落实好税务监督。当前很多单位在内部财税一体化建设方面仍处在探索的时期,由于缺乏完善的税务管理制度,导致单位管理中存在不可预见性因素。

4 事业单位税务风险的防范策略

4.1 提升重视程度

要想促进事业单位税务风险管理工作的开展,就要先从思想方面着手,提升对工作的认知水平。第一,单位领导具有重要的影响作用,其态度及认知关系到税务风险管理工作的开展。这就要求高层管理人员充分认识到税务风险管理的意义,明确其在单位发展中的地位,积极的支持工作的开展。对此,单位领导人员需要及时的更新管理观念,合理地进行创新,解决传统管理模式中的问题。有关负责人应该不断地学习税务知识,及时了解最新的知识,自觉地参与到单位税务风险管理中,分析和探讨管理中的问题,讨论得出有效的解决措施,进而促进管理工作的有效开展^[5]。第二,单位需要加强税务管理组织机构的建设。这就要求事业单位综合了解自身发展情况,积极地学习以及参考现代企业在这方面的经验,同时设置单独的管理部门,充分落实好日常事务管理工作,清楚的划分工作义务以及责任,确保各项工作的有效开展,加强对税务管理风险的管理和控制,减少税务风险,为事业单位的健康发展奠定良好的基础。

4.2 设置单独的税务风险管理部门,及时了解政策变化

税务管理工作的有效开展,应该依据单位发展机制以及管理形式进行落实。要想防范财务管理风险的产生,单位就要设置单独的管理部门,由会计部门和行政部门人员组建而成,科学的分配税务风险监督管理工作,清楚的

规定监督管理岗位的工作内容和范围,并且坚持对工作范围和权限进行扩展。另外,单位中的办税人员应该加强和地方税务机关管理人员向之间的交流,便于及时、全面、准确地掌握有关的税务政策,防止因为对政策了解不足而产生税务遗漏的风险^[6]。单位要设置专门的税务岗位,安排专业的人员负责这项工作,税务人员应深入到单位的相关部门业务中,考察单位的财务情况,防止部门产生财务申报流程不规范的情况,严格把控税务遗漏的风险点。

各地方的税收优惠政策经常更新,这就要求单位及时了解新政策的发布情况。针对已经发布的优惠政策,应该列出清单;对于预计可能调整税率的税收项目,同样列好报备清单。基于深度、准确的理解地方税收新政策规则,细分单位的设税业务,防止产生缴税遗漏的情况。还要深度探究和分析地方行业发展的经济情况,找出税收政策的区域变化及拐点,之后依据单位发展情况,做好税务规划的相关工作,主要涉及到预测、评估以及校对,保证政策方面的变化不会影响到业务,让税收优惠政策覆盖单位的相关业务,同时提出科学合理的降低税负的方案,帮助单位减少运营成本,促进单位的长远发展。

4.3 强化日常税务管理工作

为了优化税务管理工作的效果,充分发挥出其价值,就要做好日常事务管理工作,确保各项内容都能落到实处,提升管理的有效性及其规范性。第一,事业单位尤其是经营性的单位,需要清楚的划分各种财务、税务以及业务自制票据,同时规范进行应用。禁止出现混用和串用票据的问题,如果发现问题,应该及时纠正,确保单位的非税收入能够及时上缴财政。另外,还要做好票据有关方面的管理工作,如使用、购买、核销等等,便于将票据管理和单位财务管理进行有效的结合,尽可能地防止税收漏洞问题。第二,促进税务统筹工作的建设发展。基于在单位内构建财务报告制度,便于及时的交流财务信息,进而及时地发现税务风险,采取有针对性的措施进行解决。第三,在税款申报中应该确保会计信息是可靠、真实的。当前网络及计算机已经普及,其在税务管理方面的应用,为相关工作的开展提供了便利,可以在网络上进行税务申报操作。工作的方式方面的变化,对税务管理人员提出了新的要求,应该时刻关注网络中的数据变化情况,留意申报周期的调整,防止时间方面产生冲突。

4.4 制定税务风险管理体系、完善管理制度

税务风险管理工作的有效开展,离不开完善的管理体系和制度。事业单位应充分认识到税务风险管理防范的重要性,强化岗位职责体系方面的建设,基于科学的划分权利、制定工作流程规范,构建与单位情况相适应的税收风险管理体系。建设集合管理和监督的风险管理体系,具体来说,首先,管理方面需要注重税务管理工作制度构建,全面落实税收风险管理制度中的要求,促进税务工作

的规范开展,清楚划分职责^[7]。其次,在监督工作中要将外部监督与内部监督进行有效的结合。单位内应该组织建立一支监督团队,负责监督工作人员的税务工作状况,若是产生与工作职能不符的情况,就要及时地发出警示;另外,坚持优化外部审计监督,通过有效地落实外部监督工作,能够促进内部监督作用的发挥,强化监督部门监督管理以及社会监督;通过外部监督及时发现税务管理中的不足和问题,便于及时有效地进行解决,提升监督的系统性及有效性,充分发挥出监督工作的作用。

4.5 全面推行财税信息化建设

营改增政策背景下,单位中的涉税管理以及会计核算的工作量日益增加,为了促进事业单位的高效运行,就要提升涉税财务管理的高效性,这也是涉税财务管理中的重要内容。为了实现这一目标,单位就要积极利用先进的信息技术,强化信息化建设,合理的增加内网建设投入,及时地升级单位内的财务管理系统,涉及硬件和软件,为税务工作的高效开展提供技术支撑。比如财务部门可通过财务软件端口,导入开票信息,能够自动的生成收入凭证,防止产生二次录入而丢失数据的问题。单位要想适应税制改革背景下财务管理的要求,就要促进财税信息化建设,构建财务管理系统,充分发挥出其优势,构建统一的管理平台,互通共享数据,定期组织税务人员进行培训,及时发现存在的风险,做好沟通和研究工作,保证系统的有效运行,充分发挥出其价值。

4.6 提升管理人员的专业性

税务管理人员是单位税务管理工作的落实主体,很多单位中的税务管理人员专业性有限,影响了税务管理工作的开展以及开展效果。对此,事业单位应该引起重视,加强管理人员的培训,不断提升税务管理人员的专业性和素质水平。具体来说,首先,严格选用机制,提升财务管理人员的选用标准。在公开招聘财务管理人员时,应该综合的考察其专业素质。这是由于单位税务管理中的内容比较复杂,要求税务管理人员具有丰富的经验,同时还要具备较强的业务能力,满足岗位对人员的要求,这样才能有效地落实管理工作。对此,在税务管理岗位人员招聘时,就要认真、全面的审核人员的资质,保证人员具有较强的综合素质,符合岗位的需求。其次,单位要定期组织税务管理人员实施培训,包括有关的知识以及专业技能,不断提升税务管理人员的业务能力;除了单位组织培训工作之外,税务人员应该认识到自身岗位的意义,树立较强的自学意识,主动地学习有关的知识,不断提升自己的专业性,为税务管理模式创新和内容优化做出贡献。再次,单位需要构建完善的监督以及问责机制,严格的监督单位内的财务管理工作开展情况,让税务管理人员可以树立正确的工作态度,认真地落实好自己的工作内容,树立较强的责任感。第四,构建有效的奖惩机制。为了促进税务管理工作的有效开展,就要调动税务管理人员的工

作热情。单位可以结合税务管理人员的工作表现情况,做出相应的奖惩,针对表现优秀的人员,可以提供相应的奖励;对于工作表现较差的人员,应该做出合理的惩罚,让税务管理人员能够明确自己的不足和问题,积极的纠正,不断提升自身的能力。

4.7 促进会计核算体系建设

会计核算是税务管理工作落实的基础保障,这就要求单位优化会计核算体系。首先,依据税费体制改革情况和要求,深入的分析会计核算方面的要求,同时依据单位会计核算项目的内容,划分增值税和非增值税收入的类型,分类进行管理,合理的健全有关的账目处理模式。依据新政策要求,准确地划分应交税费科目下的相关科目,如应交与未交增值税、待抵扣进项税等,依据既定的流程,落实好各环节的税务申报工作。除此之外,应该全面的监督控制预算经费等的落实状况,加强单位资金资源以及资产的管理。

5 结束语

综上所述,随着财税改革的发展,事业单位在发展中存在较多的影响因素,如内部管理、经营环境等,存在较多的税务管理风险,若是不能及时有效地解决,就会影响到单位的发展。现阶段,事业单位在税务管理中存在较多的问题,不仅影响了管理的效果,导致税务风险增加,还会浪费资源和资金。这就要求单位正确地看待问题,积极采取有针对性的措施,不断提升税务管理的效率及质量,促进事业单位的健康发展。需要注意的是,税务风险和控制工作并非是一蹴而就的,而是一项长期任务,在工作中应该依据具体情况,做到具体问题具体分析,及时排查以及研究存在的问题,制定有效的防控措施及机制,进而优化税务风险控制的效果。

参考文献

- [1]李燕.财税改革背景下事业单位税务风险管理对策研究[J].纳税,2021,15(21):14-15.
- [2]胡鹜.关于事业单位税务风险管理实务的几点思考[J].纳税,2021,15(09):35-36.
- [3]盛瑜洁.林业事业单位税务风险管理优化对策研究[J].纳税,2021,15(05):9-10.
- [4]隋芳.浅谈营改增环境下事业单位税务风险防控现状与优化措施[J].商讯,2020(26):146-147.
- [5]火霞,李霞.浅谈“营改增”下事业单位税务风险与应对措施[J].中小企业管理与科技(上旬刊),2020(05):85-86.
- [6]胡志健.林业科研事业单位税务风险管理现实问题和防控[J].内蒙古科技与经济,2019(21):48+51.
- [7]李胜春.事业单位税务风险管理存在的问题及对策研究[J].财富生活,2019(20):148+150.

作者简介:钱奕含(1993,10-),女,汉族,江苏无锡,硕士研究生,助教,研究方向:税务、财务会计。