

简述国有企业成本预算及控制对策

胡璐璐

(国家电投集团山东新能源有限公司, 山东 济南 250000)

摘要:在我国国民经济发展进程中,国有企业承担着不可替代的重要角色,既是稳定市场经济秩序的核心构成要素,也是推动国民经济持续发展的关键助力。目前,伴随着国有企业体制改革工作的不断深化,对国有企业运营能力和管理水平提出了更高的要求,而成本预算及控制作为国有企业落实战略规划的重要抓手,其直接关乎着国有企业资源配置能力和成本控制水准。基于此,本文围绕国有企业成本预算及控制的现实意义展开研究,深入分析当前国有企业成本预算及控制环节中存在的问题,积极探讨优化国有企业成本预算及控制效果的有效对策,希望能为国有企业后期工作开展提供一些具有价值的参考依据与思路。

关键词:国有企业;成本预算;控制对策

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2022.36.067

当前,为有效推进国有企业的高效发展,国家立足中期财政规划、预算绩效管理、成本预算及控制等方面展开了一系列重大改革,为现代预算管理制度提供了有利的先决条件。但伴随着国有企业体制改革工作的持续深入,在实际的成本预算及控制过程中,依旧存在成本预算及控制认知不足、预算管理方案编制不科学、成本预算及控制力度薄弱,监督管理制度不够完善,缺乏风险防范及评估意识等问题,影响了国有企业成本预算及控制工作的落实效果。由此可见,积极探究提升成本预算及控制的可行性对策,是新时期国有企业加快转型升级环节中亟待解决的首要研究课题。

1 国有企业成本预算及控制的概念与现实意义

1.1 国有企业成本预算及控制的概念

在国有企业建设发展的过程中,成本预算及控制可以划分为成本预算与成本控制,其中成本预算主要指国有企业在运营发展过程中所消耗的预估成本,主要包含人工成本、材料成本、管理成本、应缴纳税金等内容,而成本控制主要指在既定控制目标下,国有企业利用多元化手段全面分析影响自身运营成本的各项因素,并运用科学、有效的成本控制策略,对企业分析、核算、控制、决策等一系列活动进行控制、监管的总称。所以,国有企业想要在激烈的市场环境中站稳脚跟,就必须做好相应的成本预算及控制工作,只有这样才能达到降本增效的理想运营目标。

1.2 国有企业成本预算及控制的现实意义

由于国有企业所涉及的范围比较广泛、部门较多、成本投入较大,且在我国市场经济结构中占据着不可替代的

主导地位,通过实施成本预算及控制工作,对提升国有企业经济效益、增强成本控制水平具有十分重要的现实意义。与此同时,伴随着经济全球化和“一带一路”倡议的不断推进,给国有企业带来了更加广阔的发展前景,同时也使国有企业所面临的竞争环境更加严峻。在这一背景下,传统粗放型的管理模式已无法满足新时期国有企业转型升级的实际要求,这就需要管理层必须从企业内外两方面进行分析与研究,并从财务管理的角度出发,加强各项成本预算及控制力度,只有这样才能达到最理想的成本控制效果、稳定国有企业经营管理秩序,进一步为国有企业整体发展提供良好的建设发展空间。此外,国有企业通过对各项成本实施科学预算及控制工作,一方面可以从成本管控的角度出发,对企业内部财务管理体系进行优化和完善,有利于优化资源配置、提高各项资源的使用效率,从根源上减少一些国有企业在长期经营过程中存在的资源利用率较低、配置不够合理、资源浪费、资源闲置、资金占用等问题,进而帮助国有企业有效规避潜在的财务风险与税务风险,为企业长足发展提供源源不断的动力;另一方面可以加强国有企业各部门、各岗位人员对成本预算及控制的正确认识,使其能够在日常工作中严格按照规章制度执行成本预算及控制工作,并加强财务部门与其他职能部门之间的协同合作力度,实现对国有企业整个经营管理链条的全方位、动态化监督管控,在有效降低运营成本的基础上,不断提高执行预算质量和控制效果,从而为国有企业加快转型升级提供可行性的路径。

2 国有企业成本预算及控制中存在的问题

2.1 成本预算及控制意识较为薄弱

不同于其他主体企业,在国有企业运营发展过程中,成本预算及控制并不局限于财务部门,也不仅是对企业各项成本进行简单的核算、评估和控制,而是需要在国有企业内部各部门、各岗位全面渗透成本预算及控制意识,规范各部门、各岗位人员的工作行为和 workflows,使其能够严格按照规章制度开展业务活动与经济活动,尽可能减少国有企业运营过程中的资源闲置、资源浪费、资源占用等现象,最终实现对国有企业内部资产的优化配置,有效降低财务风险、税务风险的发生概率。然而部分国有企业依旧存在成本预算及控制意识较为薄弱、缺乏市场竞争意识、成本管控重视程度不足等问题,既没有充分意识到成本预算及控制对企业运营管理的重要性,也没有结合自身战略发展目标对成本预算及控制体系进行构建,加上现行成本预算模式比较滞后,使得成本预算及控制工作的落实效果并不理想,难以满足新时期国有企业运营管理需求,阻碍了国有企业的转型升级进程。与此同时,面对愈演愈烈的市场竞争环境,许多国有企业都将工作重心放置在如何提升经济效益、如何扩大运营规模等层面,缺乏对成本预算及控制的充分关注,这就使得相关专项资金和人才配置不够充足。另外,一些国有企业虽然意识到成本预算及控制的重要性,但在具体过程中没有严格按照成本预算方案进行控制,从而导致实际成本支出与成本预算差距较大,无法达到理想的成本预算及控制效果。

2.2 预算管理方案编制不够科学

许多企业都存在运营成本较高、工作效率较低、资源配置不够合理等问题,加之国有企业的运营规模较大、组织架构较为复杂,使得许多国有企业依旧面临着预算管理方案编制不够科学的困境,对企业后期成本控制造成了一定的不良影响。此外,一些国有企业成本预算及控制模式较为简单、粗放,容易受到外部材料市场价格变动的影 响,导致成本预算与实际成本支出存在较大出入,进而无法为后期成本控制提供准确、可靠的参考依据。

2.3 成本预算及控制体系不够完善

现如今,伴随着市场经济的高速发展,对国有企业成本预算及控制提出了更高的标准,要求国有企业成本预算及控制工作不应只局限于企业内部,还应注重与企业内部经济往来的全部业务链条。然而,在实际的成本预算及控制工作中,一些企业过于关注内部涉及业务的直接成本,忽视了其他职能部门所接触的一些间接成本和隐性成本,这就在一定程度上增加了国有企业运营发展中

的财务风险隐患。同时,针对成本预算及控制工作,部分国有企业没有结合自身实际情况建立完善成本预算及控制体系,在实际操作过程中缺乏对成本预算及控制的有效指导,进而导致企业依旧存在责任主体模糊、岗位职责划分不清晰、管理范畴不明确等问题,增加了各种投机行为、违法违规行为的发生概率,不利于保障国有企业内部的资产安全。此外,一些国有企业虽建立了完善的成本预算及控制机制,但是没有构建与之配套的监督管理机制、责任追究机制、考核机制等制度规章,也没有成立专门的监管部门或监督管理小组,尤其是在开展成本控制工作时,常以事后监管为主,这些都会成为影响国有企业成本预算及控制效果的关键因素。

2.4 风险识别及防范意识不强

在国有企业成本预算及控制工程中,难免会因内部管理模式和外部市场环境变化等因素而产生各种各样的风险隐患,一旦处理不当,很可能会直接影响国有企业的经济效益,这就要求企业管理层及基层人员必须具备一定的风险识别能力和风险防范意识。但就目前的情况来看,部分国有企业内部风险防范意识较低、风险识别能力有限,进而导致相应的风险评估难以与企业实际情况相契合。另外,由于企业在风险防范建设方面的投入不足,没有充分利用新兴技术搭建信息化风险预警系统,无法及时识别企业运营环节中的风险隐患,进一步增加了成本预算及控制工作的开展难度。

3 优化国有企业成本预算及控制的有效对策

3.1 强化企业成本预算及控制意识

在国有企业不断改革的新形势下,国有企业想要保证成本预算及控制工作的整体质量,必须立足企业整体层面,以成本预算及控制为基础,对内部财务管理工作进行精细化管理。首先,国有企业管理层应充分意识到成本预算及控制工作的重要性,通过主动转变传统、滞后的管理理念,积极学习其他企业优秀的管理模式与先进经验,结合企业自身实际情况和发展需要,将成本预算及控制工作提升至企业财务管理的重要位置,不断强化各部门、各岗位的成本预算及控制意识。其次,国有企业应适当加大有关成本预算及控制的宣传、推广力度,帮助企业内部人员提高对成本预算及控制工作的正确认识,逐渐营造良好的成本预算及控制氛围,确保成本预算及控制工作得以贯彻落实。最后,国有企业还需要明确成本预算及控制目标,并将其层层分解细化至各部门和各岗位之中,通过设置完善的职责分离制度,确定不同岗位人员的工作

内容和具体职责,以此来加强企业内部人员对成本预算及控制的重视,使其在日常工作中积极配合财务人员开展成本预算及控制工作,最大限度地提升国有企业的成本预算及控制水平。

3.2 编制科学、合理的成本预算方案

目前,为更好地开展成本预算工作,国有企业必须编制科学、合理的成本预算方案,加强对成本预算的管理力度。在实际的成本预算过程中,国有企业既要充分考虑到未来发展需要和战略规划,又要结合企业当前的运营现状和历史经营数据,同时还应做好对市场环境、材料价格、政策变动等因素的全面评估,在保证各类参数准确、可靠的基础上,利用零基预算法不断提高国有企业成本预算方案的科学性和有效性。此外,国有企业还应根据成本预算及控制工作现状,梳理、简化内部组织架构与工作流程,加快资金流动效率,减少资源闲置、资源占用等现象。并且,一旦发现成本超出预算的情况,应从多个维度对其进行分析。在此基础上,制定有针对性的成本控制策略,对成本预算工作进行灵活调整,以便更好地满足新时期国有企业发展的实际需求,不断增加国有企业的运营效益。

3.3 建立完善的成本预算及控制体系

为进一步优化国有企业成本预算及控制效果,要求国有企业各部门必须积极配合成本预算及控制工作的实施,具体可通过建立完善的成本预算及控制制度,将成本预算、绩效管理、预算管理紧密结合,并根据企业运营的实际情况,制定科学、合理的考核目标与标准,切实加强各个环节的成本预算及控制执行力度,不断提升国有企业整体的监管水平,防范资源浪费、资源利用率较低等情况。与此同时,国有企业还应构建与之配套的责任追究机制和监督管理制度,对成本预算及控制体系进行优化、完善。通过这种方式,一方面可以加强财务部门与其他职能部门的统筹协调,增强各部门人员的责任意识,确保成本预算及控制工作能够有章可循、权责到人;另一方面可以强化对成本预算及控制的监督管理力度,及时识别成本预算及控制中的细节问题与疏漏之处,并对其提出有效的解决对策,最终达到全面提升成本预算及控制效果的目的。

3.4 提高企业风险识别及防范意识

面对变幻莫测的市场竞争环境,国有企业为保证成本预算及控制工作的有效性,必须加强对风险识别、风险评估和风险防范的重视。具体来讲,可从以下几个角度入

手:第一,国有企业应全面分析影响成本预算及控制质量的各项因素,通过对市场环境、同行业发展现状的系统考察,制订科学、有效的风险评估方案。第二,国有企业应根据自身发展需要,积极引进、吸纳专业素养扎实的高质量风险评估人才,做好国有企业内部风险隐患的识别、管控、防范工作,从而为国有企业成本预算及控制工作顺利实施提供保障。第三,国有企业应充分利用现代信息技术,积极搭建信息化风险预警监督管控系统,在及时识别、解决企业运营风险隐患的同时,对企业成本预算及控制工作进行全方位、动态化监督。

4 结束语

综上所述,国有企业成本预算及控制工作有着不可忽视的重要作用,是新时期推动国有企业转型升级的关键因素。因此,国有企业必须高度重视成本预算及控制工作。在实践中,通过强化企业成本预算及控制意识、科学编制成本预算方案、完善成本预算及控制体系、提高企业风险识别及防范意识等措施,不断优化企业成本预算及控制效果,从而为国有企业高效化转型升级保驾护航。

参考文献

- [1]刘琪.国有企业成本预算及控制对策分析[J].中国总会计师,2022(01):82-84.
- [2]梁巧雯.试论精细化管理在国有企业成本控制中的运用[J].财经界,2021(01):115-116.
- [3]王瑜.关于加强国有企业成本控制的思考[J].中国市场,2019(10):72-73.

作者简介:胡璐璐(1987-),女,籍贯:山东省烟台市,本科,中级会计师,研究方向:预算和财务共享。