

# 企业全面预算管理的困境及对策研究

杨 静

(乐山电力股份有限公司,四川 乐山 614000)

**摘要:**市场经济的高度发展,切实提升了人民群众的生活质量,但是也给企业经营带来了更多的挑战,企业方面必须要不断参加越来越激烈的市场竞争,才能获得经济利润并进行再生产,这对于部分发展时间比较短的企业而言无疑是巨大的挑战。在这种情况下,通过全面预算管理的方式解决企业发展中存在的各种问题,是确保企业在复杂的竞争中拔得头筹的必然选择。本文就在简单介绍企业全面预算管理困境的基础上,对企业全面预算管理的对策进行了深入分析。

**关键词:**财务管理;全面预算管理;困境;对策

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.33.151

## 1 引言

近年来,我国的现代化建设取得了前所未有的成果,市场及企业的现代化发展水平不断提升,保证了我国经济社会的长远进步。而全面预算管理是企业发展的重要支撑性举措,其与企业的日常生产经营息息相关,能够让企业内部管理的质量和效率得到根本性提升。但是从实际情况来看,一些企业时至今日仍然没有形成全面预算管理的新格局,这给它们的长远发展带来了一定的不便,在这种情况下对本课题进行研究可谓势在必行。

## 2 企业全面预算管理的困境

第一,未设立专门的预算管理部门。想要保证全面预算管理的质量,就必须要有决策机构与组织机构及执行机构,只有这样才能更好地开展预算编制、审批及执行和考评等管理工作,从根本上提升全面预算管理的有效性。然而从实际情况来看,部分企业目前没有以全面预算管理为前提设置组织机构,即使有建设也存在配置与分工等方面的一系列问题,这明显不符合全面预算管理的要求。比如,有的企业没有设置专门的预算管理部门,一般把全面预算管理工作交给财务部门负责,一些财务工作者不得不一人负责多项工作,无法保证全面预算管理工作效率的同时,还可能导致原本的财务工作失去应有的水平,这显然不符合新时期企业全面预算管理的目标。另外,工作安排方式不够合理也是不容忽视的一个问题,现代化企业之所以能够适应激烈竞争并蓬勃发展,很大程度上是因为各部门在各司其职的基础上相互配合,最终达成了经营发展的有关目标,但是目前部分企业的经营管理部门负责设计预算方案、经费的计划汇总、差异调整等工作,而财务部门一般负责预算总结管理等,二者在

工作责任方面存在重叠部分且界限较为模糊,财务部门的工作难度增加、工作效率自然而然无法保障,不难看出,不设置专职的预算管理部门,可能会给企业的正常运行造成一定的负面影响。与此同时,还有部分企业存在预算编制审核流程不合理的问题,这更是直接影响全面预算管理的运行效果。

第二,预算分析不准确也是目前比较常见的一个问题。全面预算管理工作包括许多内容,而预算分析是全面预算管理中比较具有难度的一个步骤,企业预算准确度不高、预算数据和实际情况相差比较大等问题存在,都影响着全面预算管理的质量。目前一些企业在具体的预算管理中,只计算预算执行率等,而实际的预算执行情况和预计目标相差的部分却没有得到重视,这导致全面预算管理的责任分配不清晰、想要进行追责和调整更是难上加难。除此之外,企业内部还存在人们对全面预算管理理解不到位的问题,部分工作人员认为这是财务部门的任务,与本部门毫无关系,因此在实践过程中存在配合度不高的情况,这直接影响了企业全面预算管理的最终效果。

第三,预算编制不够合理,更是可能导致全面预算管理彻底失去应有的价值。企业的现代化管理规范要求企业各部门结合预算内容、在对自身业务特征进行分析的基础上参与预算编制,比较常见的编制方法包括滚动预算法和零基预算法等。但是在具体的企业运行中,一些企业的预算编制工作陷入了方法固定的困境,增量预算法成为了固定应用的编制方法,这种编制方法本身有一定优势,然而也存在科学性不足等问题。比如,增量预算法无法实现对成本费用项目的全面分析,这对于企业而言,无疑是一个较大的负面影响。另外,还有部分企业仍

然采取自上而下的原则展开预算编制工作，这样的工作模式导致了预算编制不够合理，也会给预算协调等工作带来不利影响。

第四，信息化建设进程较慢。信息技术是社会经济发展的基础性技术，近年来大数据技术也开始崭露头角，在越来越多的行业当中扮演重要角色，而企业全面预算管理工作同样与信息化技术实现了有效结合，整体工作效率有了明显提升。但仍有部分企业没有认识到信息化工具的开发利用价值，在预算编制中往往只使用 Excel 软件，在预算编制量不断提升的情况下，这样的工作模式显然已经不再具有合理性，编制工作出现失误、错误率增加、分析比对困难的情况存在。不难看出，目前一些企业正面临着全面预算管理的困境，因此尽快探索企业全面预算管理的对策，是未来工作的重中之重。

### 3 企业全面预算管理的对策

#### 3.1 完善组织机构

企业全面预算管理工作有一定的难度，想要保证应用效果，就必须要尽快建立全面预算管理的组织机构，具体可以从以下几方面分别入手。

第一，要成立预算管理委员会并获得董事会授权，以授权内容为范围进行预算决策等工作，从而达到提升审核编制水平及预算管理质量的目标，提升预算草案审批严谨性，第一时间发现和处理预算编制中的不足之处。每隔一段时间组织一次工作内容会议，对各个步骤、各个部门的预算工作情况进行汇总，并确定下一阶段的工作方向。

第二，要设立预算管理办公室。在过去很长一段时间里，一些企业将全面预算管理都交由财务部门进行，这使得本就略显不足的财务人员任务更重，无论是财务工作还是全面预算管理工作都较难保质保量地完成。想要解决这个问题，可在财务部门设立预算管理办公室作为委员会的办事机构，承担制定预算管理标准、组织预算管理工作的责任。

第三，要尽快确定职责分工，保证全面预算管理的顺利进行。即需要确定各个部门的具体工作任务，并要求他们全力以赴执行预算内容，在充分考虑市场环境与经营活动的变化情况以后，对原有的预算内容进行调整，另外财务部门需要做好预算编制草案的统计工作，并上报给委员会进行审批，确认无误后方可获得批复，这能够让企业有限的资金得到最大化的应用，对于提升全面预算管理质量有一定的积极意义。

#### 3.2 加强全面预算分析调整

第一，每隔一段时间对生产经营关键性指标的落实情况进行检查。所谓的关键性指标可以分成成本费用率、市场占有率及销售毛利率等财务指标，还包括顾客满意度与产品合格率等非财务指标。在今后的发展中，企业方面有必要结合具体的工作经验和战略目标，对关键性目标体系进行完善和调整，确保指标能够顺利完成。

第二，要完善预算差异反馈机制，反馈机制可以说是全面预算管理的重中之重，通过反馈机制的作用确定预算的差异，是进行全面预算管理的基础和根本，所以在今后的发展中，企业方面务必要建立预算分析例会制度，对反馈机制给出的信息进行分析，并做好日常经营工作、提升预算分析水平，确保全面预算管理能够真正意义上落到实处。另外还需要做好各部门之间的沟通和协同，对本阶段的预算执行效果进行分析，制作相关的报表并在总结会议上进行综合分析，为后续的全面预算管理打下坚实的基础。

#### 3.3 优化预算编制方法与程序

首先，要合理选择全面预算编制方法。全面预算管理的质量很大程度上取决于预算编制的准确度，只有保证编制方法的合理性，才能让预算成为各部门经营发展的指导性目标，并避免企业实际发展过程中出现各种矛盾冲突，因此在今后的发展中，各部的负责人必须要尽快扭转传统的固有思想，确定全面预算编制方法，结合本部门和企业的长远发展目标，从多个角度、多个方向同时进行预算编制。一般来说，全面预算编制工作需要从项目与费用的性质特征入手，在费用类预算当中可采取增量预算法进行编制，根据上一周期的实际支出情况、再结合本周期的增量等，确定费用的增加比例，并在此基础上适当增加预算额度。从实际情况来看，增量预算法具有适用范围广的优势，但是在年度变化较大的费用中就无法发挥作用，这类费用一般可以利用零基预算方法进行编制，在编制的过程中应不考虑历史费用，从零基础确定预算额度。除此之外，滚动预算法也是比较常见的一种编制方法，它能够结合时间变化调整预算额度，从而达到保证预算合理性的效果。

其次，要尽快对全面预算编制程序进行调整，编制预算的过程实际上就是各部门分配资源的过程，呈现出繁琐复杂、动态变化的特点，在编制预算的过程中必须要考虑企业过去的预算编制情况，并根据企业的总体发展目标、短期发展目标等确定编制程序，从而提升全面预算管

理的创新性与主动性，避免程序不合理给企业长远发展带来的一系列负面影响。同时在涉及子公司等特殊情况时，可采取自下而上的预算编制方式，这能够解决传统模式下子公司自主性过低的问题，能够保证整体预算效率。除此之外，部门之间也是如此，下级部门将预算情况上报给上级部门，经过上级部门审批确认以后进行执行，这有助于上级部门更好地了解下级部门的经营发展情况，对后续的预算核实也有一定的帮助。特别是资本控制型企业当中，更需要采取自下而上的编制预算方式，从而达到提升编制程序合理性的效果，但是这并不意味着这种预算编制模式已经完全成熟，它仍然存在预算金额与实际消费间偏差等弊端，如果不能及时发现这种偏差，必然会导致越来越严重的经济损失，难以符合现代化企业全面预算管理的要求。

最后，要尽快提升预算执行的控制水平。俗话说没有规矩不成方圆，为确保预算执行效果，应严格遵守多项工作原则，比如不得随意变更原则就是其中最具有代表性的一种，在部门之间进行协同后确定下来的预算不得再进行更改，必须要在实际生产中严格执行这一预算方案，如果确实出现不可控问题需要对预算进行更改，必须要严格遵守有关的审批程序，经多次审批后方可调整。再比如，准确性原则也具有一定的现实意义，要对预算执行责任进行逐层下发，确定每个部门甚至每个岗位的工作责任，提升预算执行的效果，每隔一段时间对各部门的预算执行情况进行检查，确定其是否如实上报、是否存在误差等，对各部门的财务资金的收支与物资采购及预算执行情况进行综合研判，通过对预算风险的事前预防、事中控制及事后处理等，确保预算能够得到有效的执行。

### 3.4 加强信息化建设

除了上文已经提到过的几方面措施之外，尽快加强信息化建设也是保证企业全面预算管理质量的必然手段。信息化技术是新时期各行各业发展的重要技术之一，其能够提升工作效率、规避工作失误，对保证企业健康发展有不可估量的重要价值，特别是将信息化技术和全面预算管理结合起来，更是具有实际意义的必然选择。目前已经有很多企业开始着手进行信息化建设，并对 ERP 中的预算模块进行改造，让企业的财务核算、业务管理、人力资源管理都能与预算管理相结合，保证了各部门之间的信息交流效率。另外，为了确保信息化建设能够发挥出应有的价值，企业方面还需要调整人才结构，对现有的工

作团队进行综合培训，同时加强新员工招聘，选聘拥有综合能力的高素质人才参与全面预算管理工作，从根本上解决传统预算管理中存在的问题。

### 4 结束语

在复杂的市场经济条件下，企业方面面临着巨大的挑战，而加强全面预算管理工作则是迎接挑战的必然选择，目前已经有很多企业在这方面做出了努力并取得一定成果。除了文中提到的完善组织机构、加强全面预算分析调整、优化预算编制方法与程序、加强信息化建设等策略之外，企业方面还需要结合长远发展目标，不断探索更加行之有效的全面预算管理措施。

### 参考文献

- [1]施永芳.国有企业全面预算管理存在的问题和对策探讨[J].纳税,2020(05):239-240.
- [2]郝颖.企业全面预算管理存在的问题及对策研究-以 C 公司为例[J].纳税,2019(36):285.
- [3]吴鸿业.高速公路企业全面预算管理的困境及对策探讨[J].纳税,2019(28):247-248.
- [4]胡兴民.关于工程项目型企业如何进行全面预算管理问题的探讨[J].纳税,2019(18):250-251.
- [5]丁茜茜.医疗设备企业全面预算管理问题及对策探讨[J].纳税,2019(25):274+277.
- [6]邵天穹.浅析铁路运输企业全面预算管理存在的问题及对策[J].纳税,2019(24):231-232.
- [7]方茹.香洲区国有企业全面预算管理存在问题及对策分析[J].纳税,2019(22):204-205.
- [8]江锐华.国有企业实施全面预算管理存在的问题及对策探讨[J].纳税,2019(35):248-249.

**作者简介:**杨静(1985-),汉族,四川乐山人,本科,中级会计师,研究方向:财务管理。