

经济新常态下事业单位财政税收管理策略

孟娜

(济南市政府与社会资本合作服务中心, 山东 济南 250099)

摘要:我国的很多领域都有大量的事业单位,如:教育和医疗行业,其对于我国的社会发展具有重要的意义。同时,事业单位涉及的范围较广,其税收方面也存在特殊性,受到各类因素的影响较大,工作效果往往不理想。在经济新常态发展过程中,事业单位需要认真分析其存在的问题,有效地提高财政税收方面的优化措施,保证事业单位财税工作达到目标要求,促进事业单位健康稳定发展。

关键词:经济新常态;事业单位;财政税收

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.34.043

随着我国经济结构不断优化,为事业单位的发展提供了坚固的保障,同时也为我国财政税收相关工作的开展增加了难度。随着我国经济进入新常态,财政税收工作越发重要,事业单位的财政税收受到很多因素的影响,出现了一些问题,不利于我国事业单位财政工作。因此事业单位在开展税收工作时需要科学地进行分析,采取有效的措施来优化相关工作,提高事业单位财政税收工作的合理性,使事业单位财政税收工作更加高效,提高事业单位的稳定性。

1 经济新常态下事业单位财政税收管理的必要性

事业单位是具有一定的公益性质的,对于我国社会经济发展具有重要的作用。由于事业单位管理的关键目标并不是为了盈利,因此在事业单位运行中,经济效益普遍较低。事业单位的财政支持主要是来自补助或上级部门。对于事业单位来说,其社会服务性质并不是缺陷,而是可以更好地促进社会卫生或科研服务的发展,也是维护社会发展和稳定的重要组成。虽然事业单位一般不会产生经济效益,因此财政税收工作具有隐蔽性和分散性,容易在财政税收方面存在问题。随着我国经济的高速发展,事业单位也正面临逐步改革,针对事业单位财政税收工作中存在的问题,要认真分析问题出现的原因,从而可以更好解决财政税收方面的不足,提高事业单位的服务效益,促进其稳定发展。

2 我国事业单位财政税收管理现状

目前从我国事业单位财政税收现状来看,其筹资模式、运行机制和税收政策等存在一定的问题。例如财政拨款,会受到很多历史遗留问题的影响,事业单位由于性质较为特殊,因此对于市场经济背景下征税的原理缺乏科学的认识。事业单位在缴税前是不进行收入征税的,因此这也导致部分事业单位领导干部缺乏纳税的意识,出现应税后不能及时申报纳税的问题。随着我国经济体制的改革,运作机制更加复杂,事业单位的票据量也在增多,给单位的税务监管提出了更高的要求,如果监管不到位,

则会造成事业单位财政税收管理质量降低,出现不合理的问题。同时,事业单位在扣代缴个税方面,由于大多沿用传统的自缴模式,导致其税源较小,投入资源较少,普遍存在税收管理不到位的现象,这些都是在新经济常态下事业单位需要及时解决的。

3 事业单位财政税收管理问题分析

3.1 预算编制机制不完善

事业单位在进行财政税收工作时,最为重要的工作就是进行预算的编制,预算编制是具有影响因素多和信息量大的问题,需要对不同的部门进行统筹协调,并且需要进行预算编制的讲解。总之,目前事业单位预算编制机制有待于完善,主要体现在以下几点:一是预算编制缺乏科学性,与相关的规定存在矛盾点。事业单位预算存在编制人员缺乏专业知识而进行随意编制的问题,这对于预算风险的控制极为不利,会导致预算编制与财政税收情况不符;二是部分事业单位在预算编制时给予的时间较短,财务部门为了节约预算编制的时间会缺乏对预算编制的科学管控,导致其相关信息缺乏完整性;三是事业单位在财政税收预算执行中存在问题。在经济新常态下,事业单位对预算执行情况作为某个时段资金应用规范考核的标准,但部分事业单位由于缺乏科学的预算执行考核机制,相关部门对资金的动向缺乏管理,最终导致财政税收管理受到不利影响。四是部分事业单位在预算编制后没有建立相关的考核和奖惩机制,对预算编制单位或部分缺乏直接的约束力,导致预算执行的效果不好。

3.2 监管力度不足

目前事业单位存在财政税收监管不到位的问题,这一问题在很多事业单位中都普遍存在。税收监督机制的缺乏导致不能起到执行监督的作用,甚至由于机制的不完善也给税务局审计局等政府机关在工作中带来很多限制。同时,在经济新常态下,事业单位需要接受公众的监督,税务信息作为需要公开的信息,在部分事业单位并没有得到落实,存在税务信息不透明情况,社会监督也经常

是流于形式,缺乏实际效果。此外,事业单位在税收政策方面也存在一些问题,对于税收支持的政策缺乏针对性,提高税款流失的风险。例如:所得税方面,不同的事业单位在税收规定和会计核算方面差别较大,如果缺乏科学的税收政策,则导致事业单位开展税收管理时缺乏依据。

3.3 缺乏强有力的监管

我国事业单位财政税收管理过程中,一直严守着税收监督管理。一是事业单位监管部门工作缺乏创新性,导致监督体系缺乏完善性,不能科学地分配人员岗位。同时,事业单位的财政税收监督评价机制缺乏完善性,相关人员不能有效地对财政税收情况进行评价和监督,因此,事业单位进行税收预算管理没有及时地优化和调整,导致财政税收管理模式不合理。

3.4 票据管理不科学

事业单位财政税收管理的重要基础就是对现有的工作任务进行划分,部分事业单位财政划分方面不科学,票据管理不规范等,导致票据混乱且错误频发。同时,事业单位会计制度改革存在滞后性,没有及时地结合经济新常态,导致会计制度不符合实际。此外,事业单位财政税收管理人员存在专业技能不足,加之没有制度的约束,导致事业单位账目问题频发,提高了财政税收管理难度。

3.5 财政税收人员素质不高

目前,随着我国经济的平稳发展,事业单位很快就要进行服务转型,这为税收管理的顺利开展带来不利。因此,事业单位财政税收相关人员要提高自己的综合素质,这些如果不能妥善解决则影响了事业单位财政税收改革。

4 经济新常态下事业单位财税管理优化策略

4.1 优化预算编制机制

事业单位开展预算编制过程中,各个部门都需要积极的配合与支持。因此,事业单位在进行财政税收改革时,需要对现有的预算管理体系进行认真分析,找出现有体系中的不足,并结合单位的实际情况对预算编制的组织和流程进行改进,找出事业单位融资或财务管理中的不足,提高事业单位预算编制的合理性,保证其符合国家的税收政策,对自身管理模式进行优化。事业单位为了达到这一目标,需要各个部门的共同努力,一同配合做好单位的预算编制工作,形成完善的税收管理链条,相应的税收部门要对财税税收的重点工作加以明确,对税收政策和管理制度进行宣讲,提高各部门人员对政策的理解,促进其预算编制效率的提高,积极地落实部门职责和财税政策。其次,事业单位管理者要使预算管理单位的各项工作相结合,落实好各项管理职责,使各部门形成合力,形成齐抓共管的态势,在制度的管理下,事业单位还可以积极的探索预算管理工作机制的创新,积极地听取意见。事业单位中不同的部门和岗位掌握的财税数据信息不同,这要求单位的财税管理部门要加强与各部门和人员的沟

通,及时地掌握预算数据信息,提高各部门间财税信息的共享,从而保证事业单位财政税收工作效果的提高,做到可以优化整合和分析,提高单位内部各部门信息互通。最后,事业单位还需要结合自身单位特点,对现有的预算编制方式进行创新,做到可以及时地跟紧经济新常态下的各项政策和要求。

4.2 完善法律监管体系

事业单位进行财税管理时最重要的任务就是完善法律监管体系,只有持续地开展财政税收监管体系优化,才能更好地提高财税工作的透明度,增加民众对事业单位财税管理工作的认可和信任。目前,虽然部分事业单位也公布了税务信息,但是公开的信息仍缺乏透明度,这主要是因为税收更新的速度较慢。因此,事业单位需要在现有的基础上不断调整和更新监管手段,充分利用公示栏、网站等方式向社会大众公布税收信息,同时,事业单位要成立单独的监督税收工作部门,促进事业单位财政税收管理的科学性和规范性。此外,事业单位要不断健全监督考评机制,并向社会大众广泛地征求意见和建议,使民众充分地参与到事业单位财税工作管理中,对其中有操作的意见,要及时地推动实施,保证事业单位财税管理质量。

4.3 强化事业单位内部管理

在经济新常态下,事业单位税收管理方面提出了更高的要求,针对管理问题要形成合力,对于历史遗留的问题要认真地讨论,形成内生动力。因此,事业单位要对内部管理模式进行优化,将重点放在补齐制度漏洞的目标,构建科学的体系,实现管理制度的构建。一是事业单位需要提高财税管理工作的宣传,单位各部门要一同进行税收管理制度的建设,对于发现问题的要分析问题产生原因,由事业单位各部门对税收管理给出意见,对于现有的问题要进行反馈机制记录和纪检机构自查自纠,不断进行监督管理。其次,事业单位财税管理机制受传统的理念影响较大,事业单位各部门配合度不高,内部管理效率较低。针对这一问题事业单位需要建立数据汇总工作制度和信息流动机制,做好相应的评价监督工作。在进行财政税收工作前,需要进行科学的规划,避免出现税收混乱的情况,要将管理职责明确到个人,使其知道工作重点在哪里,并通过不同的实践进行调整,促进事业单位财政税收管理更加高效,解决税收进度慢的问题,避免因税收管理不到位造成的经济损失。再次,事业单位需要建立完善的内部审计工作,对财政税收监管模式进行创新,保证内部审计实现全覆盖。对于重要的事项和项目还需要多寻求外部机构的帮助,将审计工作交由专业的审计机构,保证内部审计工作可以发挥作用,控制好事业单位的财税风险。最后,事业单位的税收信息要充分的公开,保证工作的透明度,要定期向社会公开财政税收信息,并完善税收信息披露制度,使公众成为税收工作的监督者,促进财政税收工作更加高效和规范。

4.4 加大票据管理力度

我国的事业单位与其他性质单位不同,其具有较强的公益性和非营利性,需要承担更多的公益事业管理职责和社会责任。因此,在经济新常态下,想要提高事业单位财政税收管理的质量,就需要做好单位各项票据的管理,将税收责任进行分解,明确各部门的职责,对现有的税收流程要进行规范。事业单位财政税收管理中最为重要的就是票据的管理,同时还需要做好财务信息及会计核算工作,如果单位发现票据真实性无法保证,则会降低事业单位财税管理的规范性。通常事业单位的财务部门和事物部门,对于税务发票的问题接触较多,因此,相关人员需要合理的管理票据,对各项经济内容可以做到认真负责,促进完整性。在经济新常态化中,随着我国政府会计制度的出台,要提高核算工作的效率。总之,事业单位开展各项工作要注重票据管理,遵守行业和国家政策和标准,将国家财政制度改革的内容进行充分的掌握,对于上级财税部门安排的任务要积极的执行,对财税管理制度要不断地优化,从而保证票据管理和财税征收工作,提高事业单位财税管理的准确性。同时,在事业单位进行标准化票据管理时,单位财税管理人员为了保证经济内容的完整性、连续性和真实性,要提高事业单位会计核算效率。事业单位财政部门要对责任进行明确,对于过去税收混乱的原因要分析和总结,将财政税收责任划分到各部门中,保证企业人员可以提高依法纳税的意识,事业单位要满足国家法律规定和地方财政管理制度,进行缴纳税款。最后,对于不同的地区其税收政策也不同,部分地区可以享受免税,财政管理人员要结合政策优化税收工作。

4.5 规范纳税工作

我国公民应尽的职责就是依法纳税,事业单位作为国家的服务机构,也是需要做好纳税工作。事业单位要提高对纳税工作的重视,多进行相关工作的宣讲,保证各部门人员都可以树立正确的纳税意识。其次,事业单位应组织人员进行制度学习,避免工作中存在漏税行为,要按照法规要求进行缴纳,正确地发挥好事业单位在依法纳税工作中的榜样作用。

4.6 提升财务人员综合素养

在进行财政税收管理时,事业单位还需要加强相关人员的综合素质,从而更好地促进税收管理工作效率。在税收责任的划分上,事业单位应组织管理人员进行培训,加大对财政税收管理知识的学习,加强管理人员的财税知识,同时要做好财政税收法律的学习,从而保证工作的合法性。管理人员经过系统的培训后,将有助于开展财政税收管理工作,使其个人业务能力大大提高,为事业单位的长远发展奠定基础。

结束语

事业单位与其他单位不同,其承担了很多的公益服务职能,事业单位的财政税收管理也具有特殊性。为了更好

地做好事业单位的财政税收工作,需要持续落实好相关的法律法规,建立科学的保障和监督体系,促进事业单位管理质量的提高,建立科学的税收管理机制,为事业单位的高质量发展奠定基础,推动我国各项公益事业的发展。

参考文献

- [1] 任爱霞. 行政事业单位财政税收常见问题与对策分析[J]. 老字号品牌营销, 2022(10): 87-89.
- [2] 姜媛媛. 事业单位财政资金绩效评价及财政税收管理探讨[J]. 行政事业资产与财务, 2022(07): 21-23.
- [3] 李辉. 事业单位财政税收管理工作存在的问题及优化策略[J]. 投资与合作, 2022(03): 10-12.
- [4] 张静. 经济新常态下事业单位财政税收管理策略[J]. 财经界, 2022(01): 40-42.
- [5] 王勇. 新时期财政税收管理工作中的问题剖析及解决方案探索[J]. 中小企业管理与科技(上旬刊), 2021(04): 81-82.
- [6] 王艳霞. 关于事业单位财政税收的问题及解决措施探究[J]. 纳税, 2021, 15(31): 20-21.
- [7] 刘竹民. 新农村建设中财政税收管理的措施探析[J]. 中国中小企业, 2021(01): 158-159.
- [8] 龚雪. 改革事业单位财政资金绩效评价与税收策略[J]. 纳税, 2021, 15(25): 37-38.
- [9] 刘琴. 论经济新常态下事业单位财政税收存在的问题及优化策略[J]. 商讯, 2020(13): 175.
- [10] 邓丽雯. 当代经济市场发展下冶金企业财政税收管理职能分析[J]. 中国金属通报, 2021(11): 195-196.
- [11] 杜俊梅. 浅谈财政税收管理中的问题与对策[J]. 现代商业, 2021(17): 184-186.
- [12] 严馨娴. 浅谈乡镇财政税收管理工作及创新策略研究[J]. 现代商业, 2021(11): 137-139.
- [13] 任丽丽. 财政税收管理工作中的问题及应对措施[J]. 营销界, 2021(15): 110-111.
- [14] 王科义. 财政税收管理工作中的问题及应对措施[J]. 技术与市场, 2020, 27(04): 131-132.
- [15] 周新娜. 对我国财政税收管理体制创新对策的探究[J]. 智富时代, 2018(03): 173.
- [16] 蒲建萍. 新形势下我国财政税收管理体制的改革和思考[J]. 经贸实践, 2017(03): 229.

作者简介: 孟娜(1985-), 女, 汉族, 山东济南人, 本科, 研究方向: 财政税收研究。