

实施积极财政政策支持中小企业健康快速发展

周 政

(江苏省镇江市润州区财政局,江苏 镇江 212000)

摘要:首先提出实施积极财政政策支持中小企业发展的必要性,然后基于专项资金政策、减税降费政策、财政补贴政策,对现行支持中小企业发展的财政政策进行阐述,最后详细论述和总结了几点实施积极财政政策支持中小企业健康快速发展实施举措,主要包括支持省级中小企业信用担保体系建设、优化财政支出政策、加强中小企业税收优惠政策管理体系的构建、支持金融机构加大投放资金的力度、改进政府采购政策、减轻中小企业的税费负担,旨在促进中小企业健康发展与进步,将积极财政政策的支持作用充分发挥出来。因此,对于实施积极财政政策支持中小企业健康快速发展的研究具有非常重要的现实意义。

关键词:积极财政政策;中小企业;健康发展

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2023.07.043

就目前而言,对于中小企业来说,深刻影响着政治、经济、社会发展等各个领域,所以国家的重视程度不断提升,所颁布的相关优惠政策也比较多,如金融、财政等。其中,在社会活动和经济发展中,中小企业扮演着重要的角色,不仅可以对工作岗位予以提供,而且还可以使就业功能得到不断分散化,推动人均收入的提升,同时还可以为财政收入助益,确保经济和社会发展的稳定性。在以往,我国对大型企业发展的关注度较高,中小企业在加工制造业等领域尚未处于有利地位,再加上诸多中小企业自身存有固资并不多,技术实力较为低下,所以很难将抗风险能力提升上来。而在目前,我国财政、金融、税收等层面政策的颁布,为中小企业提供了更为广阔的发展空间,以此来确保中小企业的资本压力得到有效缓解和控制,并避免周转资金问题的产生,从而确保良好的运营效果。

1 实施积极财政政策支持中小企业发展的必要性

1.1 支持中小企业的发展是财政的职责

保市场主体,稳住经济大盘,支持中小企业可持续发展是财政职责所在。首先,基于涵养财政财源的视角,中小企业在财政收入方面发挥着重要的作用,对此应将公共财政职能展现出来,加强中小企业财源的培育,将财政来源拓展开来,给予中小企业的发展有力的支持。其次,中小企业应认识到自身的社会职能,尤其在扩大社会就业、维护社会稳定等方面,将公共财政的压力控制在合理范围内。最后,对于单纯的金融政策来说,很难成为中小企业的发展动力,通常而言,中小企业所需资金,对银行贷款有着较高的依赖性。面对国际金融危机的出现,央行对宽松的货币政策予以大力提倡,出台了较多的政策,以此来对金融机构对中小企业信贷予以鼓励和引导,但是在现阶段,经济发展形势并不稳定,各商业银行比较顾虑经济下滑的负面影响,同时由于一些中小企业的信用度

较低、缺少良好的抵押能力,所以银行的“惜贷”心理比较凸显,向中小企业贷款的热情比较低。因此,通过金融政策与财政政策的大力支持,可以使融资难题得到顺利解决与处理,由此可见,财政支持中小企业的发展,在具备必然性的同时,也是公共财政必须要履行的一大职责。

1.2 财政支持中小企业发展势在必行

通过对目前的经济环境进行分析,首先,金融危机的出现,对实体经济造成了严重的影响,导致中小企业的生存和发展备受挑战和威胁。其中,生产成本的上升幅度较大,严重暴露出了中小企业生产经营资金问题,其矛盾尤为突出。其次,中小企业在扩大内需和增加就业方面的意义突出,提供的城镇就业机会比例在80%以上,可以有效刺激内需,并满足吸纳就业的需求。也就是说,中小企业的发展,在扩大内需和促进经济增长的同时,也可以给予就业率和社会安定强有力的保证,各级财政部门应给予中小企业发展大力的扶持。目前,虽然国家出台的财政政策较多,但是中小企业融资难的问题仍然存在,通过对其原因进行分析:(1)系统的政策理念尚未形成;(2)财政资金规模和支持方式,与中小企业实际需要并不一致;(3)缺少完善的担保体系,担保机构数量并不多,缺少稳定的实力;(4)财政金融政策配套性严重不足,且缺少高度的互动性。面对这些问题的存在,对于中小企业的发展是非常不利的。

2 现行支持中小企业发展的财政政策

在市场经济体制不断发展过程中,对于政府部门来说,既要中小企业予以正确引导,也要大力扶持运营比较困难的企业,所以政府部门应加强政策工具的应用,将中小企业在平稳经济、推动就业等方面的优势充分发挥出来。财政政策制定及实施,可以使中小企业运营成本得到有效控制,推动生产效益、市场信誉度的提升。具体来

说:

第一,专项资金政策。该项政策主要是由中央部门预算分配,且在中小企业的发展环境中具有较高的应用价值,形成对中小企业发展有力的促进作用,对于企业特殊项目,将资本支持落实到位。同时,属于中央或政府开设,其目的性特点较强。基于本质视角,具有免费资助的性质特点,对有信贷业务的公司,应给予贷款利息补助。除此之外,对当前的专项资金政策进行分析,旨在使企业发展的内环境因素得到有效改善和提升,给予中小企业创新活动大力的支持,为企业内部管理能力的增强创造有利条件。

第二,减税降费政策。在税收政策中,减税降费也占据着重要的地位,尤其在降税和减费部分得到了充分体现,从而将公司税负压力降至最低。一般来说,税款在公司经营成本中占有较高的比例,同时在公司为员工缴纳社保的影响下,在企业上缴税款以后,特别对于经营绩效不是十分理想的公司,剩余资金很难帮助到生产经营任务的开展,严重加剧了运营的难度性,而且赋税,会严重上涨中小企业的运营成本,使中小企业的经济压力愈发明显。根据政府工作报告可知,对增值税改革的政策等提出了明确的要求,借助中央减税降费政策的实施,可以使中小企业的税收压力得到有效缓解与控制,形成对经济社会发展有效的刺激作用。

第三,财政补贴政策。目前,在支持中小企业发展的财政补贴资金中,中央及地方财政的专项资金占据着主导地位,全国各地政府部门会从当地实际出发,确保补助方法的制定与当地经济状况相符。在补助方式中,产品研发补助、就业补助等比较常见,不仅可以使市场环境得到有效改善,而且还可以有效协调与调节补助的内容。

3 实施积极财政政策支持中小企业健康快速发展实施举措

3.1 支持完善中小企业信用担保体系建设

首先,应对中小企业信用再担保公司构建予以大力支持,在分担风险的作用下,将信用担保公司信用水平和担保能力提升上来,各地应将市级中小企业信用担保公司的主体性体现出来,商业性担保公司和企业互助式担保公司应保持密切的交流与沟通,共同形成信用担保体系,切实维护好中小企业信用贷款。其次,应加强政策性信用担保公司资本金补充制度的构建,基于资本充足率等指标,对补偿保障机制予以不断完善化,将担保公司抗风险水平提升上来,走向更为长远的发展之路;最后,加强支持信用担保机构发展的政策构建,推动健全信用担保风险补偿机制,增强担保机构抵御抗风险的能力。完善中小企业信用机构的“以奖代补”政策,加大“以奖代补”的实施力度,对运行良好、管理规范、社会效益显著的担

保机构给予一定的奖励,提升担保机构的担保实力,同时发挥财政资金的放大效应。

3.2 优化财政支出政策

3.2.1 扩大财政资金规模

对于诸多中小企业来说,资金短缺问题属于一大发展瓶颈,所以为了促进中小企业的健康发展,基于中央和地方各级政府角度,应对中小企业的扶持资金规模予以不断强化。其中,对于中小企业技术创新、结构调整等,应予以大力支持,加强国家中小企业发展基金的设置,将财政资金的引导性展现出来,通过社会资金,形成对中小企业发展有力的促进作用。同时,地方财政也要予以大力支持,引导金融机构对中小企业贷款规模予以不断放宽,发挥出对企业技术创新等促进作用。

3.2.2 增加财政补贴种类和数额

财政补贴在为中小企业提供财政支持方面也发挥着明显的优势,尤其可以大力扶持中小企业财政补贴数额和种类。具体来说:(1)就业补贴。应将更多的财政补贴提供给中小企业,将其就业率提升上来,同时对失业者的补贴,促进再就业资本的增长。(2)研发补贴。在科技进步方面,政府补贴应将一定的倾斜度体现出来,各地应从资源、发展方向出发,对创新领域进行高度明确,将财政补贴提供给科技型中小企业。此外,应引导高级科研、技术人员在中小企业中的投入度,然后政府应对一定的费用予以承担。(3)出口补贴。这在生产出口产品的中小企业中具有较高的应用价值,形成对中小企业出口有力的帮助,从而不断提高企业成本的控制水平。

3.2.3 加强中小企业税收优惠政策管理体系的构建

通常来说,减税降费政策会间隔一年更新一次,但是作为缓存文件,减税降费应对当今、未来予以全面考虑,所以加强短期和长期性政策的制定是至关重要的。其中,针对长期性政策,应对税费法定性标准予以大力执行,加强税收法规维护制度的构建,而且政府部门应根据法律管辖的范围,制订税收优惠政策。而对于短期内政策,作为目的性政策之一,如果地域具有经济欠发达的性质特点,应根据城镇化发展,加强税收优惠政策的制定,对具备本地独特优势的公司,应对税收优惠政策等大力推行。此外,应对申请程序流程予以不断简化,对严格审批和无须审批的政策,加强区别对待的策略,对于必须审批的,应对审批工作日进行合理化控制,将税收人员的工作效率提升上来,防止企业成本浪费现象的出现。

3.3 支持金融机构加大投放资金的力度

对于省财政来说,应对配套政策予以不断完善化,密切协作金融机构的合作。具体来说:第一,应密切联系金融机构,加强激励机制的构建,对考核标准进行合理设定,加强分段累计的计算办法的应用,对多贷多奖的原则予以积

极践行,同时,如果金融机构开设分支机构等,应给予充足的奖励和支持,确保金融服务水平的稳步提升;第二,应加强全省信用担保制度的构建,引导金融机构与担保公司保持密切的交流与合作,推动担保公司担保水平的提升;第三,应对各银行开展中小企业信贷情况进行深入分析,加强财政资金资源的合理调整,实现潜在财力向现实财力的顺利过渡,将财政资金的引导性发挥到极致,使金融机构积极投放全省中小企业。

3.4 改进政府采购政策

政府采购是促进中小企业全面发展的重要工具之一。首先,加强适度倾斜的政府采购办法的制定。基于政府角度,应从国家产业发展方向出发,有效落实政府采购扶持中小企业的政策,并对采购政策予以不断细化。在具体扶持过程中,应侧重于采购价格、采购数量等方面,同时对于部分重点发展的中小企业,应加强定点、定向采购模式的应用。此外,在对中小企业的产品进行购买时,应重点考虑其价格、质量、货款交付方式等。其次,将大额采购合同分成若干部分。借助该措施,可以为中小企业参与投标竞争提供极大的便捷。一般来说,在中小企业参与投标竞争中,与大型企业之间有着明显的差距,而通过分割大额采购合同和采购任务,加强分割招标的实施,可以将参与投标的机会提供给中小企业,并且凭借小、专、特等优势,不断提高中标的成功率,从而使中小企业的投标机会越来越多。最后,通过政府采购支持中小企业发展的政策,地方政府在落实国家有关政策的同时,结合实际,研究确定出台优化的政府采购政策的具体政策,如:扩大中小企业政府采购预留市场份额,对政府采购限额标准以上的采购货物或服务以及工程项目,适宜由中小企业提供的,将面向中小企业采购的预留份额的比例提高;给予小型企业的价格评审优惠,为增加中小型企业中标的机会,使其争取到更多的政府“订单”,有助于中小企业提升市场竞争力。

3.5 减轻中小企业的税费负担

首先,应确保纳税服务的优质性。在良好的税收服务的支持下,可以使企业涉税成本得到有效控制,满足资源配置的优化需求,将纳税人的主动纳税意识提升上来。对于税务部门来讲,应提高对税收宣传的重视程度,在中小企业办理涉税事宜时给予相应的帮助,加强中小企业的税收代理制度的构建,使纳税人高度掌握纳税细则,促进纳税申报的顺利进行,避免不必要的失误情况。同时,对于税务机关来说,应严格管理税务代理机构,将税务代理水平予以提升,将中小企业涉税负担控制在合理范围内。其次,清理中小企业行政事业性收费。积极开展各种收费的清理工作,面对不合理收费行为,应予以及时整顿和取消。加强收费项目公示制度的制定,对前置性审批

项目、收费标准等予以公开,不允许对行政事业性收费项目进行随意设置。同时,应定期调查和研究中小企业收费负担情况,确保较高的了解度。此外,应将中小企业负担监督管理力度提升上来,对于各种不良行为,应予以严厉查处,防止中小企业的合法权益受到任何威胁。

4 结束语

根据本文的分析可以发现,在市场经济不断发展的强大推动下,中小企业所处的地位越来越显著,已经成为我国社会经济的中坚力量,备受各个领域的高度重视和关注。其中,对于国家和政府部门来说,必须要实施积极的财政政策,给予中小企业的发展有力的支持,为中小企业的发展保驾护航,推动就业水平的提升,并确保社会经济稳定发展,打造全新的发展生机。本文上述中侧重探讨实施积极财政政策支持中小企业健康快速发展方面的应用价值,值得引起各领域的高度重视。

参考文献

- [1]莫开伟,舒罕睿.金融机构在大力支持中小企业健康发展中应积极作为[J].金融言行:杭州金融研修学院学报,2021(10):3.
 - [2]李萌鑫,包敏.中小企业科技创新财政支持政策绩效评价——基于天津市的实证调查[J].科技经济导刊,2020,708(10):249.
 - [3]吕思琦,黄小洪.四川省政府促进就业的财政政策效应分析——以农民工群体为例[J].中国中小企业,2020,294(5):168-170.
 - [4]唐任伍,李楚翘,叶天希.新冠病毒性肺炎疫情对中国经济发展的损害及应对措施[J].经济与管理研究,2020,41(5):11.
 - [5]吴胜泽,张俊军,李闻闻.广西财政金融协同支持中小企业高质量发展研究[J].经济研究参考,2020(18):22.
 - [6]周洲,王淳,任子怡.基于因子分析法的疫情下中小企业财务绩效评价——以制造业企业为例[J].经济研究导刊,2022(7):3.
 - [7]崔平,于海霞.定向降准政策对新三板中小企业投融资行为的影响研究[J].吉林工商学院学报,2021,37(4):8.
 - [8]吴非,王醒男,申么.新冠肺炎疫情下广东金融业结构调整、转型机遇与政策路径[J].金融经济研究,2020,35(3):14.
 - [9]荆彦婷,杨英雄.浅析后疫情时代政府引导基金积极配置资源支持中小企业发展[J].改革与开放,2021(5):5.
- 作者简介:周政(1971-),男,汉族,重庆人,本科,中级会计师,发展方向:财政社会保障、财政支农、资产管理、会计管理。