

浅析新时期乡镇财政资金监管的问题及对策

王芳

(江西省萍乡市上栗县财政局,江西 萍乡 337000)

摘要:近些年,乡镇经济建设发展水平随着乡村振兴战略政策的实施而全面提升,国家乡镇建设投入资金的数量也逐渐增加,随之而来的就是乡镇财政资金监管问题被人们关注起来。有效开展乡镇财政资金监管工作是保证乡镇财政管理水平的关键,也是乡镇经济稳定、高效、持续发展的保障。在新发展时期乡镇财政管理部门,需要通过财政资金监管工作的有效开展,来对财政资金使用规范进行监督、管控,促进财政资金使用效益水平提升。基于此,先对新时期的乡镇财政资金监管当中现存的问题进行分析,然后对强化乡镇财政资金管控的优化对策进行讨论。

关键词:新时期;乡镇财政资金;监管;问题;对策

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2023.01.040

在新时期乡镇的经济发展活动频繁,乡镇的财政监管工作主要是负责对财政资金的动态运行进行监督与管理,保证乡镇财政资金的运用能够保持高效、稳定状态,降低资金使用的风险水平。对于乡镇经济发展来说,财政资金监管工作具有相应的保障作用,但是在新时期的乡镇财政资金监管工作实践运行期间,相应的制度、方式方法和监管效果等方面都没有达到理想完善的状态,这就导致乡镇财政监管工作的开展质量偏低,对于乡镇新时期的经济长效发展非常不利,对其存在的问题和优化对策进行研究具有现实意义。

1 新时期乡镇财政资金监管的现存问题分析

1.1 乡镇财政资金监管的相关制度缺乏完善性

乡镇财政资金监管工作对于乡镇经济长效发展有重要的保障作用,但是乡镇政府对于财政资金监管工作的重视度还是比较低,对于其工作开展的重要性和功能、意义了解不够深入,认知水平停留在比较浅显的状态。这就导致乡镇的财政资金监管工作开展缺乏实质性,执行力度比较弱。没有完善的制度指导,财政资金的监管工作开展就无法保持规范性,监管工作呈现表面化状态,导致财政资金监管的各项职能也无法很好地实现。乡镇财政资金监管工作需要依托制度的指导进行,但是制度不完善的情况下,乡镇财政监管部门对监管的任务、目标不清晰,具体工作内容、方法没有统一的规划,在监管期间无法做到对不良问题的察觉与处理,这样一来乡镇财政资金的运行风险就无法被有效地降低,乡镇的财政资金使用安全度降低,这对于乡镇的振兴发展尤为不利。

尤其是乡镇财政资金监管工作包含的内容较多,乡镇财政资金的运行也具有一定的复杂特性,没有完善制度的指导管控,削弱了乡镇政府对财政资金监管意识,具体的监管工作没有形成科学的流程没有制定完整的监管方案,导致财政监管的各项工作内容规范性无法得到保障。

1.2 乡镇财政资金监管的覆盖面不全面

目前乡镇的财政资金监管工作开展都是根据上级地方政府的要求进行,乡镇发展的多种项目合同以及涉及的监管工作都需要只对县级主管部门负责,这种情况下乡镇政府的监管权力是相对较弱的状态,乡镇对于财政资金监管的力度也就无法提升,这样一来乡镇财政的内部管理工作就无法发挥实际的效果。而且乡镇财政资金监管的覆盖面也处于不全面的状态,涉农项目的财政监管职能落实不到位。由于财政监管权力不足,在实际开展监管工作时,对应的制度体系存在缺陷,对于涉农项目的监管就难以达到理想的水平,就容易造成涉农专项资金的运行安全与稳定得不到保障。而且乡镇财政监管覆盖面不全,存在监管盲区,监管工作职能作用不到盲区范围,长此以往必定会引起不良的问题反应。

1.3 乡镇的基层财政建设与管理工作不同步

国家针对财政监管工作的开展非常重视,并提出了基层财政监管工作建设需要向着科学化与精细化的方向改善发展,也就要求乡镇的基层财政建设与财政管理工作能够同步得到完善。但是就目前乡镇的基层建设工作来说,乡镇财政基础的建设水平逐渐提升,建设进程较快,而财政管理工作的开展效果还差强人意,就形成了乡镇财政建设与财政管理不同步的现象。乡镇财政资金监管工作没有形成统一规范模式,缺乏严谨性,而乡镇基层的财政监管工作人员的专业能力、综合素质水平也存在差异,工作人员整体的工作能力偏低。在乡镇基层财政建设与财政管理工作建设不同步的状态下,乡镇的公共财政体系建设就会受到制约,三农政策在乡镇经济建设与发展中的落实就很难达到贯彻的水平。国家的乡村振兴战略发展中,在乡村经济建设方面出台了很多政策,乡镇的财政建设与财政管理不同步,各项政策的落实也会受到阻碍,财政资金的相关管理工作在合理性方面也处于欠缺的状态。

1.4 乡镇财政资金监管的信息交流存在阻碍

在乡镇经济发展期间会产生大量且多样的财政信息,而财政资金管理部门要进行实时的信息交流和资源共享,才能保持高效的管理状态,各项财政资金管理的信息传达也是工作开展的基础。但是目前乡镇财政资金监管的信息交流存在不少阻碍,很多财政监管的政策信息传达不及时,管理政策的落实时间延后,监管政策的实施处于落后的状态,信息交流不畅导致财政监管信息滞后。尤其是乡镇的财政监管工作开展是由多个部门共同联合进行的,乡镇财政监管部门在政策信息接收实施迟缓的状态下,在财政监管工作的前期阶段,参与度就会比较少,乡镇财政监管部门对具体的工作开展任务和目标不清晰,财政专项资金就与乡镇财政资金监管之间无法融合衔接,处于游离的状态。在乡镇财政资金监管实际开展当中,管理模式大多处于半封闭的状态,乡镇财政资金监管内容信息没有进行全面、及时地公开,乡镇群众对于财政资金的运用状态不清楚,对乡镇政府的信任度就会受到影响。而在进行乡镇财政监管信息公开期间,由于信息交流的迟缓原因,再加上信息公开处理还需要经过一些工作流程,加剧了信息传达的缓慢程度,这样公开的乡镇财政资金使用信息和监管信息与时间是不同步的状态,群众很容易对信息产生误解,这对于政府与群众关系发展和乡镇经济建设发展政策实施均有不利的影响。

1.5 财政资金监管工作设施与方法较为落后

新时期的经济建设发展都会产生大量的数据信息,乡镇近些年在乡村振兴战略扶持下,产业结构变得多样,经济项目开展也变得频繁,乡镇财政资金的流动运行信息规模比较庞大,信息的类别也比较多样,整体呈现明显的复杂特征,而有些乡镇的财政资金数据信息之间存在交叉、重复的情况。目前乡镇的财政资金监管工作设施建设比较陈旧,监管工作的方法也比较落后,传统模式的财政资金监管工作无法对庞大的信息数据进行快速有效的处理,对于重复交叉的信息无法处理,导致工作效率和质量大打折扣。乡镇财政资金监管工作还没有形成完整的信息化、现代化模式,财政监管工作人员的财务管理理念、方法都不先进,有些乡镇财政管理部门的专业财务管理人才也处于紧缺的状态,这些都抑制着乡镇财政资金监管工作质效水平的提升。

在财政资金监管工作方法方面进行创新,对监管制度进行完善处理,才能促进监管工作速度和能效的提升,面对庞大而复杂的财政数据信息时,才能保持高效状态处理,发挥有效的监管职能。如今已经进入网络信息化时代,乡镇财政资金监管部门也需要加快信息化建设的步伐,建设信息化监管设施,利用信息化设备和技术来开展对乡镇财政资金的监管活动,改善传统监管方法的缺陷,针对乡镇财政资金管理制度结合新时期发展需求,来对监管制度进行完善处理,利用信息化技术方法加强监管

工作数据信息处理的质量和效率,以保证乡镇财政资金运行的规范性与安全性。

1.6 乡镇财政资金监管工作人才资源紧缺

乡镇财政资金监管的各项工作执行都需要监管工作人员进行,而监管工作人员的专业能力以及综合素养,都会直接对监管工作效果产生影响,而目前乡镇财政资金监管工作的专业人才处于紧缺的状态。一方面,一些乡镇财政管理部门在管理思想观念方面也存在一些偏差,对监管工作人员的业务评价,将经济效益创造作为主要标准,在监管工作人员引进期间,没有对监管工作人员的业务专业度和综合素养进行考量,导致监管工作人员的综合素养参差不齐,在工作当中存在不专业、不规范的行为,难以达到良好的监管工作效果,降低了乡镇财政资金监管工作质量。工作人员专业能力不足的情况下,财政资金的监管职能发挥会受到不良影响,难以对乡镇财政资金安全进行保障,就容易导致乡镇财政资金的损失。另一方面,乡镇的财政部门工作环境相对于市县来说,是比较艰苦的,薪资待遇水平也偏低,对专业人才的吸引力不足,人才资源的紧缺让乡镇财政资金监管工作实施开展阻碍较大,而且经常会出现一个工作人员兼职多个岗位,监管工作开展忙乱无章,加剧了财政资金风险。

2 新时期乡镇财政资金监管的强化对策讨论

2.1 根据新时期乡镇发展需求完善财政资金监管制度

在新时期,乡镇财政部门想要为经济建设提供有力的助益,财政资金监管工作的科学开展非常重要,因而就需要根据发展需求,来对财政资金监管制度进行完善处理,形成完整的监管体系结构,包括社保资金监管制度、强农惠农资金监管制度等内容。在完善监管制度期间,需要将国家相关的政策指导内容作为依据,然后安排人员在乡镇当地进行实地调查,针对乡镇发展的实际情况对监管工作需求进行明确,从综合角度来对财政资金监管制度进行完善,保证制度内容与乡镇的实际发展吻合,能够在乡镇财政资金运行与发展当中贯彻落实。在财政资金监管制度当中,要设置绩效评价机制,实现在开展乡镇财政资金监管工作的过程中,能够全方位地对财政资金的动态运行进行绩效评价,从而强化乡镇财政资金使用的安全性,降低资金安全风险。同时要将财政资金使用的监管内容生成档案模式,生成财政资金阶段的使用情况报告。并根据档案与报告当中乡镇财政资金运行的实际情况,来对监管工作措施进行持续的优化调整,严格保证乡镇财政资金运行使用符合国家的法律法规要求。

2.2 强化乡镇财政项目资金监管覆盖面的全面性

乡镇的经济发展大部分都是涉农项目,涉农项目的专项资金监管是重要任务,而涉农项目较多,乡镇财政资金监管部门需要强化监管覆盖的全面性。监管部门要针对财务管理的制度进行完善处理,要遵循以人为本原则,保障广大补贴群众的合理权益。在管理标准要求的基础

上,对各个项目的财政资金流动运行进行实时的监督,可以设置相应的监督部门,安排几个监管人员组成监管小组,负责对乡镇的涉农项目进行管理,并根据实际需求来对惠农政策的补贴资金进行管控。改变乡镇财政资金监管工作游离状态的现状,摆正乡镇财政监管部门的职责位置,更全面地对乡镇财政项目资金进行有效监管,发挥资金使用的规范、安全保障作用。另外,在开展财政项目资金监管工作期间,要将所有的信息进行公开,保持财政项目资金信息的透明化,从而保证工作人员工作行为的规范性与合法性进行。

2.3 加快实现乡镇财政管理工作步伐与财政建设同步

在新时期,国家对乡镇的基层财政建设和财政管理工作强化都有新的要求,而乡镇的基层财政建设工作逐渐完善,但是财政管理工作还处于落后的状态。因而需要加快乡镇财政管理工作的步伐,将财政资金监管工作放在重要位置。对乡镇财政资金使用的合理性进行审核,对财政资金运用进行科学规划,安排监管人员全程监控,保证各个财政资金的支出和收入数据正确、真实,包括上级领导、财政资金监管方案、绩效考核以及资金筹措等方面都是财政资金管理的重点内容。财政监管部门要建立为人民群众服务的意识,做好财政监管工作,提高工作质量和效率。让乡镇财政管理工作能够与财政建设工作保持同步状态,在财政建设发展的同时,财政监管工作也能够及时配合开展。

2.4 合理分化乡镇财政资金监管各部门职能并加强信息交流

想要实现乡镇财政资金监管工作效率和质量的全面提升,就需要对财政资金监管各个部门的职责进行合理的分化,各个部门之间也需要加强信息的交流,保持财政资金监管的各项政策信息的顺畅交流。乡村财政资金监管部门要明确自身在资金监管当中的主体地位,通过合理分化各个部门职能,来让所有部门各司其职,相互配合,有序高效地开展财政资金监管工作,依据统一的乡镇财政资金监管制度开展工作,明确相应的财政资金监管工作目标和任务,更好地对财政资金使用的安全性进行全面管控,做到能够及时发现风险因素、风险问题,并根据实际情况进行有效的处理。在开展财政资金监管工作期间,要避免与群众发生矛盾问题,做到将财政资金监管数据信息的透明公开,保持公平公正原则,对所有财政资金监管的信息数据进行整理和记录,保证各个资金动态运行的规范性,严格按照国家的法律法规要求开展财政资金的监管。

2.5 积极引进财政资金监管的信息化设施与技术

如今社会经济发展已经进入了信息化的时代,城镇财政资金监管部门也需要积极引进先进的信息化设施与技术开展工作,利用信息化技术来提高监管工作的能效。新时期国家在大力推动乡村振兴战略的落实,对于

乡镇的农业经济项目发展给予了更多的资金支持,扶贫、惠农补贴等政策逐渐增多,使得乡镇的财政资金流动性变大,资金数量也在大幅度增长,对乡镇的财政资金监管工作提出了更高的要求,面对大量具有复杂性的财政资金监管数据信息,引进信息化设施与技术非常必要。一方面,构建信息化的监管模式能够降低监管工作难度,提高工作效率;另一方面,利用信息化技术能够提高财政数据信息的安全性,改善人工监管数据处理失误、效率低等问题。

2.6 全面提升乡镇财政资金监管工作人员的综合素质水平

财政资金监管工作人员的综合素质是监管工作实践开展质效水平的主要影响因素,因而对财政资金监管工作人员综合素质水平的提升强化非常必要。乡镇财政资金监管工作要求工作人员在掌握基础财务管理与财务核算等基本管理知识的同时,也要了解行业相关的管理知识和金融知识。因而要从对内部监管工作人员强化培训、外部聘用专业财政资金监管人才两方面来实现对工作人员综合素质水平的优化。同时要针对监管人员制定相应的激励和奖惩机制,调动监管人员自我提升的主动性和积极性。通过组建专业、高素质的财政资金监管工作团队,来更好地避免乡镇财政资金监管中的经济损失与错误决策。

3 结束语

乡镇财政资金监管部门在新时期,必须要结合实际,完善财政资金监管的制度,建立合理的财政资金监管方案,明确监管目标和任务,合理分化各个监管部门职责。采取措施改善不足,让财政资金监管工作步入正轨,切实发挥监管的功效价值,改善财政资金监管的质效水平,为乡镇经济建设长效发展提供助力。

参考文献

- [1]王希锋.新时期下加强乡镇财政预算管理的思考[J].中国外资,2019(14):138-139.
- [2]徐玲英.新时期基层乡镇财政会计工作创新分析[J].今日财富(中国知识产权),2019(9):170.
- [3]张舰艇.关于加强乡镇财政资金监管的几点思考[J].行政事业资产与财务,2018(2):14+13.
- [4]邓海涛.提高乡镇财政资金监管能力的对策探讨[J].财政监督,2016(14):44.

作者简介:王芳(1988-),女,汉族,江西萍乡人,大学本科,中级经济师,研究方向:基层财政管理工作。