

农村“三资”管理现状问题及对策研究

郭金红

(潍坊市坊子区凤凰街道办事处, 山东 潍坊 261206)

摘要:农村“三资”管理是村级管理的重要内容,推动农业现代化发展,改善农村和农业基础设施建设,促进农村生产力的提升,必须重视全面强化农村“三资”管理。本文针对农村“三资”管理相关问题,首先分析了村集体“三资”管理的概念内涵及其重要作用,进而分析了一些地方在村集体“三资”管理方面出现的问题,最后系统论述了加强村集体“三资”管理的实施策略。

关键词:“三资”管理;村集体经济;效率效益

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.27.098

1 引言

村集体资金、资产、资源管理在村级管理中具有非常重要的意义,直接关系到基层群众的切身利益,关乎农村经济社会发展稳定。农村“三资”管理的政策性专业性相对较强,管理内容较复杂,一些地方在“三资”管理方面仍然存在一些问题,如“三资”管理制度不够健全,会计核算不够规范,程序执行不够严格,影响了村集体资金资产资源的效益发挥,也不利于村集体的安定发展。因此,在地方管理中应该充分认识“三资”管理的重要性,优化“三资”管理模式,强化“三资”风险管理,提高资金、资产、资源的运行管理效率,这对于深化农村集体产权制度改革,改进村集体财务管理模式,推动村集体经济的稳定发展也有着重要意义。

2 农村集体“三资”管理概念内涵及其重要作用分析

农村集体“三资”也就是村集体资金、资产、资源的简称,在具体的内容上,村集体资金包括了村集体所持有的库存现金、有价证券以及银行存款等金融资产,村集体资金主要源于村集体的原始资产积累,同时包括租赁、发包、转移支付、经营、政策性贷款等收入。村集体资产则是指归属于村集体的动产以及不动产,包括农机水电、交通及农业基础设施、学校卫生院、文化场所、企业物业等一系列的内容,也包括村集体所有的商标和专利等知识产权。村集体资源则主要是村集体所拥有的能够产生经济价值的各类自然因素和条件,包括林地、草地、山岭、土地、滩涂以及荒原等自然资源。农村集体“三资”管理则是针对资金、资产、资源所开展的一系列管理活动,围绕实现村集体经济所有权和收益权使用管理目标,采取民主参与、民主决策以及民主监督的方式,以规范健全的制度和流程所进行的管理活动,并通过制定科学的收益分配方式,确保村集体能够从“三资”中实现收益,促进农村

集体经济的发展壮大。

强化农村集体“三资”管理,其重要作用主要体现在以下方面:首先,可以推动村集体经济的良好持续发展,“三资”管理是村集体经济发展的重要基础保障,完善“三资”管理可以提高村集体经济经营管理的规范化,促进村集体资源得到科学的配置和优化,对于加快农村经济发展,增强村集体经济实力有着非常重要的保障作用。其次,可以促进农村经济社会发展的稳定有序。加强村集体“三资”管理,可以有效解决在“三资”管理中存在的资产分配不均衡、资金管理不规范以及资源流失等一系列的问题,提高村集体“三资”管理的规范性,维护农村经济社会发展的和谐稳定。此外,可以强化村级治理水平的提升。建立完善的村集体“三资”管理体系,可以组织村级群众广泛参与到村集体资金、资产、资源决策管理中,帮助基层群众更好地行使参与决策和享受收益的权利,同时也进一步强化了对村集体经济管理的监督,有效避免出现村干部腐败以及侵害群众利益的问题,促进村级治理水平的不断改进提升。

3 农村集体“三资”管理存在的问题分析

3.1 村集体“三资”管理架构体系设置不够合理

当前一些村级对于农村集体“三资”管理还没有建立完善的管理架构体系,主要是由乡镇的农经站负责“三资”管理业务,而村集体从事“三资”管理机构不够完善,主要是村级会计负责村集体的资产入账和台账管理等活动,工作力量不足,而且村级会计老龄化现象比较严重,财务会计业务处理能力相对有限,容易在村集体“三资”管理中出现账目不清等一系列的问题。同时,由于“三资”管理体系不够完善,造成了对于村集体资金、资产和资源的利用不够充分,进而容易出现资源配置不够合理以及使用浪费等各种问题。

3.2 村级财务管理制度不够完善

虽然各级对于村级财务管理越发重视,一些村建立了完善的村级财务制度,然而制度建设仍然不够健全,执行力度有待加强。有的村级还没有结合自身管理的实际需要,建立针对性的管理制度措施,村级财务制度主要是沿用以往传统的管理制度,制度体系本身存在着问题,制度覆盖范围以及内容规定不够全面,存在着较大的完善和提升的空间。有的虽然对村级财务建立了相应的财务管理制度,但制度执行不够严格,尤其在收支管理以及报账管理等方面仍然存在一些不够规范的问题。

3.3 村级财务公开不够规范

提高村集体“三资”管理规范性,进行村级财务公开是非常重要的—项监督措施。然而,当前在村级财务公开还存在着不足,无论是公开的内容还是公开的形式方面,都存在较大的提升空间,导致了在村级财务管理方面容易出现信息不对称的问题,对于在村级财务管理中出现的一些问题也不能及时的予以发现和解决,村级财务公开的效果仍然需要改进提升,财务公开在强化村级财务监督管理上的作用需要进一步强化。有的村级财务公开义务履行不够规范,虽然执行了村级财务公开制度,但是对于信息反馈不够重视,对于群众反映的问题和意见没有及时地进行征集和处理。

3.4 村集体“三资”监督管理不够完善

对村集体“三资”实施民主管理,主要是通过村民理财小组以及村务监督委员会来实现,然而当前一些地方的村务监督委员会发挥作用不到位。有的民主理财以及“三资”监督机制不够完善,对于村务监督委员会以及村民理财小组的职能运行及监督活动开展上,缺乏相应的规章制度,造成了村级“三资”监督管理效果不佳。同时,在村级“三资”监督管理方面,村民的参与意识不足,许多村民对于“三资”的使用管理还没有足够的重视,导致村级群众监督管理权利出现弱化。此外,在村集体“三资”监督管理上,上级监督管理力度仍然需要强化,以免监督管理责任落实不到位,造成村级“三资”管理方面出现各种问题。

4 加强农村集体“三资”管理的对策分析

4.1 健全农村集体“三资”管理工作体系

推动村集体“三资”管理工作的顺利开展,应该结合不同地方的实际情况,建立完善村集体“三资”管理工作体系。首先,应该完善村集体“三资”管理工作网络,可以从县乡两级设立“三资”管理工作领导小组,结合区域的实际情况,建立完善“三资”管理工作制度以及具体工作细则,强化对村集体“三资”管理的组织协调以及监督检

查,增强村集体“三资”管理的统筹性。同时,还应该突出乡镇街道农经以及财务托管中心的作用,强化对村集体“三资”具体流程的管控,统筹做好区域内村集体“三资”的管理监督以及审计工作。其次,应该针对村集体“三资”管理,建立完善的工作制度机制,重点针对村集体资产清查和定期报告、村集体经济合同管理、农村集体资产登记保管及使用处置、清产核资财务处理、债务核销处置、村集体资产权属界定及价值评估、监督管理、村集体财务审计、责任追究、财务公开以及财务档案管理等建立系统的制度机制,以完善的制度体系促进增强单位财务管理的规范化标准化。

4.2 加强“三资”管理关键内容的管控

在农村集体“三资”管理方面,应该突出管控重点:首先,在村级资金管理方面,应该坚持实行村级会计出纳双代理机制,代理记账驻村做好会计核算、财务报告分析、民主理财、财务监督以及财务公开等职责。对于村集体资金应该采取收付非现金的结算方式,资金支出尽可能的采取网上电子审签的方式,村集体的闲置性资金可以采取竞争性存放制度,对于村级经济组织应该严格执行财务收支预决算管理制度,预算应该坚持量入为出和收支平衡的原则,强化预算管控约束力度。严格执行财务支出审批制度,对于村级的重大事项应该严格履行民主管理程序,村集体收入应该建立完善统一的收款收据领用核查以及归档管理制度,在资金管理过程中应该严格执行账款和印鉴分开保管制度,增强资金收支管理的规范性。同时,在村级资金管理中,还应该严格控制债务规模,并对村级的各种应收款项加强清查核对,对于村级的专项拨款应该严格执行专款专用,尽可能确保资金管理的规范性。其次,在村级资产管理方面,应该严格按照固定资产的界定标准,做好固定资产的清查登记,建立完善固定资产折旧制度,做好固定资产折旧的提取,对于工程建设项目应该严格规范项目的招投标、项目变更、竣工验收等管理环节,对于村集体资产的出租或者发包应该严格签订执行经济合同并及时收取收益,村集体的固定资产应该定期开展盘点,盘盈盘亏的固定资产应该及时做好相应的账目处理,并严格规范资产的处置,增强固定资产管理的规范性,确保资产管理的明晰,实现资产的账实相符。第三,在村级的资源管理方面,应该针对村级的耕地、林地以及滩涂、荒地、水面等做好资源的登记,并健全资源的登记办证,对于资产管理应该针对发包和租赁完善资源台账管理,涉及到土地流转交易的,应该采取竞投等方式确保土地流转价格区间的合理,对于村级所属的资源应该定期进行清查核实,并强化村集体资源的开发利

用程度,确保村级资源可以得到规范高效使用。

4.3 完善村集体“三资”的公开和监督管理

对村集体“三资”管理情况进行公开和监督,是提高村集体“三资”管理规范性非常重要的手段。在村集体“三资”管理方面,首先,应该建立完善“三资”管理情况公开制度,通过村务公开栏以及微信公众号等多种方式,定期向村民群众公开农村集体经济项目、村集体资产资源承包经营管理、财务收支和债务收益等村集体状况,包括“三资”管理相关的财务报表、资产和资源台账等,并采取制度的方式对“三资”公开的内容、程序、标准、周期以及形式等进行规范,通过公开“三资”管理相关信息数据,主动接受村级群众和外部监督。其次,应该多渠道完善村级“三资”监督管理机制,充分发挥民主理财小组的职能作用,对于发现“三资”使用管理中出现的重大问题及时报告。乡镇街道主管部门应该对涉及“三资”管理原始凭证的规范性、合法性等进行审核监督,严格按照审批程序受理报账,并建立执行农村审计巡查制度,对村级的财务收支、资产运营以及项目管理“三资”管理关键领域加大审计检查力度。同时,应该充分发挥行业主管部门的作用,特别是财政以及农业农村等部门应该严格按照村级“三资”使用管理要求,重点围绕村级财务收支、奖补资金使用、土地征用补偿、村级重大项目等开展专项审计监督,持续强化村级“三资”使用监督管理力度。此外,应该针对村集体“三资”管理,严格执行落实责任追究制度,对于管理程序不严格、决策机制不民主、监督指导工作不力以及管理制度执行不落实等造成“三资”管理混乱或者出现重大损失的,应该严肃追究责任,进一步传导压力,促进提升“三资”管理规范性。

4.4 强化村集体“三资”管理的各项保障措施

促进村集体“三资”管理的规范高效,还应该注重强化各项保障措施。首先,应该增强村级群众对于“三资”管理的参与意识,保障村民参与村级民主管理,在民主决策中充分发挥主体作用,并强化对“三资”使用管理的政策宣传力度,营造村级“三资”管理的良好工作氛围。其次,应该注重全面加强基层财会人员队伍的建设,尤其是注重加强对村级财务会计工作人员的继续教育管理,保证基层财会工作人员熟悉“三资”管理以及村集体经济管理的各项规章制度要求,增强村级财务管理的规范化标准化水平。此外,还应该充分利用村集体“三资”,积极发展现代农业,跟进农业产业经济结构调整的步伐,深化推进农业供给侧改革,持续发展壮大村集体经济,为村集体“三资”使用管理实现跨越发展提供良好基础。

5 结束语

“三资”管理是农村集体经济管理的重要基础性工作,在“三资”管理的优化提升上,应该真对“三资”管理建立健全管理制度,强化“三资”管理监督管理力度,规范村务公开,不断创新探索村级“三资”管理路径,推动村级资金资产资源使用管理效益的提升,为村级经济发展提供强有力的支撑保障。

参考文献

- [1]魏娜.新农村建设中优化农村集体三资管理的对策[J].消费导刊,2021(16):64+66.
- [2]叶夏英.农村集体三资系统改革的农村数字化管理应用研究——以松阳县为例[J].中国民商,2021(8):125-126.
- [3]王延强,张薇.规范农村“三资”管理推动乡村全面振兴——关于江西省德兴市农村集体“三资”清理整治工作的调研报告[J].老区建设,2021(14):33-37.
- [4]邓茜茜.浅论农村集体经济组织“三资”管理存在的问题和对策[J].中国集体经济,2021(24):41-42.
- [5]代玉凤.加大农村“三资”监管力度,提升村级集体经济管理水平[J].农村百事通,2021(5):105+107.
- [6]杨轶.利用农村集体“三资”管理促进财务管理标准化——以甘肃省陇西县为例[J].中国标准化,2021(22):67-70.

作者简介:郭金红(1977-),女,汉族,籍贯:山东省潍坊市,本科,经济师,研究方向:农村财务管理工作。