

招投标规范化管理在建设工程中的优化策略

孙 倩

(晋能控股煤业集团有限公司技师学院,山西 大同 037000)

摘要:招投标是确保建筑工程管理工作顺利开展的关键因素,建立健全招投标标准,能为建筑市场正常运行提供保障,能够使各项任务高效进行。目前我国建筑工程招投标主要采取工程合同的方式,加强招投标管理的规范性,对维护建筑市场秩序具有重要意义。因此,建筑工程招投标期间需要实行规范化管理,促使市场机制能够真正发挥效果。本文对建筑工程招投标进行概述,分析了当前管理期间的主要问题,并探讨了招投标管理的规范化策略,希望能够为相关研究提供借鉴。

关键词:建筑工程招投标;规范化管理;问题及解决方法

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2023.05.109

现阶段,建筑工程招投标是建筑市场的基本交易方式,同时也是确保建筑市场健康平稳运行的重要途径,在建筑市场活动占据重要地位。历经多年的实践,工程建筑招投标工作日渐成熟。随着经济技术的进步,建筑工程的招投标技术水平也不断提升,建筑工程的招投标工作是关键环节,同时也具有技巧性特征,对市场竞争的影响较为深远。展示技术优势是交易过程中的重要内容,在管理过程中既需要重视质量问题,同时还需要注意衡量诚信要素,这样才能够在招投标中脱颖而出。但是,招投标管理中存在效率较低、审查不到位等问题,需要在招投标期间严加管控,制定科学有效的规范管理措施,使各个投标单位能够公平竞争。

1 建筑工程项目招投标概述

建筑工程项目涉及大量金额,技术具有复杂性,工程合同条件严密,对招标投标双方而言具有较大风险,因此招投标的程序较为繁杂,投标方需要花费较长时间以及较多成本进行投标准备工作。

1.1 特点

工程项目招投标实质上是一级密封价格拍卖,投标方需要密封自己的报价,承诺工期等条件交给招标方,招标方启封后通常会选择报价最低且能够满足工程条件的投标方,再根据报价拟定工程合同。建筑工程招投标主要包括两种形式:公开招标和邀请招标。

1.2 评价方法

现阶段最常见的建筑工程招投标评价方法包括两种:综合评标法和最低价中标法。采取综合评标法可以使招标方综合多方面因素选择条件更好的承包商,但是招标方具有自由裁量权,政府工程招标尽量不要选择这一评价方法,防止出现串通招标的问题。最低价中标法能够

约束招标方的自由裁量权,因此这一评价方法主要适用于政府工程的招标行为。综合评标法主要实行打分制,需要在技术条件、商务条件符合要求的情况下,对报价、承诺工期、投标方诚信度、安全生产、优惠条件等项目进行打分,打分主要由评标人员负责,总分最高的招标方中标。最低价中标法主要选择报价最低的投标商^[1]。

2 建筑工程招投标规范化管理中的问题

2.1 投标管理效率较低

目前我国经济发展迅速,建筑工程项目也不断增加,部分施工单位为了在招投标中获取最多的利益而做出错误举动。还利用多项分包政策,将建筑工程项目肢解为诸多独立的工程项目,存在规避招标问题。同时,编订招标文件也存在一些漏洞。部分招投标单位条件有限,招投标工作逐渐流于形式,导致投标管理效率较低,需要提高管理质量^[2]。

2.2 审查工作不到位

我国市场经济水平不断提升,为民营企业的发展创造了优厚条件,投标方通常会采取锚定等方式对自身实际情况进行包装,进而获得投标资格,这违背国家相关规定。这样的行为不仅会弱化部分具有投标资格的施工单位的竞争优势,也容易导致投标单元出现损失。主要因素在于审查工作不到位,容易出现技术水平较低的施工单位中标问题,一旦此类单位中标,建筑工程的质量难以保障。

2.3 监管力度不大

建筑工程招标有关法律法规能够发挥法律体系强制性监管的作用,但是在具体的实践过程中,可行性操作细则有待健全,导致建筑工程招投标监督工作的难度有所提高,监督力度也会因此不断下降^[3]。我国城市化进程深

化过程中,在建和新建的建筑工程数量都不断上涨,如果存在缺乏专业化管理人才、监督不到位等问题,就会导致建筑工程招标过程出现监管质量低下的情况^[4]。

3 建筑工程招投标规范化管理策略

3.1 完善招投标规则

首先,要坚持依法行政,提高管理和监督工作的规范性。一旦招投标工作中出现违规违法操作,负责的行政监督部门需要立即采取行政处罚措施。其次,要加强招投标市场建设,使建筑招投标市场更加开放有序,这样才能有效落实公开、公平、公正的招投标原则。再次,需要对中介代理机构加以规范,使其能够公正规范地运作,并严格按照市场化原则对招标代理行业协会等组织进行约束,确保招标代理市场竞争的有序性以及运作的规范性,推动招投标代理行业能够健康长远发展。最后,需要完善招投标统计制度,建立招标评标专家名册库,并按照相关法律法规规范管理名册库。

3.2 透明管理招标投标信息

管理招标投标信息时,管理人员可以优先考虑网络投放方式,既能够按照相关程序要求进行规范管理,同时也确保程序能够透明运作。换言之,网络投放招标投标信息需要注意坚持透明性原则。企业通常情况下都具有参与招投标的机会,只要是符合工程要求,都可以报名,一般不会受到地域等因素的阻碍。但是施工企业需要注意不可动用私人关系以权谋私,也不可采取非法手段进行暗箱操作。一旦被查出违规操作行为,会受到严厉惩处。招投标信息公布之后,管理人员需要认真履行管理重责,确保招投标期间各项工作都能够有序开展,推动建筑市场健康发展。

3.3 严格执行相关的法律法规

我国已经出台多部法律法规,为建筑工程招投标提供法律保障,相关的政策方针也得到严格落实。在具体的招投标实践中认真实施法律及政策,是确保招投标有序进行的关键环节。在招投标期间,需要利用相关法律法规及政策指导管理工作,并将其作为监督招投标活动的标准,严格审查招标代理机构资质,招标公告内容是否符合有关规定,各种招标文件等内容。在开标、评标及定标等环节中,需要落实好现场监督工作,及时解决投诉问题,如果解决不及时容易产生纠纷,对招投标工作质量产生不利影响。因此,需要认真调节上述问题,提前制定好合理的处理方案。如果在招投标工作中发现违规现象,需要严格按照法律条文严惩违规单位。招投标涉及合同文件、施工合同、评标报告等大量文件资料,也需要按照法律严

格审查,同时进行跟踪管理,防止后续出现违规操作^[5]。

3.4 做好统计报表工作

在招投标工作中会出现许多数据信息,需要专业人员进行统计,最后整理成数据报表。在具体的实践过程中,先要提出招标申请,编制好标底,再运作审定程序。编制招标文件过程中可以将招标信息投放在网络平台上,便于投标单位查看自身是否具有报名资质。有投标意向的建筑单位需要在符合竞标要求的基础上,严格执行投标要求。除此之外,还需要全方位审核投标单位各项条件是否符合投标要求,这要求管理人员需要仔细查阅工程交易记录,主要查看投标单位是否存在不良信誉问题以及不良业绩记录等。公开投标期间,投标单位必须在三家或三家以上,招标议标单位也需要在三家以上。编订投标书时,需要按照文件规定进行,不可随意篡改,最后需要签字盖章,封存文件后再向上级提交。如果在这一环节中需要修改或补充标书内容,招标单位需要提交投标书,但需要在规定时间内进行,一旦超出招标截止时间,则更改及补充的内容作废。建筑工程招投标工作需要按照实物工程量清单决定合适的报价方式,也可以直接使用费率报价、单价报价等报价方式。中标单位针对施工图进行预算时,需要在收到施工图之前严格审查招标单位。

3.5 加强对招标代理机构的培育和监管

招标代理公司在招投标活动中扮演的角色具有一定特殊性,发挥关键作用,甚至会直接决定招投标工作的结果,因此,代理公司需要确保工作人员都具备专业素养,能够有效承担招投标任务。招标代理公司需要采取科学有效的措施提升整体素质,提高招投标的成功率。需要开展培训活动,加强工作人员的专业素养。同时适度约束招标单位,确保招标单位能够规范开展工作。可以选择最低价中标法,在众多投标单位中选择报价最低的单位,这种选择方法不仅坚持了市场竞争原则,也能够获取一定的施工权利,但也存在漏洞。比如,恶性竞争会对建筑工程施工质量产生不良影响,需要科学判断哪种招标方法更适合本次工程。招标工作开展期间,需要对多方投标内容展开调查工作,具体内容涉及施工成本、施工人员等。先合理估算建筑工程的大致费用,再比较报价与实际价格,如果差距过大,这属于恶性投标,需要拒绝采纳,同时,还需要将工程质量纳入考虑因素中,如果报价与实际造价相差太多,意味着工程质量本身存在很大问题,可能会出现偷工减料、以次充好等现象,既降低工程质量,也会减少建筑企业的经济效益^[6]。因此,招标方需要增强评标工

作的科学性,这样才能选到合适的投标单位。

3.6 建立健全监督机制

国家有关部门需要监督建筑市场内招投标活动中的突出问题,结合招投标活动的实际情况,科学制定监督管理政策,完善监督机制,确保建筑企业在招投标活动中落实公平公正的理念。在监督机制的限制作用下,可以组织群众发挥监督功能,有利于招投标中的违规操作得到及时处理,这样能够有效防止建筑企业因一己私利而扰乱招投标工作秩序的行为,进而促使建筑市场能够健康有序运转,真正使监督机制及管理人员发挥出监督作用。

3.7 加强招投标后的管理工作

首先,招投标之后管理人员需要对施工合同进行严格的审查,检查合同内容是否真实合理。同时,检查各项条款时需要注意维护市场秩序,以免市场局势混乱,出现违规操作行为。比如,建筑工程主要由建设单位和承包单位负责,两份施工合同内容差异性过大,一份对内一份向外,这一情况意味着其中一份施工合同内容不具真实性,拟定此类合同的主要目的是便于偷税漏税,这明显属于违法行为,需要按照相关法律规定接受制裁^[7]。对内的施工合同需要具备真实性,合同形式可以分为书面形式和口头形式两种。对于施工合同造假等违法行为需要予以严厉打击。其次,建设单位和承包单位在履行施工合同时,大概率会出现矛盾纠纷,对此,经济合同当事人提出的申请内容可以发挥作用,可以依据申请内容进行仲裁,仲裁是解决二者纠纷的有效方法。但是,通常情况下双方会选择调节,一旦调节未能解决矛盾,则需要进入仲裁程序中进一步解决纠纷。最后,需要实地审查投标方的诚信信息,并建立诚信档案。招标文件中最重要的承诺就是投标单位、项目经济以及造价工程师等必须做出并兑现承诺。如果投标活动中投标方提交的文件内容缺乏真实性,则是欺诈行为,是恶性市场竞争的具体表现,在用法律制裁此类单位的同时,还需要将这一行为纳入不良信息进行记录。

3.8 注重运用 BIM 技术手段

在招投标管理工作中可以利用 BIM 技术中的可视化特点,解决招投标活动中现有问题,同时也能够提高编制投标方案的科学性。在招投标管理过程中,编制概算的准确度主要受到设计的精准度、深度以及资料的完整度等多种因素影响。除此之外,BIM 技术具有选择数据的功能,管理期间充分利用 BIM 技术有助于管理人员选择出具有更高频精准性、实用性的数据信息,这样能够为招投标人员更改数据信息提供便利,同时也能够减少管理工

作任务,使管理效率得到提升^[8]。

4 结束语

综上所述,建筑工程招投标工作具有系统化特点,能够保障建筑工程高质量高效完成。招投标活动中需要注意落实公平公正理念。但目前部分建筑工程招投标活动仍存在问题,甚至出现违规违法行为,因此,需要对招投标活动严格监控,制定规范化的管理手段,维护建筑市场能够健康平稳运行,推动建筑行业可持续发展。

参考文献

- [1]杨磊.建筑工程招投标管理的风险及预防措施[J].城镇建设,2021(01):227-228.
- [2]李鹏.建筑工程招投标管理现状及改善对策[J].建筑装饰装修,2021(08):146-147.
- [3]翁建强.建筑工程招投标管理中常见问题及对策分析[J].建材与装饰,2021,17(03):223-224.
- [4]郑云飞.建筑工程招投标规范化管理策略研究[J].建筑与装饰,2021(02):52,55.
- [5]张红道.建筑工程招投标的发展特点及相关管理研究[J].城镇建设,2021(07):279.
- [6]李冬青.建筑工程招投标规范化管理浅析[J].建筑工程技术与设计,2018(18):5685.
- [7]朱海,朱键.建筑工程招投标管理现状及改善策略研究[J].江西建材,2020(07):208,210.
- [8]陶德亮.建筑工程招投标问题与建议探析[J].安徽建筑,2021,28(10):229-230.

作者简介:孙倩(1986-),女,汉族,山西大同人,大专,中级经济师,研究方向:工程招投标、合同签订。