

# 新形势下财政税收面临的挑战与发展对策

王海霞

(准格尔旗财政局, 内蒙古 鄂尔多斯 010300)

**摘要:**随着“十四五”时期新形势的到来,财政税收工作也迎来重大的发展机遇和挑战。财政税收体制的改革成效,不但关乎服务经济深化改革的全局,而且决定着国家财政治理现代化水平的提升情况。现阶段财政税收面临的改革压力较大,主要是财政税收管理体系、税源规模扩大、税收债务核实管控以及招商引资等方面存在薄弱环节。本文主要论述了新形势下财政税收面临的挑战和发展对策,以期能够为财政税收工作改进提供有价值的借鉴和支持,从而助力财税体制改革大局的健全和完善。

**关键词:**新形势;财政税收;挑战;发展对策

**【DOI】**10.12231/j.issn.1000-8772.2022.33.028

## 1 前言

财政税收工作涉及地方和国家治理的各个层面,相比于其他体制改革,财政税收切切实实的关乎国计民生和经济发展环境,改革进程中遭遇的难点更多、更复杂,抓好财政税收改革突破口,是提升经济发展活力和财政治理水平的必经之路。为此,各地区相关部门和人员应当明晰新形势下财政税收面临的挑战,全力建设完善财政税收体系,把税收管理和财源建设紧密结合起来,从而培植新的社会经济增长点,促进财政税收改革工作提质增效。

## 2 新形势下财政税收面临的挑战

### 2.1 财政税收管理体系完善程度不足

经过对新形势下财税政策和管理需求的分析,发现财政税收目前面临的最大的挑战,就是财政税收管理体系完善程度不足,很难切实满足财政税收改革需要。首先,从财政税收管理体系的组织结构来讲,财政收入和支出还在沿用集中管理模式,各系统和部门之间缺乏有效的协同配合,进而降低财政税收监督、管控和调研效率。其次,现阶段财政税收管理流程中存在一些漏洞,对违法行为的排查和惩处力度不足,缺乏行之有效的排查模式和惩治措施,这样不仅会加剧税收流失现象,也较难营造依法自觉纳税的良好氛围。再者,目前新预算制度在财政税收管理体系中尚未得到全面的铺展和实行,财政税收预算管理经常发生临时追加项目、预算调整随意性大的情况,这些都可能引发财政资金出现缺口等问题。最后,就新形势下财政税收管理体系建设情况而言,信息化税收审计和管理数据平台还有待完善,财政税收覆盖的业态和对象较为复杂和宽泛,所要收集整理的数据信息日益增多,缺乏信息化财政税收审计管理平台的支持,财税审计和管理方法创新遭遇阻滞,个别问题没有得到妥善

遏制和规避。

### 2.2 财政税收规模提升压力较大

扩大财政税收规模是保障地区经济发展活力以及税体制深化改革的主要途径,但是从新形势下财政税收工作现实情况来看,财政税收规模提升面临的压力和挑战都是比较的。首先,部分地区未能把财政税收的财源建设和经济发展规划工作完全紧密结合起来,经济增长水平提升较为迟缓,经济来源途径较为单一,因此扩大了财政税收的收支缺口,同时也影响了财政税收规模的进一步增大。再者,地区内的实体经济产业是财政税收的主要来源,但是目前部分实体经济资源还未得到有效的开发和利用,致使财政税收经济来源受到不利影响,同时还有一些实体经济产业、企业在竞争激烈的市场环境下,遭遇较为严峻的转型困境,财政税收部门在统筹和分配财政资金时,对这类实体经济产业、企业缺乏强有力的转型纾困和扶植,这样不仅会导致财政资金较于分散、使用效益降低,也会影响地区实体经济发展和财政税收规模的提高效率。

### 2.3 财政税收债务核实管控水平有待提升

债务核实管控是财政税收体制改革的重要内容,纵观新形势下财政税收所面临的挑战,存在债务核实管控水平较低的问题。在财政税收债务的核实和管控上,债务分类管理、积累债务处理以及新增债务管控等板块存在一定短板。目前财政税收债务核实管控还面临一个难点,部分财政税收系统在分配资金时,只关注到项目、工程投资的预期效益,忽视了财政预算、自有财政税收能力等财政风险,这些都会降低财政税收债务核实与管控实效性,也会造成财政缺口扩大等局面。

### 2.4 财政税收招商引资面临难点

想要真正增强财政税收体制改革和经济发展的内驱

动力,提升地区招商引资吸引力是非常有必要的,然而新形势下财政税收招商引资面临难点和挑战,造成财政税收缺乏可靠经济增长点的不利局面。首先,目前基于财政税收体制改革的招商引资环境亟待优化,外来企业和资金在决策是否落户和入驻时,率先考虑的是地区营商环境以及招商引资政策落实情况,但是现阶段一些财政税收系统未针对招商引资工作,制定具备足够吸引力的财政税收倾斜政策,财政税收资金没有完全筹划应用到招商引资实处,导致外来优势产业项目较难顺利的签署和落地,从而影响了招商引资和财源建设的共促作用。再者,从财政税收体制改革角度出发,目前对招商引资还未建立有效的联合保障服务机制,招商引资不单单是财政税收部门单方面的工作,还需要土地、电力、环保等部门的协同配合,以及对招商产业门类的梳理、对自有营商资源的升级补链等等,这些都是新形势下财政税收招商引资亟待改进和优化的问题。

### 3 新形势下财政税收的发展对策

#### 3.1 完善财政税收管理体系,规避税收流失现象

新形势下财政税收体制改革所要应对的第一重挑战,就是根据当前的财政税收管理政策和趋势,着力优化和完善财政税收管理体系。这样一方面能够显著提高财政税收管理效率,另一方面也能全面遏制和规避税收流失现象,从而落实对财政税收的科学管理与统筹规划。

(1)健全财政税收管理组织结构。在具体实施时,各行政区层级政府需要依照国家政策规定,设立独立的财政税收管理部门,同时组建安监队伍、设立安监员职位,由财税管理部门和安监队伍联合负责税务征管和排查工作,从而落实对财政税收管理组织结构的有效健全。

(2)创新税收征管排查模式和偷税漏税行为惩治措施。财政税收管理部门在加大征管排查以及偷税漏税行为惩处力度时,可以创建并实行漏征漏管户排查以及地毯式税收征管排查模式,具体需要财税部门和安监队伍密切配合,对不配合纳税的企业和商户进行公开通报、采取罚金等强制惩处措施。此外,财政税收管理部门还要加紧设立纳税信誉黑名单,黑名单主要收录存在偷税漏税行为、不按规按时缴税的企业和商户,这类企业和个体纳税信誉度较低,不享受财税政策补贴,待依法纳税一段时间后,才能考虑在纳税信誉黑名单中移除。白名单中主要收录纳税积极性和履约信誉较高的企业和商户,财政税收管理部门可以为他们提供一定的财政补贴和减税优惠,实现奖罚得当的税收治理<sup>[1]</sup>。

(3)在现有财政税收管理体系中引入实行新预算制度。实行新预算制度是新形势下财政税收改革发展的新基准,财政税收部门需要大力引入,具体可以通过建设完

善财政税收新预算管理制度方式实现。比如,细化财政税收的收支指标,严格按照财税收入开展经济支持工程、项目的统筹安排,预留备用支付资金,避免新增支出项目临时调整原有的财税预算计划,从而增强财税预算管理刚性,解决财税资金使用效益低和税收流失问题。

(4)建设完善信息化财政税收审计与管理数据平台。财政税收部门应该全力建设以大数据、云计算技术为支撑的信息化财税审计和管理数据平台,将本级财税管理系统与上下级、国家财税收付系统相对接,同时把地区内的产业、企业、个体工商户等税收对象都纳入管控系统,完善税收审计和回溯数据库,依托新型互联网技术对财税信息进行动态、实时的收集和计算,这样能够妥善解决一些隐秘、复杂的财政税收审计和管理问题,从而规避管控不到位引发的税收流失现象<sup>[2]</sup>。

#### 3.2 助力实体经济开发转型,扩大财政税收规模

地区内的实体经济产业开发转型,是新形势下财政税收有效发展的“压舱石”,实体经济产业资源开发到位、升级转型成功,财政税收规模才能得到持续扩大。

(1)开发地区自有实体经济产业资源,建立特色化财源体系。在具体实施时,财政税收部门应当坚持经济产业引导和财源建设相结合的原则,着眼地区自有实体经济产业资源开发,如地区自然生态、交通资源优渥,财税部门就可以计划发展A级旅游风景区、生态农业、农产品加工和贸易等实体经济产业项目,逐步建立因地制宜的特色化财源体系,从而开发利用好地区内的实体经济产业资源优势,惠及民生经济的同时也切实扩大财政税收规模<sup>[3]</sup>。

(2)对处在升级转型期的实体经济产业、企业,给予财政补贴纾困和支持。具体实施时,财政税收部门应当对地区内现有的实体经济产业和企业展开全面调查,深入分析研判处在升级转型瓶颈期的产业和企业,根据上级财税政策支持方向,做好财政资金统筹分配,给予这类企业财政补贴和纾困帮扶,如按照产业和企业的类型和转型需要,实施一企一策的分类指导,协同财政补贴助力实体经济产业和企业顺利转型,从而进一步增强财源建设和财政税收规模扩大效率<sup>[4]</sup>。

#### 3.3 重视落实债务核实管控,缩小财政税收缺口

前文对新形势下财政税收面临的挑战分析中,我们了解到目前财政税收负债压力是不容小觑的,由此暴露出诸多财税债务核实管控问题,重视落实上述问题的解决,才能有效缩小财政税收缺口。

(1)划分明确财政支付的事权和财权,缓解财政税收系统负债压力。具体实施时,各行政层级财政税收部门,应当根据实际的财力差距,进一步细化和规范分税制财

政制度,确定各层级和部门之间的财税收支范围,划分好事实权和财权,比如对于一些税源单一、财政支付刚性需求较大的财税部门,上级财税系统可以多承担一部分项目支付资金,缓解下层财政税收部门的资金支付和周转压力,避免产生不必要负债。

(2)加强财政税收债务分类以及新增债务管控。在核实和管控现有债务时,财政税收部门要重点做好债务分类和新增债务管控工作,如按照债务产生的时间和数目进行分类管理,在财政税收资金得到补充时,优先消除负债期限临近的债务,同时实行新增债务管理制度,严密核实和控制新增债务的产生,杜绝新增累加债务和高息债务,从而给财政消债留出充足的缓冲期,切实弥补和缩小财政税收缺口。

(3)结合自身财政税收预算计划与财力,合理制定实行消债计划。在提升财税债务核实和管控水平时,政府和有关部门还要立足财政税收改革发展的长期目标,捋顺财政负债和经济建设发展之间的相互作用与关联,在通过政府性负债来支付项目和工程建设资金时,既要预估长期性的财政税收效益,也要考量好潜在的财政风险,避免短期发展的盲目负债行为。比如,财政税收部门在做好预算和支付项目审计的基础上,可以结合财政预算计划和自身财力,制定实行契合实际的消债计划。在研制财政负债决策时,也要综合考虑现有债务、预算计划和财政税收能力,仔细研判负债预警制度、设置科学的负债预警值,预警值不宜超过当年财政税收的30%。如果经济项目支付触及到财税负债预警值,就要重新研判和评估该经济项目是否具备充足的建设价值,这样才能有力化解政府性负债和经济发展之间的矛盾冲突,促进财政税收稳步消债和良性发展,从而凸显债务核实管控成效,最大程度缩减财政税收缺口<sup>[5]</sup>。

### 3.4 做好招商激励保障服务,长效培植财政税源

新形势下财政税收想要获得实质性的突破和长足发展,抓住国家财税政策支持机遇、大力推进招商引资是一条可靠路径。鉴于现阶段招商引资环境缺乏吸引力的情况,政府和财税部门应该做好招商引资激励保障服务,促进外来高新科技产业、企业落户,增强本地转型产业、企业的融资能力,从而长效培植财政税源。

(1)财政税收方面健全招商引资激励政策,打造一流营商环境。在具体实施时,政府和财税部门应该针对外来产业和企业健全正向激励机制。比如,制定地方的财政税收奖励政策,向外来产业和企业承诺,将部分税金以财政奖励的形式予以返还,这部分返还税金是非常实在的纯利润,可以让外来产业和企业感受到招商诚意和财税政策倾斜力度,从而借助财税营商环境和激励机制优化,为

财政税收发展提供优势产业赋能。

(2)财政税收牵头为招商引资建立联合保障服务机制,培植具有引领性的财政税源。以财政税收发展为目的的招商引资激励保障服务,不能脱离财政税收部门和其他部门的协同配合,构建以财税部门为主导的招商联合保障服务机制是极有必要的,比如财政税收部门可以对在谈招商引资项目实施跟踪服务,做好保障服务统筹安排和财政资金使用计划,土地管理部门可以配合招商引资服务保障需要,规划好外来产业、企业落地的土地资源分配,创新土地供给方式,对本地实体经济产业也可以扶植示范项目,采用以商招商的思路,吸引外来经济产业链配套项目,从而彰显招商引资联合保障服务效力,培植一批更具引领性的财政税源<sup>[6]</sup>。

## 4 结束语

综上所述,新形势下财政税收体制改革所面临的挑战,主要是财税管理体系完善程度不足、财税规模提升压力较大、财税债务核实管控水平有待提升以及招商引资工作遭遇难点。针对以上困境和挑战,笔者结合新时期的财政税收改革政策和制度,提出并论述了完善财政税收管理体系、助力实体经济产业开发转型、重视落实债务核实管控以及做好招商引资激励保障服务等发展对策,各地区财政税收系统应当根据自身情况采纳和调适,从而切实有效地规避税收流失现象,扩大财政税收规模,缩小财政税收缺口,长效培植财政税源,加速财政税收体制改革以及经济发展全局建设。

## 参考文献

- [1]王瑞能.新形势下乡镇财政税收面临的挑战与发展对策[J].中国市场,2021(30):55-56.
- [2]刘德坤.新形势下乡镇财政税收面临的挑战及发展路径探究[J].农村.农业.农民(B版),2021(09):36-37.
- [3]陈登泽.新形势下乡镇财政税收面临的挑战与发展对策[J].山西农经,2021(09):150-151.
- [4]任爱红.新形势下乡镇财政税收面临的挑战与发展对策[J].环渤海经济瞭望,2021(02):36-37.
- [5]赵欣.新形势下乡镇财政税收面临的挑战与发展对策[J].财富生活,2021(04):157-158.
- [6]金惠英.新形势下乡镇财政税收面临的挑战与发展对策[J].财经界,2020(26):235-236.

作者简介:王海霞(1980-),女,汉族,内蒙古五原人,本科,会计师,研究方向:财政税收。