

PPP项目财务管理与会计处理问题研究

李倩

(西安软件园发展中心,陕西 西安 710077)

摘要:随着现代企业管理水平的不断提升,PPP模式的应用愈加广泛,企业通过融资合作,降低投入成本,解决资金问题,为项目的顺利推进提供良好保障。针对企业PPP模式的研究,应当注重完善其项目理念,探究项目的实际意义,着重关注财务管理和会计核算工作的重要作用、现状分析、问题研究、以及解决对策。在实际工作中,明确问题边界,确保政府的主体地位,并充分发挥财务管理与会计核算的作用,确保PPP项目顺利实施。

关键词:PPP项目;财务管理;会计处理

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.26.148

1 引言

如今,许多企业为了保障经济稳定增长,推动企业健康运营,都开展了PPP模式改革。企业开展PPP模式可以帮助企业在经营管理和保障资金方面获得极大优势。在PPP模式下,企业主动与政府加强合作关系,通过政府运作推动企业发展。开展PPP模式的企业有着更加明晰的权责划分,能进一步提高企业的效率。同时,政府作为宏观调控者,可以在诸多方面帮助企业发展,提高企业稳定性。此外,开展PPP项目,可以加快项目落地,保障项目顺利实施,合理高效使用资源,保证项目的现金流充足,进而加快推进城市化建设。其中,财务管理和会计核算在PPP项目中占据着重要地位,财务和会计可以为项目提供更全面细化的分析依据,能在第一时间发现项目中存在的隐患,并及时进行问题规避,同时能改善技术问题,减少经营和建设风险。

2 PPP项目概念及意义

2.1 PPP项目概念

PPP模式是一种政府和企业协同发展的管理模式,在政府开展项目建设时积极吸引企业资金,让企业参与到公共项目和城市化建设中,这样不仅可以减少政府财政开支的压力和负担,同时还能让企业参与到全民基建计划中,不仅加快了建设的速度,保证项目质量,还能够激发企业活力和竞争力,为企业的发展提供帮助。

虽然PPP模式在各个领域都起到了重要作用,但是目前,应用最多、效果最好的还是在基础设施建设和城市化建设领域。项目建设之初,由政府部门牵头,结合当地实际情况,发现城市建设存在的弊端,找到城市化建设还欠缺的部分,以此来确定基础设施的建设方案。之后,政府采用PPP模式,吸引企业参与到城市化基础设施建设项目中,为企业提供更多的业务机遇,促进企业现金流

转,一方面减少了政府公共开支,一方面促进企业在公共设施业务方面的发展。政府在PPP模式中,会同参与的企业制定合同和规则,明确政府和企业之间的权力与责任,政府通过这种方式让企业享受城市化发展福利,从而促进企业健康发展。

2.2 PPP模式的意义

PPP模式的本质是一种更加科学的融资方式,在实际项目建设中,基础设施建设项目涉及资金流巨大,单靠政府难以支撑,在引入PPP模式后,可以极大程度解决资金负担,从而顺利推进基础设施项目的建设,避免出现资金链断裂的情况。PPP模式可以更好的聚集社会资金,加快社会福利项目建设,更好地促进地区发展。此外,因为参与PPP模式的企业需要与政府合作,因此可以在项目中学习到更高效的管理模式和运营模式,会扩大企业影响力和竞争力,提高企业知名度和品牌推广能力,进一步可以促进国内资源循环,提高社会运行效率。

3 PPP项目财务管理优势特点

3.1 PPP项目财务管理

由于PPP项目由政府主导,企业参与,通常为城市基础设施建设项目,此类项目通常涉及到大量资金和工程建设,需要大量原材料采购等,属于大项目建设范畴,因此需要更为严谨的合同约束和法律管控。若要规避项目推进的风险,就需要企业和政府的财务管理工作科学精确,要求财务相关部门和工作人员积极开展工作,精确计算财务数据,保障报表的正确性,保障财务管理各个环节的可靠性。在PPP项目中做好财务管理工作,可以及时发现项目中存在的风险,并在第一时间进行规避。

3.2 优势特点

PPP项目涉及到的上下游环节很多,资金量大,这也意味着财务管理工作复杂、难度大。因此财务管理上,必

须要做好研究分析,管控风险,优化财务流程,积极利用各种信息化手段帮助开展工作。在项目开展上,使用PPP模式可以建立更全面系统地管理模式,综合分析项目中的各个环节,可以为企业财务管理提供更科学的参考,使财务管理工作更好开展。在PPP项目中,做好财务管理工作,及时规避财务问题,在项目管理上,完善财务信息收集,稳步推进财务管理工作更好展开,优化设施建设方案,提升项目建设的安全性和质量,促进企业和项目共同发展。

4 PPP项目会计核算的流程及意义

4.1 PPP项目会计核算流程

PPP项目在开展会计核算工作时,要严格依照法律规定和合同要求,仔细研究法律方面的问题,对项目在进行过程中可能遇到的资金风险提前进行研究和判断,保证项目经营和管理顺利进行,权力安全可靠,资金问题清晰透明;在核算控制上,做好相关研究分析,关注解决实际问题。在PPP项目中,会计核算工作贯穿各个流程,主要有项目前期筹划、项目的准备阶段、采购、施工、运营、交付等环节的核算管理。

4.2 PPP项目会计核算的意义

会计核算在PPP项目中具有重要作用,可以优化项目流程,改善管理模式,解决实际问题,是保证工程顺利实施的关键。会计核算在优化项目流程时,要重点发挥会计核算的作用,核算工作的顺利展开,有助于项目顺利推进,反之也能不断细化改善企业的会计核算工作。在项目管理上,通过完善的会计核算工作,可以帮助财务管理工作的开展,为财务管理部门提供科学的数据支持。PPP项目中的企业开展会计核算工作,可以帮助企业提升创新能力,促进财会人员的工作能力提升。会计核算同财务管理一样,在PPP项目中对企业具有不可替代的作用,会计核算有助于及时发现财务管理中的问题,帮助企业财务部门规避风险。

5 PPP项目财务管理与会计处理问题分析

5.1 范围界定问题

PPP项目的企业要想更好处理财务和会计问题,需要明确各自的工作对象,界定职责范围。只有各部门有了明晰的界定范围,才能更快速地提升企业财务会计能力,明确的职责界定也有助于项目顺利推进,避免出现相互推诿的现象。如果PPP项目的范围界定不明确,一定会造成核算管理机制难以落实,不利于管理能力的提升,对项目的财务管理工作造成困难,对会计核算工作造成干扰,不能更好地调节项目中出现的问题,导致项目风险增加。

5.2 政府核算问题

政府是PPP项目的主导者,也是整个项目全程的参与者和监督者,因此政府核算在项目落地和政策落实过程中有着极为重要的作用。然而政府核算也面临诸多问题。一旦政府在核算问题上做的不够到位,就不能明确资金范围和去向,造成项目监管不力,在PPP项目最终交付时造成损失,危害政府权益。

5.3 会计核算问题

企业在会计核算工作中也面临极大问题,在会计核算管理上,财务管理信息收集难度较大,在会计核算上,报表精确度不高,工作落实不够到位,导致项目资金的使用和核算出现问题。如果会计核算的这些问题不能得到改善,就无法保证工程高质量推进,对企业的管理能力提升也有着消极影响。

5.4 PPP项目相关会计机制不够完善

PPP项目开展难度大,资金风险高,这对企业的风险预防机制提出了考验。然而,目前部分企业并没有针对PPP项目制定风险防控体系,防控工作落实存在不足,尤其是在资金风险的防控上更是存在诸多不足,这也无疑增加了项目的经营和交付风险。目前企业内部的部分财会人员对PPP项目的认识不到位,企业对PPP项目设立专门的会计机制意识缺失,相关人员工作能力和经验也有所欠缺。

6 PPP项目财务管理与会计处理的完善建议

6.1 完善PPP项目范围界定

为了保证财务管理和会计核算工作的可靠性,企业和政府必须加快完善PPP项目的范围界定。对于会计核算管理,企业要建立科学的标准,设立可靠的依据;对于项目管理,企业要积极激发活力,提升财务管理的水平,提高工作人员的能力,完善多元化融资体系。PPP项目范围界定不是简单地区分建设资金和企业融资,而是要保证项目的机制体制充分落实,相关部门权责明晰。在企业管理上,管理者要把控到位,解决企业内现存的问题。在结构管理上,完善企业管理模式,注重工作质量。PPP项目的实施需要各个部门联合工作开展,需要协调各部门的资金,调节各部门工作内容。因此,在会计核算管理上,要注重实际问题的解决;在财政管理中,优化核算模式和管理制度,推进相关制度的落地实施。在企业管理上,要做好充分研究,解决财务管理所面临的难题,减少财务风险和资金隐患。财务管理和会计核算的范围界定,要结合项目实际和企业自身的情况,做好协调管理工作,通常现有的PPP项目大致可分为服务型项目、建设型项目、发展型项目,针对不同种类的项目做好模式管理,厘清责任和义务,明确项目范围,及时发现资金和技术风险,通过科

学可靠的管理解决监督不足的问题,保证企业和项目据的良性经营,保证项目按照计划实施,进一步可以加强监管水平和工作能力。

6.2 发挥政府主体作用

PPP项目的主导者是政府,因此必须要发挥政府的主体作用。尤其是对于财务管理和会计核算工作来说,政府的财会部门必须保证工作人员的专业性,储备和引入专门的财务管理人才和会计核算人才。政府在与企业开展合作时,要注意财务工作的对接,做好财务数据的交接与核验,避免出现交接错误。政府财务人员在与企业进行合作时,要在实际工作中提升自身能力,同时政府应保证在项目推进过程中始终保有财务的控制力,保障项目顺利推进,避免因企业导致的财务风险。政府需要制定严格的计划和规章制度来保障财务管理和会计核算工作的开展。在项目进行的不同阶段,政府要充分参与其中,同时要与资质优秀的企业展开合作,避免不良企业进入到PPP项目中。政府要有能力及时发现各种财务问题,从根源入手解决问题。对工程质量积极监督,要让专业的技术人员对工程进行把控,保证施工质量,解决资金问题;在采购和人力资源管理方面,要明确财务管理的对象,理清职责。在最后阶段做好项目经营管理,解决工程管理方面的难题,减少经营过程中可能出现的隐患,在项目分析中,对已完成项目进行严格检查和监管,政府要主导项目的各个环节。

6.3 发挥公司财务管理核算作用

财务管理与会计核算是PPP企业最为重要的工作,在项目过程中,企业要充分发挥财务管理与会计核算的作用,利用互联网等现代化技术及时解决问题。在实际工作中,积极推进企业管理机制体制的实施,优化企业控制流程,只有这样才能促进企业管理能力的稳步提升。在财务管理上,要发挥资金管理的作用和效果,结合企业经营实际和项目推进情况,及时调整财务管理措施,做好财务管理工作,在收集财务信息时要注意及时性和可靠性。企业的财务管理核算工作要贯穿在项目建设的全流程和各个环节,尤其是要做好成本预算和成本控制,避免出现成本超出预算导致的财务问题,进而影响项目推进。在搜集财务信息时,要利用信息化手段全方位对比信息,为会计核算提供丰富准确的数据支撑,优化财务管理体系,和工程管理能力。公司开展财务工作的目的就是要避免出现资金流的问题,因此,企业要重视在财务核算方面的控制。在资金管理上,做好调查和研究,利用信息化方式高效管理,引进信息化手段到财务管理核算工作中,利用数据技术对财务情况深入分析,多角度、全方位地分析财务

优势,解决财务问题。此外,在发挥企业财务管理核算优势时,做好科学化控制,继续加强财务管理能力,注重核算的细节,创新会计核算方法,提高会计核算效率。要切实解决财务核算中出现的问题。同时,在开展财务管理工作时,要适时引入不同会计核算管理机制,这样可以更全面地分析财务问题,使财务管理更加科学可靠。

6.4 完善风险预测和防控机制

PPP项目在推进的过程中,存在各种风险,因此,参与企业和政府应加紧建立科学有效的风险预测防控机制体系,做到在风险出现前准确预测,风险出现时能快速解决,风险出现后及时免疫。在PPP项目的风险防控体系中,政府应当承担由法律和政策变动产生的不可抗风险,而企业则需要承担项目运营,融资等风险。项目的各个参与方应该做到及时发现风险,精准定位来源,多方协作建立防控机制,建立长效的风险防控体系。与此同时,财务部门也要做好成本预算,拓展多元化的融资渠道,这样才能有效地降低经营风险,保证资金充足,抵抗市场变化的风险。

7 结束语

在PPP项目的推进过程中,深入进行问题研究分析,着力提升企业和政府的财务管理与会计核算能力。在财务管理上,发挥积极控制效果,消除财务隐患,改革完善当前的财务管理模式。首先要充分发挥政府主体地位,重视财务管理核算工作,理清各部门工作职责和范围界定,建立长效的风险防控机制,为相关工作的开展提供保障,只有这样才能切实实现政府、企业、项目建设三方共赢的局面。

参考文献

- [1]刘静.PPP模式下建设项目财务管理问题及其改进分析[J].中国市场,2022(05):140-141.
- [2]祝孙钧.浅谈PPP模式下项目财务管理的问题[J].投资与创业,2021,32(21):136-138.
- [3]赵娜.PPP项目财务管理问题研究[J].财会学习,2021(09):65-66.
- [4]李宏凯.建筑施工企业PPP项目财务管理[J].财经界,2020(30):101-102.

作者简介:李倩(1974-),女,汉,籍贯:陕西省西安市,本科,综合会计,会计师。