

行政事业单位会计监督职能的强化对策研究

戚 宏

(大连市纪委监委综合保障中心,辽宁 大连 116000)

摘要:作为我国国家机关的重要组成部分,行政事业单位承担着诸多核心业务管理和相关政策落地实施的职能,并且在大量的实践工作中能够深刻地践行为人民服务的基本工作理念。随着近年来行政事业单位内部的管理方式和运营思想的深刻转变,已经在实践中取得了包括会计监督职能在内的多项基础工作效能的提升。既能保障传统的单位工作效率,也能在财务资金的安全管理方面有所助益,直接让财务管理风险得到了有效控制。本文结合当前阶段我国行政事业单位会计工作开展的常规模式及特点,对会计工作中的监督职能进行深刻的解读和分析。并基于当前存在的主要不足和薄弱之处提出相应的改进和优化对策。希望以此为行政事业单位会计监督工作的效果和水平的提高带来一定的参考作用。

关键词:行政事业单位;财务会计;监督职能;改进对策

[DOI]10.12231/j.issn.1000-8772.2023.03.064

1 引言

在财务会计的基本职能中,会计监督职能占据着重要的位置。通过会计监督职能的有序落实,不仅能够大幅度地提升会计工作中信息获取渠道的准确性、数据来源的可靠性,也能增加会计信息本身的合法合理性,对于规避会计工作中容易出现的信息造假等问题有着重要的现实意义。在实际的财务会计操作过程中,也可大幅降低财务管理风险性。可以说,行政事业单位的发展与实践需要会计工作的支持,财务会计工作及会计监督职能的有效发挥可以对行政事业单位起到强大的支撑作用,保障单位会计工作合法、合规开展,进而推动行政事业单位稳定扎实地开展各项社会服务工作。

2 行政事业单位会计工作特点概述

我国的行政事业单位本身有着较为独特的定位,相应的工作内容和职能范围也都由国家机关和政府部门直接管控。作为我国重要的非营利性社会组织,区别于传统的营利性企业,行政事业单位中的会计工作在工作内容上相对较为固定,流程较为统一。一般来说资金都具有固定的来源,并且资金流长期处于稳定且单一的状态。在此基础上,为了避免行政事业单位中资金管理出现问题,有必要针对资金管理工作进行更加严格的管理和监管措施,相关的预算管理控制体系便能够在财务会计及资金的合理使用上起到一定的监督作用。这对促进行政事业单位会计工作的安全稳定开展也有着积极的促进作用。首先,会计工作本身会要求按照既定的各类预算方案或管理条例逐一执行。在会计工作中要严格地遵守规范化的操作步骤并充分考虑众多财务数据影响因素,力求财务数据的真实和有效。通过对各类因素影响效果的分析,结合预算结余、资金使用配比等数据展开系统的应用探讨,并最终应用安全系数最高的执行方案。其次,行政事

业单位中常规的会计工作会涉及资产、负债、净资产、支出、收入等多个方面的内容,整体的体系架构较为复杂,并且不会涉及利润要素,这也是行政事业单位区别于盈利性组织的主要特征之一。最后,行政事业单位中的财务报表结构及数据类型相对较为简单,基本收入支出表和资产负债表就可以概括主要的财务报表应用需求。同时,考虑到行政事业单位会计工作本身具有一定的特殊性,为了在传统财务工作的基础上进一步针对会计监督职能进行强化,从而对单位内部各类会计和涉及资产资金的行为进行严格的规范和约束,有必要进一步梳理单位内部财务工作管理中的权责归属。对各类潜在的风险和危机进行及时的排查和规避,使各项管理工作及财务服务工作能够在既定的计划中安全开展。

3 行政事业单位会计监督的价值构成及体现

现阶段我国的行政事业单位在组织开展各类会计监督审计工作时,需要综合多方面因素,多角度、多举并行地对单位内部的各项管理机制及管理工作的实际效果进行客观评价,对与其相关的财务会计工作产生积极正面的影响和促进作用,这也能够从提升群众服务工作积极性、稳定性的角度帮助行政事业单位建立更加健全的管理机制和服务体系,积极响应助力和谐社会发展和便民务实的工作主旨思想。具体到工作内容和改进措施上,行政事业单位可结合当前的发展实践重点和阶段性目标对单位内部的会计监督工作进一步提高重视程度,从以下几个方面体现其重要的价值和现实意义。

3.1 强化会计监督职能,助力廉政工作高效高水平开展

行政事业单位所涉及的综合管理工作从内容和形式上都较为多样。在管理实践当中加强对会计工作的重视程度,不但能够从意识和思想的层面强化会计监督职能的作用效果,也可以对财务会计从业人员的操作和行为

进一步加以约束和规范。对各类涉嫌违规违纪的公款消费行为进行严厉打击和根本上的杜绝,逐步实现公款消费的透明化发展。建立公正廉洁的财务管理大环境,从制度和手段的角度最大限度地减少行政事业单位内部存在的资金不合理利用和权责分配混乱等问题,为各类资金的专款专用及合理化使用创造有利条件。同时,行政事业单位需要在组织开展会计监督工作的过程中,侧重对单位内部的管理行为进行规范化和体系化的建设,重点针对实践中存在或发现的资金挪用行为加以打击,杜绝资金挪用的行为,进而为国有资产的保护和高效利用奠定基础,真正地实现行政事业单位层面服务职能的提升和优化,也能够为廉政行政事业单位组织的建设和发展带来持续的动力。

3.2 强化会计监督职能,规范内部管理工作流程

在行政事业单位日常开展各类常规的业务办理及内部工作流转过程中,也需要积极尝试和探索财务会计领域工作模式和管理制度的创新,其中应重点针对会计监督工作的形式和内容加以改进,通过更加丰富的监管机制来保证会计监督职能得以充分发挥。利用有效的监管手段对行政事业单位内部涉及财会工作的日常管理内容和工作行为进行宏观层面的规范和管理,让内部管理工作更有条理,相关的各项工作开展都能够在合规、合理、合法的环境下运行,且各类工作都能接受来自各部门和社会公众的共同监督。与此同时,行政事业单位还需要注重会计监督职能层面的持续强化。针对单位内部的相关从业人员和服务人员进行有效的引导,并定期组织进行操作规范性的检查,对重点单位的业务管理工作开展例行的巡回监督,增强单位内部的管理逻辑性和管理机制的建设,避免出现监管不严或管理漏洞等情况,真正保证财务会计工作的绩效落实有法可依,有章可循,且能够参照既定的科学规范的管理制度有序运转,最终保证行政事业单位内部的各项管理目标和核心业务都能够按照预期的规划和效率逐一实现。

3.3 强化会计监督职能,提升资源利用率

行政事业单位所涉及的综合管理工作体量较为庞大,经过长期的实践和应用也总结出了一定的不足和有待提升之处。而从财务会计工作的角度对会计监督工作质量进行提升,则能够从管理逻辑和实施办法两个角度实现同步创新,使会计领域中的监督职能进一步得以加强。特别是为单位内部各类固定资产及公共资源流失和浪费的问题给出了较为合理的解决方案,也是推行会计风险合理化控制的有效实施路径。加强会计监督职能能够明显地提高行政事业单位内部的公共资源利用率,确保各类型的资源能够在恰当的应用领域分发挥其效能,为社会大众带来更多便利,以及高质量的综合服务。考虑到行政事业单位本身与普通的社会组织有着不同的事务类型和管理职能,而为人民群众这项基本职能也应与财

务会计等工作进一步紧密结合。通过切实帮助解决和改善民生问题等方式,密切关注实际工作中出现的群众诉求等内容,可进一步明确单位内部各类运营资金的规划使用方式。当前的运营资金来源以上级财政直接拨款为主,只有少部分来自外部环境或单位自身提供。在这样的环境中开展会计监督工作,无疑会对资金的使用效率起到更加关键的干预作用。监管相关资源的合理利用及资金资源的使用合理性,也对资金的使用效率和资源的分配效果有着直接影响。为此,从会计监督职能角度加以强化,不但能够对行政事业单位的资金投入合理性进行更深层次的约束和规范,也能从大局层面降低单位内部的运营管理成本。在面对有限的资金资源成本时能创造更大的运营效果或带来服务质量的提升,使公共资源在单位运行和面向公众的服务中创造出更大的价值,从而深入挖掘行政事业单位在社会层面的潜在价值提升空间。

4 强化行政事业单位会计监督职能的改进对策

对当前行政事业单位会计监督工作的主要开展方式及其具有的监督职能及管理范围的研究,将有助于从更深层次了解会计监督工作的实施及管理过程中所暴露出的不足与问题。这些对单位内部的运营管理、工作效率提升都有着直接的关联。同时,新时期的行政事业单位在组织发展实践中,也要深刻地意识到在会计监管职能方面进一步强化和改革的必要性,深入认识其中蕴含的隐性价值,并结合实际工作的常规流程积极总结,提炼出可进行改进优化方案的工作内容,尝试多角度、多路并行地探索会计监督职能的优化效果,进而为行政事业单位综合管理工作能效提升及模式创新带来一定的促进作用。具体来说,可以从以下角度结合行政事业单位的会计工作实际内容对监督职能有针对性地加以强化。

4.1 加大会计监督管理力度,提升监督效能

我国行政事业单位在开展财务会计相关工作的过程中,势必会对会计监督的管理有所需求,而加强会计监督职能管理细则的细化,则能够从意识和内容层面进一步强化会计监督职能的实施效果。另外,会计监督工作力度的加强能够在基层夯实会计监督工作开展的基础,营造良好的财务会计工作氛围,让相关的监督措施和管理手段能够有效落实并且切实地发挥出会计监督的实际作用。

首先,要在单位内部树立起全员参与的会计监督意识。涉及的财务管理岗位工作人员要积极主动地参与和配合会计监督相关的工作,共同促进会计监督相关措施的落地执行。行政事业单位在组织开展会计审查等内容时,要面向广大会计岗位工作人员宣传相关的法律法规知识,并定期组织单位内部的会计人员对于各项新出台或修订的法律法规集体学习,共同探讨。通过知识讲座等内容,让他们深刻地认识到会计监督工作的重要意义,并能在单位内部会计工作的实践过程中学以致用,同时结

合实际情况深入地理解监督工作的内容及执行过程的规范操作,进而主动地配合会计监督工作及有关事项的落地实施。久而久之,在单位内部营造出适合会计监督工作开展的良好稳定条件,在外部塑造出积极向上的社会形象,保证内外部的财务管理通道和财务监督事宜的落地都能在行政事业单位获得持续稳定的运行状态。

其次,需要结合行政事业单位当前的财务会计资源分配情况,增强会计监督工作的参与力量。借助外部资源形成内外联合的双重监督管理机制,以更加健全的监管体系为行政事业单位的会计监督工作开展奠定基础。一方面,要将财务会计岗位的直接参与者作为各项监督工作的主要对象,面向他们集中开展体系化的监督审查工作,并在实践中逐步探索高水平、高效率的会计监督管理体系的建设与完善路线,主动汲取现代化财务管理理念,与时俱进地丰富监督工作的实施力量,并拓展覆盖层面。让行政事业单位中的会计监督工作能在日常的各项运营管理工作都得到最优化的实施与执行;另一方面,行政事业单位可以积极发挥来自外部的综合审查作用,结合更高效的资源利用模式,针对事业单位的预算管理,在相关的财务制度建设与优化等方面进行持续的检查和监督,并逐步构建起外部的监管体系,配合单位内部的财务会计监督手段实现双管齐下的复合型监督模式。此外,行政事业单位的财务主管部门及涉及资源利用和财务工作审查的财政部门、审计部门,税务部门等也可以适时参与到单位的会计监督工作中,对工作的要点和开展模式进行具体的指导,这也有助于监督工作的效能进一步提升。利用以往积累的丰富的财务会计监督工作经验,可让行政事业单位的会计监督模式创新幅度达到最大化,并在后续的会计工作中持续发挥出优秀的管理效果,成为新时期行政事业单位会计监督工作的示范样本。这样也可后续的相关管理条例的出台和会计监督工作的高效落实创造便利条件,开辟出一条适合单位会计监督工作开展与可持续发展的理想化实践道路。

4.2 构建会计监督工作制度,规范监督体系

完善的监督管理制度能够作为行政事业单位开展和执行各类会计监督工作的参照和依据,对各类监督体系的规范化建设与应用也有一定的促进作用。构建完善的会计监督体系可实现对监督工作的有力支撑,也可对会计监督职能的发挥提供更强助推力量。行政事业单位在管理和运行工作中,需要适时结合单位的实际情况对财务管理机制进行创新与升级。从关联性和制约性的角度考虑财务管理制度的特色化转型,并对其内部涉及会计监督的内容进行约束和规范,进而对会计监督工作的实施进行合理化控制。还可以构建预算管理制度,用于收支平衡效果的改善。行政事业单位应对部分的预算采取科学编制等方式,经批准后按照严格的预算管理方式执行,不得随意调整预算额度及项目。另外,会计核算工作

制度也可以参照相关管理办法和法律法规对会计核算制度进行新一轮的改革。

强化对原始报表和财务资产的审核监督,采取集中化的会计核算实施方式,以此促进会计信息在完整性、合法性、准确性与真实性方向上的优化。各类账目和会计凭证的督查工作也需要根据财务工作的分配情况纳入监督管理内容当中,及时进行财务管理制度的修改和完善,保障行政事业单位会计监督工作的高效开展。

5 结束语

纵观我国当前的行政事业单位会计工作开展环境和主要形式,对会计监督职能方面的管理强化势在必行。其有着较高的改革优化必要性,相应的改进措施能够督促会计监督职能在持续完善的过程中参照严谨的规范条例执行。同时,伴随思想和管理意识的提升,在现代化社会对财务会计工作要求的基础上,结合行政事业单位内部的会计监督管理工作规范,对监督的内容和严谨性进行调整和优化,从而促进单位整体管理机制的健全,并在持续的改革与创新中提升行政事业单位的整体办公效率和整体性。同时,也有利于在新时期的背景下塑造行政事业单位良好的社会形象,同时彰显自身优秀的服务职能,在面向公众进行基层事务管理工作的过程中,持续提升综合管理效果。

参考文献

- [1]周晶.政府会计制度下加强事业单位会计监督管理的思考[J].西部财会,2022(03):47-50.
- [2]刘俊孝.会计监督与审计监督的关系研究——基于价值创造的角度[J].商业会计,2022(02):111-113.
- [3]隋立昕.论行政事业单位会计监督体系建设[J].中国管理信息化,2021,24(14):14-15.
- [4]肖庆珊.论行政事业单位加强会计信息化建设的必要性[J].财会学习,2021(18):82-83.
- [5]石丽,娄芳.事业单位会计监督与内部审计协同运行机制探讨[J].经济师,2021(06):68-69.
- [6]杨爽.新会计规范下行政事业单位会计监督管理研究[J].环渤海经济瞭望,2021(01):122-123.
- [7]金敏亚.论行政事业单位如何加强会计监督[J].财会学习,2021(01):98-100.
- [8]邢郁.行政事业单位会计核算存在的问题及对策[J].大众投资指南,2020(17):157-158.
- [9]胡原.信息化环境下行政事业单位会计内部控制与监督[J].中国乡镇企业会计,2020(06):192-193.

作者简介:戚宏(1971-),女,汉族,山东人,研究生,副高级会计师,研究方向:机关事业单位财务管理。