

行政事业单位财政专项资金审计监督现状及对策分析

马慧娟

(内蒙古乌兰察布市察右中旗审计局, 内蒙古 乌兰察布 013550)

摘要:行政事业单位承担着为社会提供各种服务的职责,对社会经济发展有很大的促进作用。近些年来随着行政事业单位的发展,其发挥的作用越来越重要。行政事业单位的工作内容较复杂,其中对政府或财政部门拨付的资金开展专项建设是一个重要的工作内容。目前,我国社会主义市场经济体制日益完善,公共财政体系也愈加健全。新时期行政事业单位财政专项资金审计监督受到广泛关注。由于各种因素的影响,行政事业单位财政专项资金审计监督存在着一定的问题,降低了这一工作的效能,同时也影响了专项财政资金的作用的发挥。主要分析行政事业单位财政专项资金审计监督现状,探讨提升行政事业单位财政专项资金审计监督质量的对策,希望对相关人员有一定的借鉴意义。

关键词:行政事业单位;专项资金;审计监督;现状与对策

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2023.01.043

在新的社会经济环境下行政事业单位要获得更好的发展就要加强日常管理,其中财务工作是日常管理的内容之一。这项工作的质量对单位各项工作的开展有着直接影响,因此管理人员尤其要重视要加强这方面的管理。专项资金具有专门用途,主要针对某项工程或工作任务使用。行政事业单位财务部门要对专项资金单独报账和结算,因此体现出一定的特殊性。现在行政事业单位工程建设项目逐渐增多,这就扩大了专项资金的使用范围,增加了专项资金管理难度。行政事业单位要认识到加强专项资金审计监督的重要性和必要性,确保各项资金按照规定使用,最大化地发挥出专项资金的价值,提升建设项目的质量。行政事业单位相关部门及人员要针对目前专项资金审计监督中存在的问题进行深入分析,明确问题的成因,进而制定优化策略提升专项资金审计监督效能。

1 行政事业单位加强专项资金审计监督的意义

基于专项资金的特殊性,行政事业单位加强这部分资金的审计监督具有重要意义。行政事业单位相关部门及人员只有从思想上认识到这一工作的价值才能积极主动地把相关措施落实到位,进而提升专项资金审计监督质量。

1.1 提升专项资金管理水平,保障资金使用的合法合规

行政事业单位专项资金主要是针对具体的工程建设,这些工程建设会涉及很多领域,比如水利、环保、应急等。这些工程建设与民生有着密切联系,加强专项资金的审计监督可以提升行政事业单位的管理水平,确保工程建设各项资金的使用合法合规。专项资金的审计可以对行政事业单位相关行为加以约束,提升行政事业单位经营质量。相关部门在开展专项资金审计监督过程中不仅

可以及时发现资金运用过程中存在的问题,并追究相关人员的责任,避免造成更大的经济损失影响工程建设的顺利进行。专项资金的审计监督还要对资金具体的使用情况进行评价,有利于使相关人员在每一笔资金使用符合相关的法律法规要求。在这个基础上行政事业单位财务部门专项资金会计核算以及财务报表会更加准确、真实。另外,加强行政事业单位专项资金的审计监督还能约束相关部门以及人员的经济行为,保障行政事业单位相关经济活动的合理性和合法性,促进事业单位实现更好的发展。

1.2 有利于充分发挥专项资金的使用效益

行政事业单位专项资金一般数额较大,加强对其审计监督有利于发挥这项资金的使用效益,进而充分发挥出它的价值。行政事业单位前期在开展这部分工作时把工作重点放在了资金使用是否规范、确保资金的使用是否遵守了相关规章制度,但对资金使用效益关注较少,导致资金利用率较低。在这种专项资金审计监督下,行政事业单位在专项资金的使用往往存在着浪费现象,制约了工程建设的高质量开展。随着行政事业单位管理的现代化,相关部门在对专项资金的审计监督时要加大对资金使用效益的关注,提升资金的使用效率,使资金为工程建设发挥出更大的价值。加强行政事业单位专项资金审计监督不仅可以提升其社会效益,还能提升经济效益和环境效益,使专项资金的使用为我国经济发展起到更大的推动作用。

1.3 有利于促进社会资源的优化配置

行政事业单位加强专项资金的审计监督,提升审计

监督的科学性,从而大大提升审计监督的工作质量,为专项资金的使用效能提供可靠保障。加强专项资金的审计监督有利于使资金的使用落实到规范化以及效率高的项目上,避免出现资金的浪费。另外,加强行政事业单位专项资金的审计监督可以优化配置社会资源,一方面发挥各种社会资源的价值,另一方面使其对我国经济发展起到一定的促进作用。

2 行政事业单位财政专项资金审计监督现状

要想提升行政事业单位专项资金审计监督质量,进而提升行政事业单位专项资金管理水平就要对这项工作的现状进行深入分析,针对本单位的实际情况找出存在的问题,为后期制定优化策略做好铺垫。

2.1 资金分配不够科学

行政事业单位开展各项工程建设的资金主要来源于上级政府部门或者是财政部门,专项资金的使用是建立在科学分配的基础上。基于此,行政事业单位相关部门要做好专项资金的编制,确保编制的科学性。在编制过程中,相关人员要根据建设工程的情况进行预测,并加强过程分析来提升资金分配的合理性,为后期建设项目施工资金的使用提供依据。科学合理分配专项资金有利于提升资金的利用率,同时还能更好发挥出资金的使用效益,使工程建设高效推进。但是有些行政事业单位在编制资金预算时未能深入分析建设项目的实际情况,只是在往年年度预算的基础上进行了一定的计算加成,这种资金预算编制会有很大的欠缺,进而也会影响资金分配的科学性。有些行政事业单位没有对建设项目进行全面详尽的评估,这也会降低资金预算编制的科学性,导致后期资金分配与工程建设的实际需求不符,影响了工程建设的开展,同时还造成了一定程度的资源浪费。另外,有些行政事业单位在分配专项资金时比较分散,不能有效集中资金为民生工程提供建设支持。

2.2 专项资金使用过程中审计监督缺乏力度

为了提升专项资金的利用效果,国家在这一方面也制定了相关的管理制度。但是这些制度在一些行政事业单位的审计管理中却未能得到落实,导致专项资金审计监督缺乏力度,出现了违规使用资金的现象等,给事业单位带来一系列不良影响。目前大部分行政事业单位在开展专项资金审计工作时通常选择事后审计,这种审计方式使一些资金使用问题得不到及时发现,在更大范围造成不良影响。行政事业单位专项资金审计对使用过程管理不重视会影响管理工作的规范性,进而导致各种问题的出现,比如有些行政事业单位的规章制度只是明确了

专项资金使用的大致原则,但是对具体的支出范围以及操作流程没有进行详细说明。有些事业单位没有按照专项资金的要求采用独立账目进行核算,而是把这项资金的使用管理融合到日常经费管理中,影响了专项资金管理效能。有些行政事业单位虽然单独核算,但是在账目的处理方面把专项资金与自筹资金放在一起,导致专项资金使用账目不清。在这种情况下很容易发生腐败问题,造成专项资金的流失。另外,有些行政事业单位对专项资金的管理集中在财务核算以及资金支付,对资金的实际使用缺乏管理,对工程建设中各项资金的使用无法提供有效意见,造成专项资金使用效益达不到预期。

2.3 专项资金的预算编制与执行不一致

在对行政事业单位专项资金审计监督过程中经常会出现资金编制与执行不一致的情况,比如预算资金的支出项目与工程的实际进度不相符,一些项目由于得不到及时的拨款无法开展等。在一些时间跨度较大的建设项目中,很容易出现经费使用与预算执行不匹配的现象。一些建设项目按照预算编制提前购买了一些设备,但是这些设备在实际施工时无法满足施工要求。为了使建设工程顺利进行会重新购置设备,这样就会与预算编制不符,财务人员也没有变更预算流程,造成了专项资金管理的混乱。很多单位专项资金使用没有与相关人员的绩效挂钩,导致他们在进行管理时缺乏责任心,成本管控意识较低。专项资金预算编制与执行不匹配一方面会造成资金的浪费,另一方面还有可能造成工程建设缺乏资金支持,给工程的实施带来诸多不利。

3 提升行政事业单位财政专项资金审计监督质量的对策

由以上内容我们了解了行政事业单位财政专项资金审计监督的现状,相关部门及人员该采取哪些对策解决存在的问题,提升专项资金审计监督的质量,这是问题的关键。笔者基于自身工作经验以及对相关资料的研究,认为可以从以下几个方面着手。

3.1 重视过程监督,加大审计监督查处力度

新时期行政事业单位要提升专项资金审计监督质量需要审计部门提高重视,切实采取有效措施解决存在的问题。首先,行政事业单位要加强专项资金审计管理工作机制建设,尤其要重视对资金使用过程的审计。对于一些重大建设项目,审计部门要加强对专项资金使用的审计,采取定期抽查和中期审计相结合的方式,改变前期事后审计的模式,把审计行为前置,提升审计效能。审计部门还要采取一定措施提升审计人员的业务能力和综合素

质,提前对审计项目加以了解,及时发现专项资金使用存在的问题,尽快解决问题,使审计工作取得更大成效。审计部门要把审计问题反馈给相关人员,避免后期出现类似问题,也会在一定程度上避免重大违规违纪事件的发生。其次,审计部门还要加大对决算的审计力度。专项资金是国家为了改善民生以及加强基础建设而投入的资金,这些资金数额庞大,与百姓切身利益息息相关。审计人员要认识到自身工作的重要性,提升工作责任心,促进这项资金发挥出更大的效用。审计人员在决算审计中要本着公平公正的原则,依据相关法律以及资金使用的实际情况进行科学合理评价。审计结果要向社会公开,并接受社会监督。如果在审计过程中发现相关人员存在着违法乱纪行为,审计部门还要配合执法部门开展工作。最后,专项资金的审计是一项系统性工作,不仅要审计资金预算执行进度、项目建设实施情况,还要审计项目建设带来的社会效益和经济效益。审计人员在审计的过程中要从不同角度、不同层面提出科学建议,为行政事业单位相关人员更好开展专项资金管理提供借鉴。

3.2 优化预算管理,加强管控力度

行政事业单位专项资金的高质量使用需要以科学的预算管理为前提,基于此,行政事业单位要高度重视预算管理,使相关人员高质量开展这项工作。行政事业单位要广泛听取专家建议,提升预算编制的可行性,规范预算编制,为后期工作开展打好基础。预算编制经过不断优化最终确定后,相关人员要严格按照预算编制管理资金,确保资金使用的规范性、合理性。专项资金使用管理要明确目标,使资金的使用实现项目价值的最大化。管理人员要把预算、现金流量、绩效考核融合于项目预算和项目推进,对预算进行定期的动态化管理。在管理中如发现资金预算与建设项目不匹配的情况要加以分析,找出不匹配的原因并制定解决措施,切实发挥出预算的作用。管理人员在对专项资金进行管理时要充分体现管理的刚性化,使每笔资金的使用既要遵循相关制度,还要得到严格的审批。对预算变更问题也要加强管理,使变更有理有据。对于预算变更较多的项目要追究相关人员的责任,提升预算执行的严肃性。另外,审计人员还要对资金支出的凭证进行审计,确保凭证的真实性和有效性,避免出现虚假凭证等。对审计过程中发现的可疑之处要深入追究,采取各种措施刨根问题,不放过任何蛛丝马迹。

3.3 建立审计监督激励机制

任何一项管理工作的开展从根本来说是对人的管理,行政事业单位专项资金的审计监督也是如此。行政事

业单位要提升管理人员的主观能动性就要建立一套有效的监督激励机制,使他们的权利和责任相匹配以激发工作的积极性。首先,行政事业单位要通过考核约束管理人员的行为,提升他们的成本管理意识,避免资金的浪费。其次,要优化考核内容,改变前期以资金使用进度作为单一评价指标的情况,综合考核资金使用所产生的各种效益,提升资金使用的科学性。最后,对一些资金使用率较高,经济效益以及社会效益较明显的建设项目相关人员要给予适当奖励,并对其他人员起到一定的榜样作用,促进专项资金使用管理水平的提升。

4 结束语

新时期行政事业单位的发展需要加强专项资金的审计监督,提升专项资金使用的管理水平。目前行政事业单位专项资金的审计监督存在着一定的问题,相关人员要高度重视这些存在的问题,进而采取措施提升专项资金的使用效率。另外,不同的行政事业单位专项资金审计监督存在的问题不尽相同,相关部门及人员要深入分析本单位的实际情况,制定针对性措施,充分体现出措施的有效性,使专项资金为各项工程建设提供更大助力。

参考文献

- [1]张金陆.行政事业单位财政专项资金审计监督现状及对策研究[J].中国内部审计,2022(1):85-87.
- [2]饶娅梅.行政事业单位财政专项资金管理的困境及对策探讨[J].纳税,2021,15(25):66-68.
- [3]孙海燕.行政事业单位专项资金管理存在的问题及对策探讨[J].纳税,2020,14(3):235-236.
- [4]张金陆.行政事业单位财政专项资金审计监督现状及对策研究[J].中国内部审计,2022(1):85-87.
- [5]罗蜡梅.浅谈行政事业单位财政专项资金审计现状与对策[J].财经界,2019(20):151.

作者简介:马慧娟(1990-),女,汉族,内蒙古乌兰察布人,硕士研究生,中级审计师,研究方向:行政事业单位审计类,工商管理类。