

基于合同管理的国有企业合规管理运行机制

骆 竞

(中国石油重庆销售万州分公司,重庆 404000)

摘要:近年来,随着市场经济体制的不断完善与发展,国有企业在市场中占据着日益重要的地位。合同作为保证国有企业经济运行的重要内容,对于实现企业的合法合规发展具有重要意义,因此,加强国有企业的合同管理是十分必要的。基于此,本文首先阐述了合同管理在国有企业运行中的重要价值,之后针对国有企业合同管理中存在的问题,提出了相应的管理策略,希望对实现国有企业合规管理带来一些参考。

关键词:国有企业;合同管理;运行机制

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.31.142

引言

国有企业在国家经济发展中占据重要地位,并深刻影响着社会的稳定发展。构建以合同管理为基础的国企合规管理运行机制,对防范各类风险具有重要的帮助,可以显著降低国企的运营风险和诉讼风险,提高合同管理水平。现阶段,以合同管理为基础的合规管理运行机制建设仍存在诸多问题。因此,国有企业应建立科学完善的合同管理机制,实现合同管理的科学化与规范化,提升合同管理的法制化水平,促进国有企业稳定高效发展。

1 合同管理在国有企业管理运行中的重要作用

合同管理在国有企业日常的经营管理中起着非常重要的作用,如果没有科学、有效的合同管理作为支撑,就难以保证国有企业各项工作的顺利开展。合同管理的作用集中表现在以下几个方面:

首先,合同管理在国有企业运营中具有基础性作用。合同管理可以规定和明确所有项目利益相关者的职责、权利和义务,包括国企管理者、合作商和其他利益相关者。同时,合同中会对一些特殊情况进行明确的规定,例如确定索赔责任并确定项目变更的处理方法,对投资金额、质量标准和工作进度等方面进行全面而细致的规范,并在合同中明确各方的权利和义务,以达到质量要求和投资期限等目标。

其次,合同管理在国有企业运营中具有控制性作用。在国有企业日常的运作中,合同管理具有非常重要的控制功能,如果没有合同管理,将很难确保合作项目中各个阶段的顺利运行。如果某个环节出现问题,将会严重影响到整体的工作进度,从而对整个合作项目带来不利影响。因此,在合同管理中,应严格明确各项内容及具体的生产技术规范,制定明确的生产目标,从而保证双方利益的最大化。

最后,合同管理在国有企业运营中具有依据作用。对于国有企业而言,合同管理能够对全体人员起到良好的

管理与约束作用。在实际的合作过程中,每个工作人员都必须严格遵守相应的要求与标准,如果违反相关规定,必将受到相应的惩罚。同时,合同管理对双方的权利与义务进行明确的规定,如果合同当事人的合法权益受到侵犯,就可以利用合同来维护自身的权益。因此,合同管理可以为企业管理提供有效的依据与凭证,依法解决各方纠纷^①。

2 当下国有企业合同管理中存在的问题

2.1 市场供需不平衡引发的纠纷问题

长期以来,我国国有企业取得了飞速发展,这不仅极大地推动了市场经济的重大变革,也促进了相关行业领域的有效发展,在此背景下,企业之间的竞争也日趋激烈。同时,各大企业不断扩大自身的生产经营规模,使得不同行业之间更加激烈地争夺市场份额。在此过程中,有些企业为了赢得合作的先机,承接了大量的生产及合作项目,对合作商提出的各种意见和条件也全部接受。这种做法严重降低了自身的经济利益,也影响了最终的合同结算工作,导致纠纷问题频发。

2.2 法律意识薄弱,缺乏良好的法律素养

目前来看,有些国有企业的法律意识较为薄弱,缺乏良好的法律素养。一般来说,从企业的决策层和管理层,到企业内部的基层人员,都应该具备良好的法律意识。然而在实际的管理过程中,有些人员没有认识到合同管理的法律效用,对相关法律法规的认识也不够。此外,合作商的资质也有待提升。有些合作商没有对相关信息进行及时的了解、收集和分析,甚至对自身的权利与职责也缺乏明确的认识。在签订合同时,没有对合同中的各项内容及具体要求进行细致的检查与评估。在涉及重要条款时,没有咨询专业的法律人员,使得在后续工作中很容易引发各种纠纷问题。而且由于法律意识的淡薄,使自身处于被动地位,不利于维护自身的合法权益,从而影响到企业的长远发展。

2.3 合同签订不及时,合同内容不规范

从当下来看,很多国企目前正处于重要的转型时期,所承接的合作项目也日益增多。在合同管理过程中,出现合同签订不及时的现象,合同管理呈现出十分混乱的状态,使合同条款流于形式,不利于保障企业的合法权益。如果这种问题得不到有效解决,就会导致企业经营风险增加,纠纷不断,严重影响到企业生产经营活动的正常进行。此外,国企签订合同滞后的主要原因是合同审批过程漫长、权责不明确、出现工作重叠等问题,导致审批效率低下^[2]。另外,国有企业合同管理人员的专业素质仍有待提升,有些人员只是将合同签订当作一个形式,没有对合同中的相关要求进行全面审查,也没有对违法违规行为进行明确,为后期的管理工作埋下了众多隐患。加之有些企业尚未建立完善的风控合规管理制度,大大降低了合同管理的有效性。

3 基于合同管理的国有企业合规管理运行机制

3.1 合作双方应提高自身的法律意识

对于国有企业来说,在推进合同管理合规管理的过程中,要更加重视法律法规,积极成立法务管理部门,不断优化企业内部管理和合同管理制度。同时,有效运用法律手段解决各种问题,以免在合作中处于不利地位。首先,在进行招标过程中,合作双方必须认真研究合作项目,投标方必须检查合作项目中的各项内容是否符合其实际的资质和能力,杜绝为了经济利益而盲目接揽项目的行为。此外,还需要对合作单位的综合素质进行评估,例如项目的完工数量、交接情况、纠纷情况、信誉品性等方面进行核查,不能一味追求利益的最大化,而忽视合作质量,要确保双方具备良好的法律资质及各项条件后,签署相关合同。其次,合同内容的起草和签订是非常重要的部分。合同必须要具备相应的法律效应,并且在合同的起草和签订过程中,必须做好各项工作的妥善安排。例如,根据合作内容的实际需求,对合同条款进行相应的修改。再次,在法律层面,双方必须建立各自的法律咨询部门或寻求专业法律人士的协助,依法依规完成合同的签订,确保合同的各项内容都能够完全符合法律规定。最后,双方在纠纷的解决中必须坚持诚实守信原则,从合作项目的实际情况出发。同时,应尽可能多的进行各方面的协调与协商,以减少诉讼或降低法律成本。此外,还可以聘请专业律师参与到合同的签订过程中,从而对整个合同的签署流程具有全面的了解,以尽最大限度保证合同的合法性与规范性。同时,在发生纠纷时,律师可以及时地采取有效措施,并明确纠纷各方的权利和义务。

3.2 加强变更管理,完善合同签订流程

在国有企业合同管理中,为确保合同管理工作能够顺利开展,应不断完善相关法律法规。同时,结合合作项目的实际情况,在相应的合同条款中增加新的要求和规定。因此,项目的各方应对合同内容进行仔细的阅读,进一步

了解相关法律法规及各项合同条款的要求,明确各自的权利与义务。

对于合同内容和具体条款,尤其是合同中包含的特殊条款,应由熟悉该领域的专业律师和合同起草人一同参与。在此过程中,针对合同内容的完整性、严谨性、双方享有的权利以及应履行的各项义务的相关规定进行严格的审查。这不仅为合作项目的顺利进行提供了重要支持,也为有效控制项目投资提供了充分保障。除此之外,还应全面考虑合同中所涉及的单价和数量问题,对市场价格进行深入分析,并结合项目内容综合考虑单价问题,并在此基础上选择合适的供应商,从而有效控制成本,确保合作项目的经济性与科学性^[3]。

此外,变更资料是影响整个合作项目的重要因素,对项目的进度、资金的使用情况等都具有重要影响,因此在签订合同的过程中,需要对变更材料进行全面而又严格的检查。例如,核对相关内容是否完成受理手续是否取得相关资格等,确保变更资料能够满足相关的法律法规要求,并具有真实性与合理性。此外,合同中产品数量的计算是否正确,对成本具有直接影响。首先,要核对合同和项目变更所产生的产品数量与申报的内容是否相符,对于没有在合同中呈现的内容与申请流程不规范的项目应予以退回。其次,检查合同项目在数量计算上是否有重叠部分,防止合作单位将同一项目与其他项目的工程量进行重复计算。通过对合同内容及签订流程的不断优化与完善,可以有效提升国有企业合同管理工作的有效性,为后续的合作奠定良好的基础,并提供有效的法律凭证。

3.3 不断优化相关的法律政策和管理办法

首先,要根据合作项目的特点和实际情况,制定国有企业保证金制度。例如,当有关部门批准相应的投资方案时,应要求合作商提供资金的担保,担保形式可以是现金,也可以是邀请银行进行担保。同时,在合作项目的最后阶段,应进行相应的验收工作,并且在结清账目并确认无问题后,方可将保证金进行退还。其次,应积极完善项目公司制度。成立项目公司制度的目的是加强项目管理工作,但是在长期的发展过程中很多企业脱离了这一目标。对此,必须加强对公司各项制度的改革与完善,明确公司在合同管理中的各项权利与义务,并制定完善的问责机制,在出现问题时,能够第一时间找到相关负责人。最后,应不断完善合作项目优先受偿权制度。虽然现行的法律中已经明确规定了优先受偿权的各项内容,但是实际的应用范围相对较小,适用的《民法典》规定了报酬的优先权,但在实践中优先权的范围相对较小,对合作商带来了不便,因此应相应调整优先权的范围。

3.4 合同示范文本的优化

合同范本是在企业签订合同时,依照国家《民法典》有关合同方面的规定和准则制定的示范性合同文本,从而为企业提供有效的参照凭证。从当下来看,优化合同文本

也是改进合同管理的重要内容,通过对合同范本有效应用,对于加强合同管理、提高合同的签订质量具有重要帮助。同时,示范合同文本应具有系统性、合理性、专业性和实用性等特点,从综合的角度出发,遵循现代国有企业的发展趋势,不断优化和修正示范合同文本。首先,应重视合同范本有关部门的管理制度建设,委派专业的管理人员来制定相应的管理制度,并负责公布及修订各种示范文本,协调好不同部门之间的工作,对于文本使用中出现的各种问题进行及时的防范。其次,管理部门应定期更新合同范本的内容,考虑到我国的法律制度正处在重要的改革时期,因此合同范本也应遵循法律体系的变化而持续优化。同时,在依照法律法规的基础上,对示范文本进行相应的修改与调整,加强业务部门与管理部门的合作,经过双方的沟通与评估之后,完成合同范本内容的更新与优化。此外,在优化合同范本的过程中,范本应与国有企业的发展现状相结合,文本的制定和修订应基于国有企业的实际情况,采用科学合理的合同文本来提高合同管理效率,对合同范本进行定期的审核与完善,从而提高合同的使用效率,增强国有企业合同管理的水平,最大程度确保合同管理的规范性。

3.5 保证合同的及时签订

国有企业要想加强合同合规管理,必须保证合同能够及时签订,加强合同的执行管理。为实现国有企业合同合规管理,确保合同签订的及时性,首先要构建完善的企业监管制度,强化管理者的责任意识,制定规范、清晰的岗位管理机制。其次,建立惩戒明确的奖惩制度,明确国有企业内部各层级人员的权责,从而达到管理工作的较高水平。最后,落实问责机制,明确不同人员的管理职责,保证合同的合规管理。同时,在合同的筹划、签订、履行等阶段,各项工作必须有专职管理人员进行跟踪与评估,保障合同合规管理的高效性,确保合同能够按时签订,避免因时间延误而导致的违约问题,降低国有企业的运营风险,保证企业的经济利益与合法权益。在合同签订和执行阶段,负责人要对合同的具体条款和实际的执行情况进行分析,及时做好跟踪监督工作,不断审查合同的合理性和符合性,加强双方在合同签订期间的沟通与合作。在合同签订时,要在第一时间排除疑虑,保证合同签订的准确性和及时性。此外,合同签订工作应由专职管理人员进行监督,及时了解合作发展趋势,了解合作伙伴的需求,以免在合同签订过程中出现违约等情况,从而产生违约风险。保证合同顺利签订,不仅意味着双方达成合作共赢的共识,也是国有企业建立合作关系、展现合同执行管理引领作用的里程碑。加强监管和法律管理,适时普及法律知识,提高法律规范意识,保证经济市场的各项活动都能够依法依规进行,从而更加有效的规避合同风险,最大限度促进企业的健康发展。

3.6 加强合同管理的合规性考核

为了确保合同管理的正常运行,首先,国有企业应加强对合同管理的合规性考核,不断优化内部人员结构,保证人员工作的专业化与规范化,同时重视培训工作,有效提升管理人员和基层员工的法律素质。其次,注重对相关部门的监督与管理,明确考核内容,积极推进考核建设,高度重视合同管理中的执行环节和履约环节中的各项内容。再次,国有企业要定期对合同管理人员进行专业性的指导与培训,并对培训内容和培训结果开展全面的评估,增强考核力度,提升管理人员的学习积极性,树立终身学习的宗旨,不断提升自我的管理水平,树立良好的职业形象。最后,完善评价体系,建立完善的考核体系。依照国有企业对合同合规管理的要求,确立专业的合同合规管理评价体系,突破传统的评价方式,建立“奖惩结合”的评价原则^[9]。之后,根据科学的评价原则开展合同管理工作。在对员工进行培训指导的过程中,应将薪酬制度与评价制度相结合,充分发挥考核体系的价值与作用,以此来激发员工的工作积极性。合同绩效评价的质量直接关系到管理者的工作态度,在应用绩效评价结果时,要改善绩效评价与薪酬的关系,实现考核结果与薪资水平的有效协调,通过合同管理不断激励管理者,增强工作人员的责任感。

4 结束语

综上所述,合同管理在国有企业的生产经营活动中具有重要作用,能够有效确保企业各项活动的正常运行,保证企业的经济利益与合法利益。在实际的管理工作中,为了体现合同管理的合规性,企业首先应树立高度的法律意识,加强对合同签订流程的严格管理。同时,提升管理人员的工作水平,建立完善的合同管理及考核制度,确保合同管理的有效性。

参考文献

- [1] 王旭晨.基于合同管理的国有企业合规管理运行机制[J].现代商业,2022(04):133-135.DOI:10.14097/j.cnki.5392/2022.04.024.
- [2] 尹晗.基于合同管理的央企合规管理运行机制[J].现代商业,2022(01):148-150.DOI:10.14097/j.cnki.5392/2022.01.047.
- [3] 贺娟,孙昆.国有企业基于合同管理的合规管理运行机制建设研究[J].中国商论,2021(16):117-119.DOI:10.19699/j.cnki.issn2096-0298.2021.16.117.
- [4] 于浩.国有企业合同管理依法合规运行机制研究[J].法制博览,2019(30):131-132.
- [5] 刁恒.国有企业合同管理依法合规运行机制研究[J].重庆行政,2019,20(01):41-42.

作者简介:骆竞(1986.03.26-),男,汉,重庆万州人,本科,助理政工师,政工专业。