

公立医院财政专项资金预算及其财务控制研究

李浩欣

(中山市大茅医院, 广东 中山 528471)

摘要:作为我国公共医疗卫生服务的主体,在面临日益增长的医疗服务需求时,公立医院在提供更好的医疗环境方面发挥着至关重要的作用。财政专项资金作为公立医院实现公益性目的的重要资金来源,管理机制是否健全,会直接影响公立医院的公共医疗卫生服务功能产生重要影响。在此方面,本文主要分析了公立医院财政专项资金预算和财务控制的作用,并从预算和财务控制两个方面分析了公立医院建设过程中普遍存在的问题,并根据问题的分析结果制定合理的财政资金管理策略,旨在为提高公立医院财政专项资金管理水平,更好地为群众提供专业服务提供参考。

关键词:财政专项资金;公立医院;预算;财务控制

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2022.30.023

1 引言

专项基金主要是指有关机构的财政部门为有效促进经济建设和发展,促进国家有关政策的实施和各种工作的发展而设立的一类专项基金,并提高财政资金的使用效率。特殊财政基金也有许多特点,如特殊使用、政策导向和实施及时性。在实务中,如何利用预算及财务控制保证在当前大环境下财政专项资金使用效率和安全性是医院应关注的重点^[1]。对此,本文主要分析了公立医院财政专项资金预算存在的问题,并提出了关于财务控制的相关对策,见下文所示。

2 深入研究公立医院财政专项资金预算及财务控制的主要作用

财政专项资金是指上级人民政府拨付行政区域及人民政府安排用于公共事业发展、社会保障、政策补贴等,有指定的资金用途,且此类资金需要单独核算,不能用作他用^[2]。目前,我国对专项财政基金的构成还没有统一的定义,但其应该与正常的拨款分开使用,并需要接受相关部门的检查和监督。公立医院的专项财政基金主要包括公共卫生基金、大型设备补贴资金、基本建设资金、重点学科建设资金、药品零价差补贴基金和科研项目基金。而当前,随着我国医疗技术不断提高,医疗卫生改革的不断深入,我国公立医院的管理体制及运营环境也在发生变化,同时,我国公立院所需面临的各种风险也在逐渐增加,因此,整理和研究专项财政资金的预算控制机制和财务控制机制具有重要意义。一是能够采取有效措施,防止在使用财政专项资金时存在的风险,以提高专项财政资金的安全性。二是跨部门合作,帮助解决专项资金管理中复杂专业问题,从而有效地提高了专项财政基金的利用率。财政专项基金具有一定的政策导向,因此,加强专项

财政基金的预算和财政控制,可以基本有效地促进我国相关政策的实施和经济发展战略的制定和实现^[3]。

3 公立医院在财政专项资金预算及财务控制中存在的常见问题

3.1 公立医院在财政专项资金预算中存在的常见问题

财政专项基金预算是指财政专项基金相关业务的起点。一般来说,公立医院的财政专项资金可分为三个环节。但在实践中,预算准备环节比其他两个环节更有可能出现问题。这主要是由于在准备专项资金的过程中缺乏严格的标准,由于受到特别财政资金的预算编制的影响,因此导致医院不能根据自身的发展需求进行更加准确的财政专项资金预测,这进一步影响了专项资金配置的合理性。另外,部分公立医院财政专项资金预算编制结果在审定的时候并不会进行科学的规划和论证,因此导致财政专项资金在使用时并未遵守既定的基本原则,在一定程度上明显弱化了财政专项资金的使用效率^[4]。另外,资金项目选择不当、财务处与业务处沟通不当等问题也容易发生,因此,专项资金的实施比较落后,这可能会对重大项目的实施产生一定的影响。同时,由于一些专业人员的专业知识不足,本部门专项财政资金的使用存在一些问题,而这些问题发生可能影响到财政专项资金管理效力。

3.2 公立医院在财政专项资金财务控制方面存在的问题

从财务控制的角度来看,目前部分公立医院在财政专项基金管理方面仍存在两个问题:(1)专项资金控制过程效果较低,目前,我国许多医院在财务专项资金的财务控制管理方面,主要以控制为主要方向,并不会贯穿到资金控制的整个过程,这主要是由于专项资金的支付与项

目的进展脱节。因此,虽然医院可以为专项财务资金的收支核算设立财务审批和控制机构,但专项资金的支付和项目的实际进展缓慢,导致了两者之间常出现脱节的现象。此外,医院财务和内部审计部门仍以事后检查的方式来监督专项财务资金的使用,对项目前期决策的参与率较低,因此,很难发现资金使用过程中的风险或欺诈行为。(2)专项基金的绩效评价体系不够完善。建立健全的绩效评价体系,能对专项资金的使用效率和质量产生较强的监督作用。同时,健全的绩效评价体系需要基于科学有效的评价指标体系^[5]。目前公立医院建立财务专项基金绩效评价指标体系可分为三个层次:一是指标体系设计环节受医院财务专项基金特点的影响,即使评价指标相同,但被评价的对象不同,因此,评价结果差异很大,进一步导致了标准值范围的差异,难以形成一套严格的指标意识和统一的标准。二是评价指标体系的人格指标的范围有一定的局限性,因此,可能削弱特殊基金绩效评价结果的客观性。三是指标体系的评价标准仍不统一,缺乏横向可比性和公正性,评价指标体系中的定性指标评分标准及相关指标的权重比更容易受到管理人员的主观判断的影响,因此,医院财务专项资金的绩效评价结果可能会在水平可比性和公正性方面受到影响。

4 公立医院强化财政专项资金预算管理及财务控制的管理要点及主要策略

根据上文分析的结果可见,公立医院在专项财政资金管理的预算和财务控制方面存在许多问题,导致专项财政资金的使用效率和质量较低,还有很多风险因素。因此,根据专项财政基金的预算和以上分析的财务控制问题,提出了以下策略:

4.1 强化公立医院财政专项资金预算管理的主要方案

根据当前公立医院在财政专项资金预算编制环节中存在的问题,应主要从两个方面对财政专项资金预算管理进行优化和改善,其一在于结合公立医院财政专项资金支出内容及行业特点由专项资金的管理及监督部门设置精细化的项目类别,同时还应设立相关的支出明细标准,以此帮助预防在医院财政专项资金预算编制过程中部分人员随意增加部分支出名目,保证财政专项资金的分配的合理性及科学性,提高财政专项资金的使用效率^[6]。其二,有必要在公立医院实施绩效导向的预算管理制度,确保医院专项财政资金的支出能够满足绩效管理的实际需要,提高专项财政资金的使用效率。

4.2 强化公立医院财政专项资金财务控制的主要策略

针对当前公立医院在财政专项资金财务控制方面存

在的问题,可从以下两个角度加强财政专项资金的财务控制管理。一是建立公立医院专项财政资金的信息平台,通过平台的建立,对专项资金使用的实施动态监控,根据当前的信息共享和大数据技术,将专项财政资金预算等相关信息纳入管理平台,促进专项财政资金的管理。将预算相关信息与专项财政资金实施过程信息对接,从而实现在管理平台上使用专项资金的实时信息收集,并通过对比预算数据的比较分析,实现对专项财政资金使用的动态过程监督,能够有效地避免财务和审计监督滞后的问题,在提高专项资金使用效率的同时,也明显避免了资金控制的风险。二是建立完善的公立医院财政专项资金绩效评价指标体系,并在应用程序的过程中不断改进它^[7]。在实践中建立和完善专项基金绩效评价指标体系,要结合绩效导向的预算管理模式,建立适合公立医院的绩效评价指标数据库,而在建立绩效评价指标数据库时,应严格遵守全面性的基本原则,可操作性与定性和定量相结合,并应考虑到不同行业 and 不同部门的关键人格指标设计,确保索引数据库的使用效果;并根据性能评价索引数据库,使用基准管理得分,表示水平参考值的高参考值,帮助提高专项基金的参考标准价值,从而提高专项基金绩效评价的横向可比性、客观性和公平性^[8]。

4.3 医院财政专项资金预算及财务控制的管理要点

有必要围绕综合预算实施管理措施,建立有效、完善的后控机构,提高专项资金的管理质量。因为科室与科室之间的激烈竞争,可能影响医院管理者对财政专项资金的决定。因此医院财政专项资金管理应该建立科学合理的管理制度,同时,该医院实施详细的管理规定,正确处理医院各部门之间的竞争,逐步加强财务制度化管理^[9]。有效的财务专项基金管理应逐步完善基金管理内容,而细化的核心是专项基金的产出与投入的比例,而这一环节则需要更合理、更科学的资金选择项目。与此同时,在医院财务专项资金的预算和财务控制中,应根据以往的管理经验和成功的管理案例,合理分析财务专项资金管理的顺序和次要问题,从而解决了专项资金的管理问题。此外,为了减少信息不对称等原因对专项基金管理的影响,要求相关管理人员在具体管理中体现其专业性,实现整体管理的合理性和科学性,同时尽量减少影响因素和风险。还应建立一个完整的医院内部控制体系,针对项目资金执行缓慢的问题,建立合理的内控制度,加强对相关项目的监督,积极响应相关财政政策,加强管理措施,确保资金使用的合理性,同时也通过加强专项资金预算,减少资金浪费^[10]。

4.4 公立医院财政专项资金的管理

针对公立医院财政专项资金的管理应设置专业的资金管理方案,并公示配置方案。事实上根据当前的医院管控效果来看,财政专项资金在整个管理体系中常被归纳到稀缺资源管理中去,而为了避免出现较多的人为干扰,因此需要制定相关的管理方案,方案的制订应深入到医院的基层中,听取相关人员的建议和意见,最后根据医院的实际情况衡量各科室之间的关系,在保证科室整体需求的同时监督强化财政专项资金制度化管控力度。适当引入招投标的方式,结合国内外经验制定合理的管理方案。医院财政专项资金的管理质量直接与医院科室建设是否遵循非均衡性发展策略有一定关联,针对转向采购项目涉及的资金配置应适当采取招投标的手段,能够在一定程度上避免以往传统申报手段中存在的较多问题。投标的关键作用在于规范竞争部门之间的竞争关系,使其过程制度化,这有利于基金经理在制订采购计划的过程中合理安排与资本投资相关的产出和投入关系,以便为专项基金的有效管理提供支持。也可通过多个部门合并,逐步完善财务专项资金管理,多部门中期评价项目实施效果,围绕人力资源管理的固有规律和特殊设备的功能特点,然后在当前部门和个人绩效考核指标下结合综合项目实施效果,并落实相关人员的职责。对于医院财政专项资金的内部控制,应针对专项资金进行财务控制及管理,派遣专人对财政专项资金进行管理,并做相关的费用明细账,确保资金的落实,其次,下达预算项目通知单及预算催办通知单,应经项目负责人、归口管理科室及负责人、财务处负责人确认签字,完善财政专项资金的使用流程,保证财政专项资金的收入及支出情况。

5 结束语

财政专项资金是公立医院运营、管理最主要的资金来源之一,财政专项资金的使用效率及质量直接影响到了医院的整体运营情况,对医院多项工作的开展有重要意义。而在财政专项资金的预算及财务控制中仍存在较多的问题,这些问题的发生在一定程度上影响到了财政专项资金的使用效用、客观性、公正性,部分医院仍旧缺乏相关的绩效评价体系,预算编制也容易受到范围统一度不足等因素的影响。因此,在公立医院财政专项资金的管理中,应加强对财政专项资金管理策略的执行,并建立相关的信息化平台,实现对财政专项资金使用数据的动态监督,建立健全的绩效评价指标体系,从而提高财政专项资金的使用效率。而在日后的研究中笔者也将针对公立医院财政专项资金预算及财务控制中的管理现状及要

点进行更加深入的分析,找出更有利于医院发展的财政专项资金管控策略。

参考文献

- [1]吴强.公立医院财政专项资金管理存在的问题与对策[J].卫生经济研究,2020,37(12):3.
- [2]闫晋洁,方福祥,王卫红,黄园,刘婉芝.《政府会计制度》下公立医院财政专项资金核算探讨[J].中国卫生经济,2020,39(9):3.
- [3]周静雯.公立医院财政专项资金的精细化管理探讨[J].现代商贸工业,2021,42(33):2.
- [4]朱剑玲.公立医院财政专项资金管理的问题与优化措施[J].现代医院管理,2019,17(4):3.
- [5]江采芬,谌昭洋.公立医院财政专项资金的管理与优化探析[J].中国管理信息化,2020,23(9):2.
- [6]盖淑一.强化公立医院财政专项资金精细化管理管控对策研究[J].商情,2020,000(022):9.
- [7]张映红.公立医院专项资金管理问题研究与合理应对策略阐述[J].心理月刊,2018,41(12):1.
- [8]王明丽,刘万林,邢文华.公共卫生事项对公立医院经济运营效能的影响与启示[J].中国医药导报,2021,18(13):5.
- [9]顾文君,于靖,刘蕊,等.上海市公立医院知识产权管理部门现况与医务人员转化需求分析[J].中华医学科研管理杂志,2018,31(5):5.
- [10]王东博,卢九星,司驷骏,等.社会资源整合视角下县级公立医院服务能力提升模式探讨[J].中国医院,2017,21(11):2.

作者简介:李浩欣(1990-),女,广东中山人,本科,中级会计师,研究方向:财政预算、医院财务。