

工程造价与招标投标管理中成本价的问题解析

保爱静

(宁夏送变电工程有限公司,宁夏 银川 750004)

摘要:在工程综合管理过程中,工程造价控制和招投标管理发挥着重要的作用,可以推动企业发展。因此本文主要分析了工程造价和招标投标管理中成本价的问题,从而提出招标投标过程和工程造价计算的创新措施,保障业主方的综合效益,同时可以推动整个产业健康发展。

关键词:工程造价;招标投标管理;成本价;问题分析

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2022.34.118

颁布和实施招标投标法规之后,有效解决了建筑工程中的很多问题,虽然在法规中明确要求投标人不能利用低于成本的报价开展工程竞标,但是中标条件中却是通过评标以后投标价格最低的投标人中标,但是低于成本报价不能算入到内。因此当前在建筑工程造价与招投标管理过程中,需要思考利用合适的成本报价保障它的科学性和实用性。

1 概述成本价

在建筑行业中,建筑成本指的是建筑企业生产所必须耗费的人工和材料以及机械等方面的费用,成本价是在建筑企业的角度出发,是招投标竞标价格的重要参考依据^①。成本价高低直接影响到工程最终是否可以盈利,如果条件相同,降低成本价之后,建设企业将会扩大整体盈利空间。反之,如果条件相同,不断上涨成本价之后,将会逐渐缩小建设企业的盈利空间,同时会降低市场核心竞争力。因此在招标投标管理过程中,成本价逐渐成为建设项目盈利性的直接影响因素^②。

成本价可以保证企业顺利完成项目,但是不会获得任何利润的临界值,其他条件相同,严格控制建筑企业的成本价,将会提高企业竞标中的竞争力,同时提高中标概率,如果企业没有合理控制成本,将会降低投标竞争力。如果过于追求低廉成本价,将会降低整个项目的质量,无法通过竣工验收,或者出现各种质量问题。保障成本价的合理性,有利于提高施工项目质量,同时扩大利润空间。

2 工程造价和招标投标管理的重要性

招投标阶段造价控制工作直接影响到工程整体造价管理,在工程招投标期间,需要合理控制造价,在这一阶段需要根据规定要求审查投标人的资格,审核投标人的招标承担能力和资质等,这也是招标投标工作中的重要内容。在招标投标阶段需要提高施工单位造价控制力度,有效评估施工单位的施工设计方案,在这一阶段可以利用施工设计体现出投标人的工作能力和管理水平,而开展施工设计评估工作直接关系到工程项目施工进度和施工安全以及施工质量等。在评标阶段需要严格审查施工单位的施工机械和施工人员以及施工方案等,这也是开展造价控制工作的前提,注

意严格审查基本控制手段,保障商业工作的有效性,在工程进行阶段需要科学的把控、精确的评估工程价格。在投标价评审过程中需要参考评审标准,合理选择费用控制方式,客观地评估工程招投标的基准。在建设工程招投标过程中,需要落实造价管理工作,对于业主和投标人可以发挥出重要的作用。

3 招标投标管理过程中的内容要点

3.1 招标投标控制价编制和审查

招标控制价指的是招标人参照国家法律和地方法规,并且结合招标文件和工程量清单编制最高投标限价。为了保障投标人的权益,需要利用招标文件直接公布,在招标投标管理进程中,招标投标控制价发挥着重要的作用,一方面体现出招标人工程建设控制的投资,可以明确工程实际价格。另一方面通过设定控制价,可以衡量和判断投标人投标的价值,有利于确定投标人的资质^③。

注意完善和明确招标控制价的编制方式,避免产生细节缺漏和条款模糊等问题。计算招标控制价的过程中,需要结合规范要求,提高相关说明的详细性。同时在编制招标控制价的过程中,需要根据工程量清单计算工程量,同时要在说明中体现出具体的计算过程和分析思路,这样有利于提高控制价的说服力。计算物料和人力部分的过程中,需要结合相关部门确定的指标价格和标准范围,一些工程可能会利用特殊器械或者特殊物料,计算人员需要考察市场价格和损耗情况,提高综合造价计算的科学性,避免出现遗漏款项^④。

3.2 开标、评价、定标

要保障开标、评标、定标的规范性,在开标过程中,要保障开标地点和时间符合招标文件,在同一时间内公开招标文件和相应的投标文件,招标人可以发挥出支持作用,如果相关个人和企业没有参加招标,被判定为自动弃权。在开标之后,投标人员需要检查投标文件的密封性,在签字之后上交,根据文件递送顺序确定唱标,明确宣读有关工程建设的企业名称和工程标价以及植爱玲标准等,相关工作人员需要实时记录相关内容,注意保留日志备案。评标人员要坚持公开性和公正性等原则,招标人应该在封闭情况下开展评

标过程,同时要求评标人员具备专业能力和工作资质,评标人要在招标人授权下确定中标人。确定中标人之后,招标人可以向中标人发出通知,随后和中标人签订合同,并且共同确定工程细节。签订合同之后,招标人要在规定时间内退还投标人的保证金。

4 招投标管理对工程造价产生的影响

4.1 招标投标管理工作直接关系到企业内全体部门,决定着企业经营活动的高效性,同时还影响到企业经济效益的最大化。社会经济不断发展,招标投标管理工作会逐渐深入影响工程造价,因此需要全面管理招标投标管理工作,进一步提高企业的市场竞争力^[4]。

4.2 开展招标投标工作的过程中,充分体现出市场定价价格机制,提高工程价格的合理性。竞标主要是体现于价钱层面的竞争,维持市场竞争的良性发展,可以提高工程造价的合理性,保障企业经济效益,同时可以提高企业工程造价控制的科学性。

4.3 招标投标是工程预算的重要凭证,相关部门需要根据招标投标结果确定造价,因此需要高度重视招标投标管理,利用精确性的计算手段和科学设计,提高整体管理水平,有效提高工程造价的整体质量^[5]。

5 工程造价和招投标中的成本价问题

5.1 工程造价信息缺乏准确性

通常是由当地造价站发布工程造价信息,当地造价站定期发布造价信息,价格信息主要涉及建筑和安装以及市政等方面,但是造价站提供的信息存在以下问题:a.造价信息缺乏完善性,造价信息涉及丰富的内容,导致甲乙双方掌握的造价信息的不对称,还会影响到造价站建议的合理性。b.造价信息出现问题之后,造价站并没有及时发布修改通知,将会错误的引导统计过程。而且发布不准确的造价信息,还会增加公司标价偏差。c.斜造价信息不符合市场实际情况,需要根据市场调研确定报价,因此增加了报价差异性。

5.2 招投标评标方式的不合理

招投标评标方式通常是利用综合评标法、经评审的最低评标价法等。针对政府项目主要是利用综合评标法,企业通常是采用低价中标法。低价中标法可以保障甲方的成本效益,但是不利于保障工程质量,不利于提高验收合格率。而政府利用综合评标法,虽然可以全面考虑各种影响因素,但是报价仍旧发挥着决定性作用,很多工程利用最低价作为最高分,政府仍旧是利用最佳价格,不利于保障施工质量。因为评标方式不合理,最终影响到竞标企业报价的合理性在中标之后将会埋下工程施工隐患^[6]。

5.3 取费标准不符合实际情况

各个地方在总额和单价计算过程中,主要包括项目人工和材料以及机械等方面。结合招投标要求制定上限费率。但是在实际工作中存在较多的影响因素,例如在恶劣天气中需要停止工作,如果工程材料出现供不应求的情况,将会显著增加材料价格,最终结算价格超过取费标准,甲方如果过

于重视资金节约,忽略了施工单位实际情况,将会在后期工作中产生各种问题^[7]。

5.4 标准和实际不符合

当前地区经济发展具有差异性,也因此增加了项目开展建设所需的成本的差异性,各个地方计算综合单价的过程中涉及人工和材料以及机械、管理、税金等内容。结合招标投标的实际要求,虽然可以限制上限费率,但是在实际施工中仍旧存在较多的不可控因素,因此仍旧会上涨资金成本。

在实际施工中过程中,针对成本上涨情况,有限的资金预算将会影响到施工现场的质量。如果一味追求资金节约、保障经济效益,将会忽略实际建设需求和现场资金使用情况,将会引发后期质量和安全等方面的问题。

6 工程造价与招标投标管理措施

6.1 统一工程量计算规则

在工程造价计算过程中,在多次使用反复核算过程中需要参考工程量,因为地区和时间的影响,将会增加计算规则的差异性,影响到整个产业的发展。此外在推行相关法律法规和地方法规的过程中,因为招标活动地区跨度较大,因为地区工程量计算规则的差异性,不利于引入外来工程的建筑资源,从而降低外来企业的投标积极性,因此需要统一工程量计算规则。在实际工作中,工程量计算规则主要执行的是《房屋建筑与装饰工程工程量计算规范》《建设工程工程量计算规范》,而且工作人员需要掌握各地区和各时期的计算规则,分析有价值的部分,并且要有效修正调整可能会引发误差的部分,保障工程量计算规则的常态化。

6.2 合理编制工程量清单和招标控制价

在招标文件中,工程量清单发挥着重要的作用,保障工程量清单的完整性和准确性,有利于提高投标人竞争的公正性,同时可以为工程付款和工程变更等工作提供参考。例如某招标项目因为清单项目内容不够清晰,没有包含设备调试费用,因此增加了造价。为了规避上述问题,需要根据设计文件和相关规定编制工程量清单,精确性的计算工程量。注意提高用语规范性,避免甲乙双方产生分歧,否则将会引发索赔问题。招标人控制项目投资的过程中,可以利用招标控制价,有利于投标人顺利完成投标报价,也可以为评标工作提供参考。为确定工程变更新增项目单价提供可靠性的依据,也可以为索赔活动提供信息。在招标控制价编制阶段,并且需要结合定额和信息价等,还需要结合施工现场实际情况,考虑施工人员招工的难易度,全面结合施工现场,确定设备安装费用和材料运输费用等,确定利用招标控制价真实的反映出工程实际情况,有利于提高投标人的中标概率^[8]。

6.3 根据实际情况制定标准

因为各地建筑实际情况具有较大的差异性,结合当前招标投标法律法规制度要求,需要设置上限费率,为最终资金结算工作提供参考。但是针对施工建设的差异性和特殊化资金管控背景,需要根据实际情况制定针对性的标准方式,同时需要有效把控人工和材料以及机械、管理、税金等费用。

针对招标投标和实际施工中的不可抗力因素和政策变动等情况,需要提高取费标准制定的灵活性,同时需要结合实际情况合理选择取费标准,在工程造价和招标投标管理过程中提高成本价的准确性⁹⁾。

6.4 重新编修成本价取费费率

项目的综合工程造价包括施工周期的人工费和工程物料综合费用以及施工过程中使用的工程器械的启动使用和养护费用。施工人员与器械消耗的水电费用等内容。逐渐提升施工技术和施工规模之后,传统的取费标准已经无法满足实际工程需求,因此甲方需要重新编修工程成本的收取费率的相关标准,通过发挥规范作用,同时可以提高实际施工的灵活性。可以取消上限而设置下限,并且在工程项目的各个子目中精细相应的费率,不仅需要保障精准性,同时需要预留处理空间。

6.5 准确发布工程造价信息

各地区由造价站发布工程造价信息,政府和甲方可以帮助造价站发布信息,保障造价信息的准确性。当前造价信息还不够完善,造价站需要掌握建筑市场造价发展情况,及时弥补缺失的材料价格,避免因为使用的材料比较少而忽视统计工作。如果甲乙双方因为造价虚拟性不完善产生争议,需要向造价站寻求帮助,造价站可以安排专业人员解决问题,顺利解决相关问题。如果造价信息不够精确,需要及时更改错误的信息,并且在相应的网站上发布更正的信息,或者在造价信息杂志中提供附录说明实际情况。造价站需要建立反馈网站,方便造价人员及时发现问题,并且可以及时向造价站中反馈。注意调研实际情况发布造价信息。如果市场波动性比较大,需要安排专业人员开展询价工作。

6.6 制定同地区消耗成本的定额

我国国土面积比较大,而且拥有较多的省市,各地区经济发展情况具有加大的差异性,因此不同竞标施工单位的施工工艺和施工技术等方面具有不相容的部分,即使工程项目相同,整体施工效率也是不同的。此外,国家社会经济发展水平不断提高,也逐渐增强各个竞标企业的实力。因此在工程所在区域中,需要制定统一的消耗定额,保障区域中工程企业竞争的健康性和和谐性。通过制定统一的消耗定额,不仅可以全面提高企业自身建设水平和管理水平,而且有利于全面提高企业综合竞争力。

6.7 优化评标法

根据项目制定科学的评标方式,评标方法不仅要评分投标总价,还需要科学的评分单价。如果某一部分项工程直接影响到项目质量和安全,需要统一分析施工方案和施工组织等,提高综合评审水平,选择最优的中标人。针对服务招标项目,需要利用暗标评标方式。针对造价控制偏紧的项目,需要利用限额价招标方式,注重评审施工组织设计。一些项目可以分析实际情况,首先开展技术标再评审商务标,合理控制人为主观因素的影响。某些项目为了提高招投标评标方式的合理性,可以利用综合评标法。政府和甲方不仅需要

考虑价格,同时需要考虑工程质量,为竣工验收工作提供便利,尽量规避利用低价中标方式。在利用综合评标法的过程中,政府和甲方可以利用综合评标法。合理调整标价占比,确定综合评标法的评标标准,甲方需要组织专业工程师和造价人员以及招标专业人员共同商讨评标方法,避免评标方法盲目追求低报价。

6.8 合理选择工程造价计价方式

在计算工程量的过程中,主要是地方确认和规划相应标准,而工作人员的技术水平关系到工程造价的具体计算方法。在计价阶段,需要针对工程人力和物力等方面的消耗建立工程计算模型,同时需要明确工程量和工程单价以及税金等方面的关系,结合公衡计算经验和实际施工进度等,合理调整工程结构和技术手段等,并且结合国家法律和地方规定完成计算工作,避免产生计算疏漏。

结束语

工程造价和招标投标管理过程中的成本价发挥着重要的作用,直接影响到后续合同签订和施工过程以及竣工结算等工作。当前我国经济发展模式还不够完善,因此增加了工程造价与招标投标管理中成本价的问题,需要引起甲方的重视,分析问题发生的原因,根据相关法律法规等优化工程造价与招标投标管理中成本价分析手段和计算模式,提高成本管理的全面性和透明化,提高工程造价与招标投标管理的科学性,切实保障甲方的利益。

参考文献

- [1]李建芳.土建工程施工中加强项目成本管理方法的研究[J].北方建筑,2022,7(01):67-70.
- [2]张帆.招投标及合同管理阶段工程造价的控制策略[J].中国建筑装饰装修,2022(04):152-153.
- [3]汪楠,范成伟,赵三青,郭世雄.基于BIM技术的建筑工程造价标准化管理研究[J].大众标准化,2021(24):215-217.
- [4]郑艳凤.公路工程施工招投标阶段的工程造价控制探讨[J].建设科技,2021(22):29-31.
- [5]武静雅.BIM技术在工程全过程造价管理中的优化应用[J].新型工业化,2021,11(09):88-90.
- [6]李冉,侯金鹏.工程招标投标阶段控制工程造价存在的问题及措施[J].纳税,2021,15(26):155-157.
- [7]苏晓敏.公路工程施工招投标阶段的工程造价控制研究[J].交通世界,2021(24):153-154.
- [8]霍明.新背景下高速公路工程施工招投标与造价管理分析[J].黑龙江交通科技,2021,44(05):219+221.
- [9]郑福桥.建筑工程招投标阶段工程造价控制管理策略[J].绿色环保建材,2021(03):169-170.

作者简介:保爱静(1984,11-),女,回族,籍贯:宁夏银川市,本科,中级经济师,研究方向:工程造价与技术经济管理。