

精细化管理背景下行政事业单位财务管理模式探析

赵金凤

(睢宁县财政局,江苏 睢宁 221000)

摘要:在财政精细化管理背景下,为更好实现社会主义现代化,各行政事业单位财政资金不断细化,财务管理模式也由原先简单的“报账制”逐渐转变为“事前绩效,事中监管,事后评价”以适应新时期财政精细化管理的要求。在保证行政事业单位资金安全的前提下,持续不断优化财务管理模式,提高财政资金的使用效率,充分发挥财政资金的杠杆作用。在对行政事业单位的财务管理模式进行优化时,既要以财务管理制度、绩效评价、内控制度等财经纪律为指导,又要与各行政事业单位具体工作目标保持一致。基于此,本文在财政资金精细化管理背景下,试图分析和研究我国行政事业单位财务管理模式,并提出一系列优化措施,从而促进行政事业单位财务管理水平不断提高。

关键词:精细化管理;行政事业单位;财务管理;模式探析

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.34.040

前言

行政事业单位作为公共服务的提供方,其资金来源主要为财政拨款。随着国家综合国力的不断提升,财政支出规模不断扩大,财政部提出了财政资金精细化管理,这就使得行政事业单位财务管理模式要进行不断优化,以适应日益发展的财政管理环境。目前,我国行政事业单位财务管理工作中存在的主要问题有:主要负责人对财务管理工作重视程度不足;没有对财政项目资金进行事前评估,财务绩效管理意识淡薄,绩效评价体系较为混乱;缺乏监管与制约,缺乏应对风险评估与预防能力等。因此,针对行政事业单位财务管理工作中存在的共性问题进行调查和分析,并提出相应的对策,以便不断地改进和完善行政事业单位财务工作的管理模式,使之适应新时期财政精细化管理的发展要求。

1 精细化管理背景下优化行政事业单位财务管理模式的重要作用

1.1 促进财政资金规范化管理

优化行政事业单位财务管理模式不仅可以促使财政资金管控工作的科学化和合理化,而且还可以作为行政事业单位是否可实现可持续发展的重要衡量指标,在财政资金精细化管理背景下,由于行政事业单位所涉及的资金项目多、规模较大,如果不能对其进行更为科学、合理的财务管理模式,将会造成资金重复使用和铺张浪费。因此,从精细化管理的角度来看,一个更为科学、合理的财务管理模式,可以对现实的财务状况进行实时监控,这样才能实现对财政资金的监督和管理,以避免相关工作在实际执行中出现的随意性。再从另一个角度来看,要视行政事业单位的实际状况而定,优化行政事业单位财务管理模式可以将财政资金纳入更为重要的管理范畴,推动资金真正应用到实际工作中,这样才能保障人民的基本利益不会受到损害,才能使财政资金的管理更加透明。

1.2 推动行政事业单位健全财务管理体系

制度体系不仅仅是作为衡量组织行为的一种标准,更是一种激励机制。健全的行政事业单位财务管理系统应当以监督管理财政资金为主体。对财政资金和财务制度进行全面的认识和把握,对财政资金运行的规律和财务制度进行细致的剖析,构建更加科学、合理的财务管理模式,以确保财政资金实现既定目标。同时,各行政事业单位要厘清财务管理制度,在单位内部构建一个较为完善的管理运作机制,不断加强财政资金的监管。要在资金拨付前进行事前绩效评价;在资金运行过程中要强调资金监管,以确保财政资金安全;在资金拨付后要不断加强事后评价机制,将资金目标实现率作为评价财政资金使用情况的有效评价标准。多方面加强与其内部的协调与优化,让财务管理和经办人员都能清楚地认识自己的工作职责,做到有据可依,从而确保行政事业单位财务管理的质量和效果得到进一步提升。另外,在财政资金控制体制框架下,行政事业单位要注重监督机制的价值,建立起一套科学、合理的资金控制体系,既可以解决各项难题,又可以防止单位内部财务管理的混乱,提高应对风险的能力。

2 行政事业单位财务管理工作中存在的问题

2.1 财务管理工作重视程度不足

目前,由于部分行政事业单位财务管理工作的有关人员过分注重经济效益而忽视了其实财务管理的重要性。各单位工作都是按照国家制定的各项制度来进行,在制度落实到行政事业单位实际工作中,也要根据单位自身的实际情况,进行适当的调整。然而在行政事业单位财务管理工作中,部分财务管理人员没有接受过相关专业知识的教育,也没有经过专业的财务管理技能培训,因此,这一部分人员对财务管理和财务方面的知识都缺乏足够的了解,而且他们的工作经验也不能满足岗位要求,这便

导致了财务管理仅仅满足于“收支”。部分行政事业单位财务工作人员还兼任其他职位,对财务管理的重视程度不够,对财务工作的整体理解不够,对财务政策、财务系统的动态变化掌握不及时,致使财务管理知识结构比较单一,最后表现出的财务管理水平很难再提高。随着时间的推移,大部分行政事业单位所拥有的财务管理理念已很难摆脱传统的思维桎梏,从而使其管理水平不能与新时期的财务管理工作相适应。

2.2 绩效评价工作没有很好的开展

财政资金绩效评价管理制度已经覆盖全部行政事业单位财政资金,但受困于从业人员业务不精,人手不够等问题,绩效评价工作一直没有得到很好运用。这与“事前进行绩效评价,事中进行财政资金监管,事后绩效评价结果有效运用”的财政资金绩效评价管理要求存在一定差距。大部分行政事业单位将财政资金绩效评价工作满足于完成工作任务,没有将绩效评价工作作为优化财务管理模式的一种手段。同时,财务管理人员通常为单位一把手,工作事务繁杂,往往把行政财务管理工作与绩效评价工作分开,造成绩效评价工作逐渐边缘化,从而使得绩效评价工作难以充分发挥出相应的作用与价值。此外,行政事业单位的非营利性,使得各单位在建立绩效评价体系时,缺乏足够的动力,甚至把绩效评价工作当成某种简单的汇总和修改,使得行政事业单位财政资金绩效评价工作只能停留在填报表和完成任务上。另外,有些行政事业单位对绩效评价工作的认识不够深入,对工作的定位也比较模糊,很容易从全覆盖的绩效评价工作目标向少数人、少数项目、部分资金上转化,无法将绩效评价工作触及单位的每一层面,从而造成行政事业单位“重资金拨付,轻资金监管”的现象。

2.3 内部控制体系并不完善

部分行政事业单位往往会出现“一支笔”的财务审批制度,部分单位领导有时没有充分听取财务人员的意见和建议,造成了单位内部缺乏更为科学、合理的权力制衡和监督约束机制。同时,有些单位建立了相关的内控体系,却只是仿效其他事业单位的做法,没有依据单位自身的实际发展状况制订适合自己的内控体系,导致行政事业单位建立的内部控制不能真正的贯彻到工作中。另外,一些单位内部控制体系回避了有关重要问题,忽视了各类敏感状况,造成了诸多问题,进而影响财政资金真实的监管效果。另一方面,内部控制对单位的财务管理决策,资金的审批、业务的处理等多个层面也有一定的监管作用。单位建立的内部控制体系严重缺乏科学、合理的管理机制,责任定位混乱、监督重点不明确等问题,使得各单位在具体实施内部控制的过程中,往往会在工作细节出现不够精细的问题。比如,在设备采购、办公用品采购、项目施工等领域,经常出现岗位分离、内部审计缺乏、监管不力等问题,使行政事业单位难以实现高质量发展。

2.4 缺乏应对风险评估与预防能力

从事财务管控工作的人员在实际操作中,对资金使用进行预算、编制和执行情况不甚了解,他们还保持着比较传统的管控理念,制定的控制体系严重偏离了单位的实际情况,造成了各部门的管理效果达不到预期水平,致使财务管控工作出现各类风险。另外,一些部门未能及时跟进,建立更为科学、合理的事后控制模式,如果行政事业单位面对极其严峻的资金风险,便不能及时制定更为科学合理的解决措施。目前,有关部门过分强调财政资金的整体效益,忽视了控制资金风险的重要性,造成了各部门之间难以形成有效的资金管理风险控制意识。此外,有关部门还未建立起一套科学、合理的风险评价体系,很难对各个部门的财务状况进行实时监控,倘若事业单位的财务控制工作无法与各种市场风险相匹配,将使单位的财务控制工作无法实现预期的目标,从而蒙受巨大的经济损失。

3 内控视角下优化行政事业单位财务管理模式的策略

3.1 强化财务管理责任意识,提升财务管理水平

行政事业单位要明确财务管理职责,不仅要做好账务处理,更要从管理会计的角度,提高财政资金的使用效率。首先,要积极引导单位财务人员主动认识和理解财务管理的重要性,强化事前、事中、事后的全过程资金管理,将财政监督管理制度,绩效评价管理制度和内部控制制度作为财政资金监管的重要抓手,提高财政资金的使用效率;其次,财务管理职责要细化,受固有观念影响认为财务只是账务处理,对于资金监管和资金使用的合理性思考不深入,致使财务管理工作模式仅停留在“处理发票”阶段,从而使财政资金监管质量难以实现进一步提升;最后,要合理地优化问责制,按照国家制定的各项政策和财政资金监管等相关法律、法规,对单位的内部责任进行相应的调整,这样才能确保行政事业单位的财务管理水平与新时期财务精细化管理要求相符合,才能体现出行政事业单位财务管理模式不断精细化、科学化、合理化。

3.2 重视过程监管,落实绩效评价管理工作

绩效评价工作体系作为确保行政事业单位财务控制工作顺利进行的一个重要指标,必须充分认识到绩效评价工作在财政资金监管中的重要作用。要保证行政事业单位绩效评价指标体系合理全面能正确地贯彻到有关工作中,必须对绩效评价工作有深入的认识和较高的财务知识水平,如果单位绩效评价工作达不到预期的目标要求,就必须持续地完善其绩效评价指标体系。因此,各单位要从自身的实际出发,结合财政资金精细化管理的要求,采取多种措施,确保绩效评价工作做到实处。首先,单位主要负责人要不断更新财政资金管理理念,充分认识到绩效评价工作在财务管理中的重要性,勇于突破传统的财务管理方式,积极引导各部门将精力由“账务处理”

向“资金监管”的财务管理模式上转变,充分利用现代信息技术,持续优化绩效评价体系,提高资金运用效率。其次,在财务管理工作中,要积极转变观念,注重以绩效评价为基础的财务资金管理模式,使财政资金的杠杆作用得到充分发挥,促使财政资金的管理工作更加高效。最后,各部门要根据实际情况,结合财政资金管理工作的具体情况,定期组织各种形式的培训,提高财务人员的专业素质和综合素质,为事业单位内部财务资金的内部控制工作奠定了良好的基础。

3.3 更新观念,完善内部控制环境

内控制度作为财务管理制度的重要环节之一,通过不同岗位职责的牵制来促进财政资金在安全高效的轨道上运行。第一,对现行的内部控制标准和内部控制体系进行合理的优化,并针对实际情况制订更为科学、合理的内部控制标准和内部控制评估。建立健全自我评价体系,根据单位自身特点,细化相应工作,确保更加科学合理的内控制度能够落实到具体工作中。而事业单位的内部组织结构和控制都是由相应的内容构成的,而在管理层次上,则是由不同的管理活动所组成。为此,行政事业单位要有效利用各种方法,如自我评估、专家鉴定等来保障财政管理工作的顺利进行,使评估结果更贴近现实。第二,应当以完善的内部控制评价标准为财务资金控制工作的重要依据,要及时发现问题,采取更为合理的对策,以确保财政资金的有效利用达到预期的效果,避免出现各类违法违规现象。第三,对事业单位的经营管理过程进行了优化。在内部控制环境下,各部门进行的各项预测控制活动应当包括与之相关的内容,如业绩控制、预算编制等。所以,在采用更加科学、合理的方法进行控制时,必须建立更加完善的预算控制流程,保证各部门之间的协作。有关财务控制工作的人员,必须遵循较为合理的工作程序,并在具体的工作中,结合单位的具体情况,对预算工作的各个环节进行了细致的设计,以保证在实施过程中,有关人员能够注重预算编审、资金周转等方面的工作。还要了解和掌握内部预算批复工作中的各项注意事项和要点,使整个预算监督工作得以顺利进行。

3.4 健全监督体系,确保资金安全

要预防各行政事业单位的各类违法违规行为,就必须构筑起拒腐防变的“第一道防线”,以保证机关内部的廉洁。行政事业单位要建立健全财务监督机制,保证监督体系能够精确地贯彻到工作中,使有关工作更加顺利地展开,减少各种风险的发生,从各个层面以及各个角度进一步提升财政资金管理工作的效率。首先,行政事业单位要依据自己的特点,建立更为科学、合理的监督机制,使其在实际工作中真正发挥作用,这样才能把财政资金的管理工作真正地贯彻到具体的工作中去,同时也能实现对事业单位财务工作的全面管控。其次,要建立一个更为科学的监督体系,建立一个更加完善的监督体系,保证事业

单位之间建立起一个良好的协调网络,及时控制各种不正当的财务行为,促进单位的财务管理工作。最后,各事业单位部门要采取更多的方式方法,从多角度、多层面促进各单位部门的精细化管理,因此,各事业单位财务管理部门要建立健全管理机制,及时掌握财政资金使用的实际情况,避免有关部门的资金被浪费,对出现的资金浪费问题要进行问责,确保单位内部控制体系能真正贯彻到工作中。

结束语

综上所述,在财政精细化管理的背景下,行政事业单位要实现高质量发展,就必须注重财务会计的功能价值,强化财务管理责任意识,提升财务管理水平;重视过程监管,落实绩效评价管理工作;更新观念,完善内部控制环境;健全监督体系,确保资金安全。与此同时,要积极主动探索新的财务管理模式,勇于突破传统业务处理模式的束缚,从多层面、多角度对事业单位的财务管理模式进行优化,为实精细化财务管理夯实基础。

参考文献

- [1] 胡廷凤. 内控视角下行政事业单位财务管理模式优化分析[J]. 经济管理文摘, 2021(22):128-129.
- [2] 张晓霞. 内控视角下行政事业单位财务管理模式优化探析[J]. 财会学习, 2022(05):25-27.
- [3] 唐莉. 内控视角下行政事业单位财务管理模式优化探究[J]. 中国市场, 2021(31):55-56.
- [4] 郑杰. 行政事业单位财务管理模式在内控视角下的优化探究[J]. 当代会计, 2021(12):187-188.
- [5] 李雅文, 魏文君. 内控视角下行政事业单位财务管理模式优化策略[J]. 财务管理研究, 2021(04):86-88.
- [6] 闫兆敏. 基于内控视角下的行政事业单位财务管理模式优化分析[J]. 财经界, 2019(32):109-110.

作者简介:赵金凤(1989,5-),女,籍贯:安徽省宿州市,学位:硕士,职务:睢宁县财政局正股级干部,睢宁县财政局妇联主席,徐州市第十七届人大代表,研究方向:公共管理。