

# 财务管理视角下的政府采购问题探究

王安宁

(滕州市公共资源交易中心,山东 枣庄 277599)

**摘要:**在财务管理视角下,对于政府采购问题实施充分性的探究,能够做为推动政府职能转变的重点所在,因此务必要重视转变相关理念,对于具体问题展开深入性的探析,以期获得最为可行的问题应对方式,更为保障政府采购的质量。基于此,本文就以政府采购的必要性分析为出发点,而后探讨了财务管理视角下的政府采购问题,最后对于财务管理视角下的政府采购方式进行了思考与研究。

**关键词:**财务管理;政府;采购问题;探究

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.23.080

## 1 前言

若想促进政府对于社会的稳定性管理,那么则务必要重视实施政府采购,然而在财务管理视角之下,对于政府采购问题加以了解之后,发现在具体的落实期间还产生了不少的问题,因而则会在较大程度上制约到政府采购成效的突显。所以,针对于上述情况,在展开政府采购工作时,则务必要重视实施突破与改善,要持续性展现出政府采购工作展开的积极状态,如此也更为有助于推动政府职能的有效转变。

## 2 政府采购的必要性

近些年,伴随公共设施工程发展规模的越发扩大,也使得政府资金投入获得了明显的提高,设备采购量也在越发提升,而在此情况之下,则对于设备采购工作有了更为具体的要求,以当前的情况来看,政府内部组织机构还会体现出明显的复杂性,所需采购的资料以及设备等较多,所以务必要具备可行的采购制度来实施统一性、协调性的管理,在实施设备采购的整个阶段,积极实施政府采购机制,利于凸显出集合采购的优越性,这样就有助于降低在物力、以及人力方面的消耗,实现以更少的资金得到更高质量的设备,而如此则能够发挥控制成本的作用,使得政府相关部门获得更为稳定性的进步与发展<sup>[1]</sup>。

## 3 财务管理视角下的政府采购问题探究

### 3.1 采购预算编制不足,和资产管理之间脱节

首先,则体现在预算编制的时间较为紧张,以进行预算编制的时间来说,通常均是在10月底时,而政府采购预算需要充分的准备,所以若只是有短时间内,则不能保障工作的展开效果,最后所编制的采购项目也会体现出一定的粗糙性,再者,也有一些政府采购项目,需要配合上级部门的相关要求,在进行预算编制时,也往往仅具备着初步方案,不能够对于金额实施精准性的预测,也难以确保会否执行,因而就容易致使采购过程之中容易产生风险问题。其次,财政对于采购审核存在着较大程度的主

观性,在对于采购项目实施审核时,有时未能充分掌握到相关的市场信息。针对委托业务项目来说,过低的中标价也易于影响到采购的质量,不利于达成项目展开的目标。而对于一些采购单位来说,为确保采购的质量,则会选择放弃进行某方面的采购,而这则和政府部门采购工作展开的初衷之间相违背。再者,在政府采购预算执行的过程之中,会有着刚性因素,会导致采购预算在调整方面之上较为困难,若在具体的执行之中存在需进行迅速调整的一些项目,则容易产生不按照预算进行批复的状况,导致预算项目和真实项目之间产生了脱节的状况,不利于保障政府采购的严谨性。

### 3.2 政府采购价格较高,缺失激励机制

在展开采购工作的过程之中,对于采购任务的确定来说,是由上级部门来加以确定的,因在数据共享方面上也有着一定的要求,在具体采购期间通常有着具体性的指向规范。采购单位通常会强调单一来源采购,在和市场均价之间加以比较之后,发现协议供货价格的优势性要更加突出。然在具体的工作期间,对于供应商来说,针对于虚拟的订单来说,是不能直接给出报价的,特别是针对易于产生价格波动情况的商品来说,若是监管部门未能够在此方面加以掌控,同时也由于一些供应商为提高自己的经济效益,所以也就未能够对于价格信息实施有效的更新,进而则易于产生价格虚高的状况。在此种状况之下,采购单位则很难在进行谈判时取得主动权,仅能够根据协议所给出的最高价进行费用的支付。再者,在实施政府采购时,发现在程序监督方面之上较为注重,然在跟踪评价方面之上,则发现较为不足,特别是对于定点采购来说,若不具备完善的评价体系,就容易产生暗中涨价的行为,一旦如此就不能够确保采购人员可真正采购到实惠的商品。

### 3.3 政府采购内部控制机制不够健全

在展开政府采购工作时,主要是以采购申请人员先

实施采购申请,在获得负责人进行审批之后,到财务部门实施采购指标的合理配置,之后再由采购部门来展开采购工作,但在上述过程之中,却发现容易缺失事前审批的模块,采购申请人需结合于市场调查的结果,对于采购是否具备可行性进行充分的研究与分析,也能够让第三方机构一同参与其中。然在此期间,采购申请却未能够获得展现,因而对于采购审批部门来说,则难以对于采购需求的合理与否、以及必要与否等方面进行较准确的判断。采购审批联动性也较为薄弱。对于项目负责人来说,其在审查采购需求的过程之中,财务部门往往只注重于项目可否具备预算作为根据,而对于采购中心来说,则更为注重于采购工作的展开合规与否,未能够站在总体的立场之上,对于采购行为的节约与否、以及客观与否等方面进行有效的判断。在实施政府采购申请的审批时,强调具备采购指标,在结束采购之后,采购申请人一般不会对于采购确认书结余进行办理,容易产生资金闲置的状况,会影响到财政资金的实际运用率,也会影响到其他采购项目的有效性展开。

#### 3.4 政府采购绩效评价体系有待完善

以现阶段的情况来看,发现在进行政府采购绩效管理的过程之中,也存在着明显的问题,如体现在政府采购绩效评价体系有待完善等方面上,并且在政府采购绩效方面的注重程度也有待提高,通常只能够在经费支出层面之上展开评价,会过于注重于投入,而未能够注重于产出,且绩效评价也往往均是由财务部门加以主导的。而在财务管理的视角之下,则通常会根据经费运用的情况,对于采购绩效的状况展开评价,殊不知政府采购的绩效评价需在内部管理的层面之上,展开合理性的评价,不单单包括财务工作展开的重要主体,也涉及到内控建设和内控评价等部门,这主要包括组织部、以及信息中心等。但以现阶段的情况来看,却发现在上述方面还体现出了一定程度的不足,所以务必要采取可行性的方式加以积极的应对和改善。

### 4 财务管理视角下的政府采购方式探究

#### 4.1 完善预算制度,提升预算精准度

在财务管理视角之下实施政府采购的过程之中,务必要注重于完善预算制度,提升预算的精准度。而以主要的方式来说,一方面需对于采购项目进行细化,在进行预算编制的过程之中,需明确好资金的主要用途、以及来源等方面的数据,这样在实施财政审核的过程之中,也能够具备着重要的参考根据,并且,在实施预算审核的整个阶段,针对完成细化的采购预算,实施科学性的评估、以及准确的价格测算,防范因产生部门随意申报的状况,而影响到最终的预算精准性<sup>[2]</sup>。另一方面在预算的刚性方面之上,还要重视设置出采购预算的有效调整模块,确保采购

预算的科学性调整,衡量到业务要求、以及市场要素等方面的变化情况,则需保证在适宜的范围之内实施合理性的调整,在此期间还应充分贯彻好灵活性这项原则。对于采购部门来说,其应注重和资产管理部之间的有效性联系与沟通,做到充分结合于资产、以及预算管理这两者,首先,在实施预算编制时,采购预算需做到根据资产管理部所提出的建议,防范产生超标采购的状况,其次,在结束某一资产采购计划的落实之后,能够将相关的记录传输给资产管理处,确保国有资产的可靠性以及完整性。

#### 4.2 冲破信息孤岛,建设统一的政府采购电子平台

在我国当前的电子化招投标进步与发展之中,也遇到了一定的阻碍,如地域信息孤岛就对其产生阻碍,对此则应做到冲破信息孤岛,建设出统一的政府采购电子平台,这样则能够利用于此政府采购电子平台,使得相关的采购者能够在网上实施价格的对比、以及电子竞价等,进而就能够采购到更为符合要求的货物。并且,也能够对于采购项目招投标方面的情况展开查询,更为充分的明确到市场动态情况,这样在实施价格谈判的过程之中,也能够更加具有把握。再者,不同部门在展开采购工作时,也能够进行组团的采购,这样在组团资金的促进之下,在谈判的过程之中也会更加具备主动权,从而获得自身所满意的价格,所以说,冲破信息孤岛,建设出统一的政府采购电子平台,对于解除财务管理视角之下的政府采购问题来说,也是有着突出效果和作用的,所以务必要对此加以注重。

#### 4.3 健全政府采购内部控制机制

如想保证财务管理视角之下的政府采购质量,那么健全政府采购内部控制机制也是非常必要的,对此,则应充分贯彻好相关的机制以及政策内容,在实施政府采购内控机制构建的过程之中,应围绕于财务部门以及采购部门等来加以展开。并且在实施机制构建的过程之中,不但强调于相关职能部门均可做到充分管控好相关的风险点,也要使得采购人切实明确到采购的具体流程,提高其的风险管控认识,并明确到不同业务流程之中可能会产生的风险点,以便实现对此的提前性防范,切实提高资金的运用率。在进行采购时,也务必要强化进行财务监督,一方面应针对采购标实施精细化的管理,在落实相关政策内容的过程之中,务必要有着较高的风险防范能力,如对于货物的采购来说,需利用于采购管理系统向资产管理部加以转入,而对于此部门来说,则需结合于资产台账内容来明确是否应进行设备的购买,而若是需购买大型的设备,那么则需先充分展开市场调查工作,也需在此方面进行大力的论证,在确认无问题之后才能够开展采购工作<sup>[3]</sup>。另一方面要强化对于合同签署和执行等方面的

管控,需将此列入至采购管理系统之中,还需根据合同之中的内容告知供货方对于履约保证金进行支付,同时还需将支付的记录传输至此系统之中,在得到货物之后,再让采购申请人实施有效的验收。还需对于验收单加以上传,在所有款项均完成支付之后,需在财务报销系统之中,对于履约保证金的退回进行提交,除此之外,在采购管理系统之中,也需具备业务分析这项重要的功能,如能够对于采购较为接近的一些业务展开筛选和分析,对于是否存在随意拆分合同的状况进行判断,针对供货方的信用信息、以及业务主管信息等方面,也应强化实施管理,还需通过强化对于供货方的履约水平、以及资质等方面的有效了解,切实确保政府采购的公开性以及公平性。

#### 4.4 完善政府采购绩效评价体系

完善政府采购绩效评价体系,对于推动财务管理视角之下,政府采购工作的有效性展开、以及保障其的成果来说,均有着十分突出的价值与作用,所以说,务必要重视完善政府采购绩效评价系统,在进行政府采购的过程中,会牵扯到较多的业务部门,在优化的预算闭环之中,需涵盖于预算编制、反馈以及评价等相关的内容,但就实际情况来看,却发现往往只注重于预算编制、以及执行等方面,虽说已然结合了上级部门的要求,实施了资金绩效评价,然却未能够将最终的评价结果和第二年的预算编制之间加以联系,这则会导致评价工作的展开未能发挥出应有作用,而归结原因则主要是由于未能以信息化的方式,将政府采购绩效评价的最终结果,在预算管理的相应流程之中加以固化所导致的。政府采购工作开展期间所建设出的绩效考核体系,主要包括针对预算和实际支出之间有着明显出入的,以及需设置惩罚机制的,针对采购预算标准、以及采购合乎规范等,则需引入奖励机制,如能够通过提高相关人员的绩效奖金等来实施有效的奖励,这样则可提高相关人员在此方面的积极性以及主动性。现如今,对于政府采购行为预算所产生的社会效益等方面,也提出了更多的要求,强调于预算应对于采购的预算项目进行综合性的绩效管理,也应做到科学确定好绩效的指标、以及目标等,贯彻好扶持政策内容,还应注重于实施绩效评价、以及监督,加强对于绩效评价结果的有效运用<sup>[4]</sup>。并且,在实施政府采购绩效评价的过程之中,还应结合于社会效益等方面的要素,将扶持中小型企业细化为具体的指标,并将此当做是采购绩效评价指标之中的重要内容,实现对于政府采购绩效评价体系的充分优化以及完善,这样也更加有助于推动财务管理视角之下政府采购工作的有效性展开,最终也能够产生更为显著的社会效益。

#### 4.5 丰富公务卡政府采购功能

对于公务卡来说,即为预算单位相应人员所拥有的

用作平日公务支出、以及业务报销的重要信用卡。以其所具备的特征来说,则主要体现在消费留痕等方面之上,其数据库系统,可对于持卡人的具体采购情况的相关信息进行搜索,这则主要包括采购的具体时间、数量和金额等方面,确保持卡人企业以及财政部门均能够充分明确到资金的流向,并且如将相关的信息内容均及时传输给采购监管部门,则能够对于政府采购活动实施有效的监控,而针对公务卡的授信结算功能来说,还可对于采购程序产生一定的精简作用,也能够降低财政资金支付负担的同时,确保对于资金链的有效保护,确保政府采购的标准化管理,能够和信用支付二者之间处在平衡性的状态之下<sup>[5]</sup>。通过以上内容可了解到,丰富公务卡政府采购功能,对于财务管理视角之下,政府采购工作的展开来说,也具备着较好的推动作用。所以,在展开具体工作时,也务必要将丰富公务卡政府采购功能作为一项重要的实现途径,从而提高财务管理视角之下政府采购工作展开的有效性以及实效性。

#### 5 结束语

在财务管理视角之下,针对政府采购问题来说,要加以正视,应针对政府采购期间所存在的问题来制定出适当的应对方式,以期实现在财务管理视角之下政府采购水平的提升,而以所能够应用的方式来说,则主要包括完善预算制度、提升预算精准性、健全政府采购内部控制机制、完善政府采购绩效评价体系,以及丰富公务卡政府采购功能等,从而利用上述方式,保障财务管理视角之下政府采购工作的开展成效。

#### 参考文献

- [1]郑英捷,高建芳,王翠华.“放管服”改革背景下科研院所政府采购问题与对策研究[J].国有资产管理,2022(03):57-60.
- [2]刘群.高校政府采购管理中存在的问题与对策[J].中国物流与采购,2022(04):63-64.
- [3]孙弘扬.高校财务管理视角下的政府采购问题探究[J].财会学习,2022(05):22-24.
- [4]赵艳红.风险管理导向下的高校政府采购问题与对策研究[J].审计与理财,2020(11):48-50.
- [5]王志卿.财务管理视角下的政府采购问题探析[J].行政事业资产与财务,2014(02):21-22.

作者简介:王安宁(1988-),女,籍贯:山东省滕州市,汉族,学士学位,会计中级,研究方向:会计学。