

行政事业单位固定资产数字化管理问题研究

——以 A 县为例

王珍晓

(东光县科技成果转化中心,河北 沧州 061600)

摘要:行政事业单位固定资产在我国国有资产构成中占有较高比重,是行政事业机关贯彻执行中央有关部署、有效履行职责、保证正常运行和提供良好服务的重要物质基础。作为发展公共事业的重要物质基础,我国行政事业单位固定资产的规模不断扩大,也给行政事业单位固定资产管理工作增加了难度。以 A 县为研究对象,了解 A 县当前行政事业单位固定资产数字化管理情况,从不同的角度来分析当前 A 县单位固定资产管理过程中存在的问题,深入剖析问题存在的原因,提出相应的优化对策,希望能够为我国行政事业单位数字化建设及资产管理工作的改进提供方向。

关键词:行政事业单位;国有资产;固定资产管伦理;数字化

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2023.01.037

近年来,我国公共事业发展迅速,行政事业单位资产规模也随之扩大。资产体量的增加的同时,也为行政事业单位资产管理增加了难度,对资产管理效率提出了更高水平的要求。为了规范行政事业单位国有资产管理,提高公共管理水平,政府也出台了大量的政策文件。2021年3月,国务院正式发布了《行政事业性国有资产管理条例》(国令第738号),这是我国行政事业性国有资产管理的第一部行政法规,这意味着将保障行政单位履行职能和事业单位提供基本公共服务的行政事业性国有资产纳入法治轨道,我国行政事业性国有资产管理工作步入了一个全新的阶段,成为我国国有资产管理发展历程中的里程碑。如今,随着电子政务在政府系统中广泛应用,数字化管理已成为提高政府资产利用效益的重要管理手段。在新兴信息技术高速发展的背景下,如何运用信息技术手段赋能固定资产管理的精细化、数字化、智能化,是值得探索的重要课题。

1 A 县行政事业单位固定资产数字化管理简况

1.1 A 县及行政事业单位固定资产情况

A 县隶属于华东地区某省份,占地约 1357 平方公里,辖 12 镇、3 个街道办和 1 个升级经济开发区,1163 个建制村。A 县设有财政局、政府办公室、公安局等 28 个政府工作部门以及近 300 家事业单位。2020 年 A 县国有资产情况的报告显示,全县纳入资产管理行政事业单位共有 186 个,其中包括 64 个县直单位、14 个镇办、89 个教育单位、19 个卫生单位。随着 A 县公共事业的发展,行政事业单位资产体量不断增加,管理资产总价值从 2018 年的 29.8 亿元增加到了 2020 年的 53.01 亿元。作为行政事业单位资产的重要组成部分,行政事业单位固定资产的规模也是在不断扩大,A 县行政事业单位固定资产从 2018 年 8.23 亿元增加到 15.86 亿元。

1.2 数字化管理应用情况

自 2010 年,A 县所属地级市按照省财政厅统一部署,在全市范围内推广应用“行政事业资产管理信息系统”,初步建立起横向和纵向的资产管理平台,横向表示本级各单位部门形成财政部门—主管部门—基层单位这样的格局,纵向表示向上级之间形成市—县—乡的格局,逐步搭建一套相对完整资产管理体系,建立了较为完整的资产信息数据库,初步实现了资产监管的信息化、动态化。

尽管 A 县已基本实现了信息化管理,但从调研的情况来看,A 县信息化、数字化的水平较低,距实现固定资产的数智化管理有较大差距。目前仍有部分单位有近半数的单位采用手工记录的方式,尚未采用 RFID 技术或条码技术管理固定资产,管理技术相对比较落后。从管理系统提供辅助决策意见的情况来看,仅有 15% 的调查单位可以借助系统为本单位资产管理决策提供辅助意见。有近 75% 的调查单位表示,目前仍未实现资产管理的无纸化审批,仍需要借助纸质媒介来完成固定资产管理相关的审批工作。从整体情况来看,A 县行政事业单位固定资产数字化管理水平仍有待提升。

2 固定资产数字化管理的问题分析

2.1 管理意识薄弱

随着信息技术的发展,实现资产的数字化管理已经成为资产管理发展的主流趋势。但是受原有管理模式、传统管理观念等因素的影响,各单位对固定资产管理以及数字化管理并没有足够的重视,主要体现在以下几个方面:

(1)不重视资产管理部门。各级财政部门将本单位工作的重点都放在预算以及决算上,对于固定资产的管理不够重视,只要不会出现明显差错,通常不会将太多的注意力放到固定资产的监管动态上。县区级的财政部门专业的

资产管理较为缺乏,资产管理可能需身兼数职,存在管理人员与职位不完全匹配的情况。

(2)不重视固定资产。受以往“重资金轻资产”观念的影响,相较于实物资产,资产的使用单位更加注重对资金的管理,这也导致了在对资产进行管理的过程中约束力度不够,管理效果不佳。国有资产管理存在的一些历史遗留问题,这也在一定程度上会影响各单位对固定资产的管理。早年间,许多固定资产是由国家财政拨款采购购置的,这些固定资产并不会占用资产使用单位的资金,因而单位的主管部门对这些资产的重视程度不高,更注重资金的流入,积极争取各类预算、项目资金,不注重对固定资产的管理,资产管理意识薄弱。

(3)不重视资产的价值管理。随着近年来我国公共事业的快速发展,行政事业性国有资产的规模不断在壮大,但由于缺少所有权机制的相关约束,更关心固定资产的存在情况,不太关注资产后续管理中的增值、保值等问题,致使不良资产掺杂其中,无法有效区分仍具有较高价值的优良资产以及一直处于贬值状态的不良资产。仅关注资金及实物形态的管理,不注重对固定资产价值的管理,则无法实现行政事业性国有资产管理的有效监管。

(4)不重视资产数字化管理模式。一些单位仍满足于传统的管理模式,对新鲜事物带有排斥心理,相较于运用先进的信息技术管理,更习惯于沿用熟悉的管理方式。许多从事资产管理工作的员工年龄较长,对于新事物的接受度较低,不太能适应新的管理模式,致使当前仍有部分单位采用人工记录、报送的管理方式,难以保证资产数据的准确性,实现资产的实时动态监管。自2010年A县所在地级市在全市范围内全面推广资产管理系统,当前大多数单位已实现了资产的信息化管理,但仍有部分乡镇单位没有启用该系统。这些单位尚未真正感受到利用先进的信息技术进行资产管理的重要性,缺乏对数字化管理的正确认识。

2.2 数字化管理技术水平不高

数字化管理技术水平不高是影响行政事业单位国有资产数字化管理发展进程一个重要原因。当前A县在数字化管理技系统、技术方面主要存在以下问题:

(1)系统集成度不足。当前A县行政事业资产管理系统与预算系统、招标、财务、采购等系统尚未完全对接,各系统之间相对比较独立,难以实现数据交互,业务流程存在交叉、重复的现象,严重影响了资产管理效率。

(2)未实现条码管理。目前仍有半数调查单位仍采用手工记录的方式进行资产盘点、清查等工作,借助人采集资产数据尚未采用条码技术或RFID射频技术管理资产,未实现一物一码,难以确保资产数据的准确性。

(3)系统操作烦琐。大多数使用人员对资产管理系统的操作便利程度评价较低,仅有少数人对现有管理系统比较满意。部分系统使用人员认为系统申请填写项太多,没有可以用来“抄作业”的申请模板,系统操作的不便性降低

了单位的填报效率,给监管审批造成不必要的时间成本和行政成本的浪费。

(4)系统更新缓慢。资产管理系更新缓慢,主要在合同约定期间内进行集中开发,开发完毕就进入验收环节,验收通过之后就进入系统的维修阶段。如果有二期项目,则在下一阶段继续重复第一阶段的整个过程,因此整个管理平台的推进和修复,缺乏持续稳定的状态,这些问题也阻碍了行政事业单位在固定资产数字化管理进程的推进。

2.3 缺乏数字化管理人才

尽管行政事业单位固定资产数字化管理主要依托于数字化管理平台,但仍需要人与系统的相互配合,才能更好地发挥出数字化管理的优势。

(1)人员配置不合理。随着行政事业单位固定资产数量的增多,资产管理的工作也日益繁重。但结合目前情况来看,A县专业管理人员数量有限,不满足资产管理的需要。部分单位还存在混岗现象,资产管理的岗位由业务人员担任,其专业能力不足以满足管理岗位的需要,因而在管理过程中经常会出现各种各样的问题,难以胜任资产管理的工作。

(2)缺乏复合型人才。数字化管理人才不仅需要熟知财务管理、国有资产管理等基础的管理知识,还需要具备一定的计算机应用技能,能够读写计算机语言,进行一些简单的编程操作。为保护数字化管理单位信息的安全性,需要格外注重系统、平台的安全性建设,这就要求各单位的管理人员具备维护系统、抵御网络病毒的技术能力。但是从各单位的资产管理队伍现状来看,大部分单位的固定资产管理人员的计算机操作水平较低,许多人没有接受过专业的电脑知识培训,这为后续固定资产数字化管理工作带来了极大的不便。缺乏复合型人才是阻碍行政事业单位推进资产数字化管理进程的一个重要因素。

2.4 管理制度不健全

近年来,尽管A县对固定资产的管理日益规范,但仍存在一些问题。在单位内实行绩效考核的目的在于督促行政事业单位资产管理在日常管理工作中始终保持工作的规范性。在单位固定资产的日常管理过程中,可能会出现资产丢失、遭到人为损坏等问题。为保证行政事业单位国有资产的安全和完整,各单位应建立健全追责制度,将责任落实到个人。但从目前的管理情况来看,制度实施效果并不理想,各单位的追责机制仍存在不同程度的缺陷。从制度的内容来看,责任鉴定不够明确,例如在认定资产管理不当的时候,仍没有细化的认定规则,在确定赔偿金额时也没有明确的标准。从制度的执行情况来看,部分单位在进行追责时会秉承宽大处理的原则,并没有严格按照制度执行,在一定程度上造成了单位资产的流失。

3 固定资产数字化管理的优化对策

3.1 重塑管理认知

对财务管理观念的重塑,要求行政事业单位员工深刻

认识数字化管理的新价值。而伴随现代信息化、数字化等信息技术的进一步发展,为行政事业单位内控制度的企业管理工作提供了信息技术保障。目前,网络化、数字化的企业管理工作技术已逐步成为行政事业单位财务管理的主要技术手段。特别是,近年来伴随“互联网+”发展战略的持续实施,许多中央政府与地区政府部门纷纷主动展开“互联网+管理工作”的技术创新项目和试点。主动进行固定资产管理工作信息的数字化收集、分类、综合和传递,并通过行政事业单位财务管理官方网络平台及时更新固定资产管理工作信息,并主动接受社会公众的监管,这已成为一些地区行政事业单位内控制度与固定资产管理工作信息技术变革的主要发展方向。实际数据统计表明,网络化、数字化的固定资产管理方法将能够增加企业固定资产管理水平的36%~52%左右,并且减少了企业管理成本的20%以上。因此可以看出,由于未来行政事业单位对网络化、数字化企业管理工作方法关注度的进一步增加,这种更加高效的企业管理手段的使用范围、运用深度也将得以进一步扩大。正确认识数字化管理的价值,有助于各单位资产管理工作的开展。

3.2 提升固定资产数字化管理的技术层次

针对行政事业单位固定资产处置业务产生的需求,在大数据智能化的背景下,需要对固定资产处置管理架构进行优化。基于大数据处理智能化技术的行政事业单位固定资产折旧管理系统构架设计,包括基本层、运行层与对象层。基本层包含了技术、信息库管理系统、相关网络系统与基本环境。基本层即为单位建立的服务器、存储设备、安全协议、智能终端与网络等的智能应用环境。相关系统层即各子系统间利用网络技术实现基于数据的搜索与存取,并进行基本数据信息的互联与资源共享。数据库系统层将来自单位各子系统的全结构数据和无结构数据进行收集,并对数据信息进行转化和装载,存储到信息库管理系统中。技术层则为固定资产处理过程的优化进行支持。应用层次则分为主要业务和主体应用领域,是利用大数据储存、信息处理、对用户资料进行统一整理,为主要业务优化的固定资产处置管理系统。而对象层则是最具体的业务对象。

3.3 提高管理人员专业素质

规定财政应当对全县资产管理实行建档工作进行管理,而单位的固定资产管理者则需要先到财政做好审批管理工作,以便于依据本季度管理者的变动状况,定时或不定时地开展资产管理工作的技术培训的培训工作。培训的内容应该包括财务管理、信息系统的应用、计算机操作以及相关管理制度及政策。在培训系统应用操作时,可以采用训练、实操、测试的培训方式,让参与培训的管理人员能够快速上手,如果在操作过程中有疑问或者有困难也可以及时地与指导老师进行学习沟通。对于刚加入的工作人员,可以采取老员工带新员工的方式,一对一进行辅导,确

保新管理人员能够快速掌握管理系统操作。此外,还要提醒新员工在日常管理过程中的规范性,时刻注意廉政风险,保持自身廉洁性,做好本职工作。

还应加大对管理培训成果的考评,并定期召开对资产管理专业素质的测评,以考促改,同时针对考评不合格的单位还需要进行线上培训或是直播教学,之后再开展下一轮的管理培训效果考评,合格的单位才能选择性开展管理培训教学。

3.4 完善固定资产管理的监管体系

提升固定资产的合理配置和利用效益,强化行政事业单位固定资产内部监管机制建设,这是新时代行政事业单位内控制度固定资产管理各项工作的核心内容工作。行政事业单位在固定资产监督管理时必须首先清楚公益企业毕竟不同于营利性企业,要有符合公益企业特征的监管风控体系。从内部监督风控度来看,行政事业单位必须首先对现行企业内控机制作出大胆的改革,并清除部分不符合当前企业管理实践的陈旧条文,根据需求不断增加新的企业监管风控条文。同时,行政事业单位也要格外关注内部风控机构建设工作,并建立较为专门的内部风控机构。从部门风控度上来看,行政事业单位的财务管理要建立好外部组织和个人参加企业监督风控工作的有效机制,如利用行政事业单位内控制度的固定资产信息管理平台,主动吸纳社会公众的合理意见等。

4 结束语

随着国家公共事业的蓬勃发展,公共管理的重要性越来越突出。本文以A县行政事业单位为研究对象,明确当前A县行政事业单位固定资产数字化管理的应用现状,发现当前S县行政事业单位资产管理系统应用现状以及在固定资产管理过程中存在的问题,最后在相关理论的指导下,针对管理状况提出优化措施,促进S县公共管理事业的发展,同时也希望能够为其他行政事业单位固定资产数字化管理的改进工作提供方向。

参考文献

- [1]刘淑春,闫津臣,张思雪.企业管理数字化变革能提升投入产出效率吗[J].管理世界,2021,37(5):170-190+13.
- [2]邹有鑫.浅析企业财务管理数字化转型[J].财务与会计,2021(23):80-81.
- [3]李斐然.数字化时代的管理会计——2021中国会计学会管理会计专业委员会专题研讨会观点综述[J].财务与会计,2021(15):83-85.
- [4]孙蕾.云计算下企业全面预算管理信息化构建探讨[J].财会通讯,2022(2):172-176.

作者简介:王珍晓(1987-),男,汉族,河北沧州人,本科,中级会计师,研究方向:事业单位会计。