

# 浅议新会计制度下如何提升行政事业单位财务管理

孙韶娟

(长垣市财政局,河南 长垣 453400)

**摘要:**随着新会计制度的改革与完善,行政事业单位财务管理工作也受到了相应的影响。在此种发展情形下,行政事业单位就应当积极转换财务观念,针对新会计制度完善内部财务管理,确保财务管理工作能为企业各项工作的开展提供可靠支持,从根本上解决行政事业单位发展面临的各项财务问题,使得财务工作效果明显提升,促进行政事业单位各项工作的稳步运行。在分析行政事业单位财务管理过程遇到难点问题的基础上,对强化财务管理工作的方案进行分析。

**关键词:**新会计制度;行政事业单位;财务管理;问题

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.23.065

随着我国社会经济与管理思维的不断升级,财政部于2019年开始在全国范围内正式推广和实施新会计制度。在新的制度环境下,我国行政事业单位的财务管理工作中仍然存在着一些问题,在预算管理、资产管理、风险控制、内部控制等方面需要进一步优化与完善。新时期,行政事业单位的财务管理工作承担了更多的任务,在实际工作中面临更多挑战,如何提高基层行政事业单位的财务管理工作水平,充分发挥基层行政事业单位财务管理工作的重要作用,是一项需要重点研究且亟待解决的问题。

## 1 新会计制度的主要优势

### 1.1 能够更好地优化资产管理

传统的会计制度对资产管理还有一些漏洞,全新的会计制度不但能够弥补传统会计制度的不足,同时对固定资产还提出了更加严格和全面的要求,在新会计制度中,对固定资产的登记以及具体入账步骤和具体金额都进行了明确规定,对于那些固定资产相关凭证获取不及时,入账的时候要格外的检查,并且结合市场的税费,做好实际的入账金额。通过这种全新的方法,弥补旧制度的不足,能够规范固定资产的入账。

### 1.2 能够细化单位内部的各项收支费用

旧制度下,各项资金的使用情况不够清晰,项目收支费用也相对模糊,由于行政事业单位的特殊性,在新制度中,会把收支分为专项、上级补助已经财政补助等等,在核算中每一笔金额都根据具体项目来逐一核算。同样的,行政事业单位的支出,核算过程中也会有专门的账目列表,清楚的记录每一笔费用的用途等等,充分体现专款专用的用途。在新会计制度中,将财务报表的体系与结构进行了完善和改进,对财政补助收入支出表中增添了新的内容,删减了一些经营所需的明细支出表,详细的规定解释了报表中各个栏目以及其填列方法,体现了新制度下费用支出的优势性。

### 1.3 预算管理优势

在全新的会计制度下,对于行政事业单位中会计核算的主要目的进行了大幅度的改革。随着行政事业单位会计核算目标的改变,预算的编制情况也会有有一定的变动,预算编制相比于旧制度会更加容易。由于资产类会计科目的变动,一些“长期投资”和“短期投资”的科目会单独列出科目,将旧会计制度中的产成品与材料一起纳入库存范围,大大降低了预算编制的工作量。

## 2 新会计制度对行政事业单位财务管理的影响

### 2.1 弥补传统财务管理模式缺陷

由于行政事业单位传统管理机制存在管理问题,更注重资金管理问题,忽略了财务信息管理存在缺陷,无法保障会计信息的准确性,使得财务管理存在一定的不合理性。尤其是在传统财务管理制度的影响下,行政事业单位常常在累计折旧等模块处理上存在一定问题,或者在执行财务管理制度时,只是停留于理论,却没有将其落到实处,进而导致财务管理工作难以充分发挥出作用,同时也会在一定程度上增加工作量。而在新会计制度的推动下,相关工作人员务必要了解会计工作准则,做好成本分析工作,确保财务管理工作的合理性。同时工作人员也应当了解权责发生制,在非传统管理制度下,使得财务管理工作与行政事业单位自身的工作性质更加贴合满足实际工作内容开展的需求。在财务收支过程中,工作人员应当根据已经获取的评价信息,对工作细则加以调整,规范财务管理活动内容。另外,行政事业单位应对财务信息进行合理披露,进而落实公众的执行监督权,监督行政事业单位工作的开展情况,根据评价对问题加以调整,在群众的监督下,实现财务管理工作的有效性。

### 2.2 扩大会计核算范围

在新会计制度的支持下,资产负债核算范围更加明确,对应的财务管理工作也发生了变化,比如在现有财务科目中加入了公共基础设施、受托代理资产等多项账目内容,而相应的责任管理制度也发生了变化与调整,财务单

位需要根据相关工作内容完善内部管理机制,确保能够全面反映出财务管理中的各项内容。而在单位资产负债下,也增加了预计负债、受托代理负债等核算内容,在进行财务核算时,也应当结合各地新的相关会计制度准则,落实财务会计核算标准,在财务会计中增加会计核算科目,扩大核算范围,确保财务管理的合理性。随着核算范围的不断扩大,会计工作的系统性能够有效提高,进而对新的资产负债情况进行科学统计,为行政事业单位经营决策提供可靠数据。

### 2.3 丰富资产管理内容

在保留传统会计管理工作的相关业务与内容后,新的会计制度扩展了资产管理内容,如公共基础设施、往来账款管理以及专业基金管理都纳入会计核算范围之内。这就意味着资产管理内容越来越丰富,随着管理内容的增多,对财务工作人员也提出了新的工作要求,同时也能够为行政事业单位经营决策提供正确信息。但就资产管理工作实际情况来看,部分行政事业单位的财务工作人员在集体中介入资产时,仍然存在一定的不足,因此构建资产运行机制,提高资产配置水平是当下行政事业单位会计工作的主要方向,而新会计制度对资产的计提折旧与摊销提出了新标准,使得行政事业单位自身的资产配置能力能够得到有效提升,真实反映出行政事业单位资产的运行情况以及维护费用的支出情况,使得资源配置更加合理。

## 3 新会计制度下行政事业单位财务管理现状

### 3.1 单位重视程度不够

部分单位的内部协调不好,把财务管理只是当成财务部门的工作,从而会减少对财务管理重视程度。如果事业单位自己就不够重视,会使财务人员的核算也十分马虎,也不会按照规范来记账。所以一些事业单位不能很好地完善账目信息和明细也是有一定原因的,没有健全的制度,没有严格统一的用人标准,也没有完善内控制度,这些都是许多行政事业单位需要解决的问题。比如业务与财务管理之间是脱节的,这会导致收据数据会不完整,资金的管理也会不严格,部分行政事业单位没有按照规范来分离出财务人员的职能,出现了岗位和岗位之间工作的重复交叉,导致一项工作有很多人做,但是到最后的的结果就是都做得不好。这不仅会让工作效率降低,还会导致原本简单的事情变得复杂,从而会使监督的工作会冗长且复杂,削弱了监督工作的力度。

### 3.2 财务资金利用效率不高

由于行政事业单位经营的性质是存在差异性的,货币资金来源存在一定的差别,正因如此在该项工作开展的阶段中,资金使用情况可能会出现混乱的现象,给行政事业单位的资金使用率造成了很大的影响。针对一些财政拨款主要以资金为主的内容,在实践阶段中未能够严格按照专款专用的要求进行资金使用,并且在相应资金申报的阶段中,一些行政事业单位对于资金使用的情况还是存在脱节

问题。在该项工作开展的阶段中,由于缺少对货币资金使用情况的合理安排以及布置,使得资金库存量增加,降低了资金的流动性,同时在相关工作开展的阶段,由于相应的资金链断裂而出现财务风险问题。

### 3.3 财务从业者的素质较低

财务人员负责整个行政事业单位的资源管理环节,财务管理质量会直接影响到行政事业单位的整体发展。因此必须要加强财务工作人员专业素质,但在实际工作过程当中,许多行政事业单位内部缺乏专业的从业人员,导致行政事业单位难以及时了解财务管理的发展趋势和新政策变化,在出现财务问题时,无法有效解决存在的问题,长此以往会让整个行政事业单位财务管理工作难以正常运转。从目前行政事业单位财务管理情况而言,行政事业单位财务管理考核模式和培训模式都较为单一,难以满足现在时代的发展需求,对财务管理队伍转型造成一定的影响。其次,一些行政事业单位财务管理一直处于不变状态,让很多具有丰富才华的年轻人无法充分发挥其能力。

### 3.4 预算管理问题

首先,在新会计制度的变化影响下,预算编制方法发生改变,部分行政事业单位并未采取绩效考核预算或零基础运算的新方法,同时由于使用期限问题,其预算方案数据已经出现了针对性弱、环境判断力差、运行状况不清晰、市场发展不明确等问题。其次,部分行政事业单位在预算管理体系方面存在缺陷。由于资金源的稳定性,导致其对市场发展的敏感程度较弱,即使在新会计制度环境下,仍未更新预算管理观念,将工作焦点集中于公共服务板块,在预算管理机制建设上缺乏关注。最后,部分行政事业单位在预算执行方面缺乏约束力。由于控制支出的规范制度不够科学,导致实际工作执行时难以严格按照预算要求落实,出现项目建设和工作执行过程与预算管理脱节的问题。

### 3.5 规章制度有待完善

财务管理工作必须要在规章制度的管控下运行,但是在传统的管理理念影响下,财务管理规章制度无法适应新时期经济形势变化的需求,需要进一步完善。例如,在一些行政事业单位固定资产管理中,财务部门缺乏具体可操作的规章制度,导致国有资产的买卖缺乏专业的监督,得不到有效的落实,而在各部门设备不断更新的情况下,不能有效协调资产的使用,出现了浪费的问题,这对于行政事业单位的有序发展产生了不利的影响,甚至会产生国有资产流失的风险。

## 4 新会计制度下加强行政事业单位财务管理的具体措施

### 4.1 促进发展,提升资金使用效率

首先,在该项工作开展的阶段中,需要将相应的财务管理体系构建,把财务管理落实到行政事业单位执行管

理过程当中, 需要做好资金审核以及核对工作的明确, 确保资金的流向具备安全性, 杜绝资金滥用的现象出现。其次, 按照单位需求需要将相关的资金反馈管理体系建设出来, 根据实际情况做好资金下拨以及需求的使用情况分析, 严格按照国家政策的要求达到专款专用的目的, 杜绝资金占用资金挪用的现象出现。在实践阶段, 若存在资金占用的问题, 需要及时的与领导部门反馈, 同时需要针对性地落实责任制度, 保证此类问题能够得到有效控制。最后, 在财务管理工作中, 需要考虑资金存量管理问题, 需要按照单位的计划需求, 采取有效的方式将资金的使用计划落实, 提高单位资金管理水平, 提升资金的合理利用效率, 强化财务等级的控制能力, 减少各种风险问题出现。

#### 4.2 加强财会管理人才培养

财务人员是具体落实新会计制度, 实施财务管理的主要人物, 为加强行政事业单位财务管理力度, 还需重视财会管理人才培养, 提高其综合素质、专业能力。具体来说, 专业、高水平的财务人员是新会计制度实施的前提条件, 是确保行政事业单位稳定发展的重要主体。单位管理者应加强内部财会人员的培训、专业教育, 在提升其管理能力, 培养其财务处理技能的基础上, 端正其工作态度, 使其具有较强的职业道德观念、职业能力。与此同时, 行政事业单位应为财务人员树立正确、积极的工作观念, 引导财务人员主动学习新会计制度、管理新理念, 积极参与会计培训, 调动其在财务管理中的主观能动性。使财务人员自主约束自身行为, 应用新的财务管理理念, 严格按照新会计制度、单位内部的财会制度处理财务工作, 借此提高行政事业单位财务管理质量。

#### 4.3 构建健全管理机制

新会计制度给财务管理提出更高要求, 不仅能提高财务决策准确性, 还能规范资金使用、帮助行政事业单位降低财政风险。因此, 行政事业单位要提高对新会计制度的重视程度, 完善管理体制, 控制各部门业务操作流程, 确保各个岗位人员的各职责明确、职务分离。同时行政事业单位应合理减少内部控制制度, 对其他部分内容进行完善, 构建健全的财务管理体系, 每个月定期开展财务管理检查工作, 监督财务人员完成自身工作。其次, 行政事业单位要以我国相关法律法规为基础, 确保资金安全以及使用合理性, 保证每笔资金做到有迹可循。同时在构建内部控制制度时, 要提高对资金管理以及监督的重视程度, 给予财政资金足够的保障, 为财政局财务管理提供有力支持。

#### 4.4 细化预算管理模式

行政事业单位在开展预算管理工作时, 应当遵循定额管理的原则, 在确保行政事业单位工作正常开展的情况下, 尽量降低财务支出。而在此项制度执行过程中, 财务部门要与其他部门之间保持良好沟通, 确保预算编制信息的合理性, 并实现信息的有效共享, 提高预算水平。而财务部门在审核各部门上报的预算数据时, 应当在财务会计工作

准则下确保数据的真实性与可靠性, 以此确保预算编制的合理性。除此之外, 行政事业单位应当合理调配财务工作人员, 如果在财务管理中发现财务支出超标或者超范围的情况时, 应当及时制止, 同时在确保相关手续完整的情况下, 减少中间环节, 做好预算工作的事前统筹与事后管理。而对于财务收支核算管理而言, 首先, 应当明确核算管理的具体部门, 财务部门应当遵循两条线原则。明确禁止挪用公款情况的发生; 其次, 日常财务支出也应当按照实际流程完成审批, 确保财务支出都能够有据可依。

#### 4.5 深化部门预算、国库集中收付和政府采购制度的改革

要想做到深化部门预算、国库集中收付和政府采购制度的改革, 首先要做到的就是预算部门应当按照改革的要求, 要督促预算部门要细化预算项目, 提高预算的科学性、合规性, 加强预算部门的精确性, 同时加强对行政事业单位财务人员的培训, 可以从完善行业单位内部控制制度方面着手。可以成立内部监督检查部门或者内部审计部门, 也可以加强财政监管, 或者聘请第三方中介机构定期开展各项监督检查和审计。其次, 深化部门预算、国库集中收付和政府采购制度的改革, 加强用款部门的事中监督, 坚决杜绝挪用公款等违法乱纪的问题, 防范不法分子利用职务之便私自动用公款。最后, 要积极推进和落实票款分离制度, 做到有效预防因操作不当带来的损失, 有效阻止乱收费的行为, 切实保障好广大人民的利益, 实现依法治费的目标, 保障社会和谐稳定, 经济持续增长, 稳步发展。

#### 5 结束语

综上所述, 行政事业单位必须要加强财务管理, 从而为其他工作的顺利开展奠定良好的基础, 这是其应对财务风险的有效方式。为了应对新时期行政事业单位所面临的财务风险, 财务部门必须要更新财务管理意识, 进一步完善制度, 在日常工作中严格遵守规章制度的要求, 并对预算管理制度的落实进行监督, 使财务管理能够与业务工作之间形成有效的对接, 促进行政事业单位更好地发展。

#### 参考文献

- [1]杨光南.新会计制度下的行政事业单位财务管理研究[J].大众投资指南, 2021(1).
- [2]文绍虎.新会计制度实施对行政事业单位财务管理的影响探讨[J].质量与市场, 2020(24).
- [3]郭超越.新会计制度下行政事业单位固定资产管理研究[J].经济管理文摘, 2021(10).

作者简介:孙韶娟(1979-),女,汉族,河南长垣人,中级会计师,本科,研究方向:财务管理。