

# 新形势下高速公路建设投资融资模式存在的问题及对策

尚文娟

(内蒙古高速公路集团有限责任公司乌兰察布分公司, 内蒙古 乌兰察布 012000)

**摘要:**在新形势下,高速公路建设取得了一定进步,但是在进行投资和融资时还存在诸多问题,由于内外环境的制约,导致我国高速公路建设投资融资模式较为固定,进行投资融资需要承担较大风险,从某种角度来说,阻碍了高速公路行业的发展,需要相关人员对其予以充分关注。本篇文章简要介绍了建设高速公路作用,分析了高速公路建设投资融资模式存在的问题,并提出了改善措施,希望可以为高速公路行业的可持续发展提供保障。

**关键词:**高速公路;投资融资模式;问题;对策

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2023.08.001

近些年来,我国经济实力得到了显著提高,作为支持,为高速公路建设提供了较为有利条件。高速公路是交通基础设施的关键构成,从某种角度来说,可以反映出国家整体实力。当前,高速公路已经取得了一定进步,但是在开展高速公路建设时,可能会由于一些因素的影响出现投资融资问题,需要相关人员明确导致问题出现原因,并有针对性地作出改善,只有如此,才能为高速公路建设工作的顺利开展提供条件。

## 1 建设高速公路作用

当前,高速公路建设受到了人们的广泛关注。高速公路具有快速、舒适、安全等特点,和人们的生活联系较为密切,不但能为交通现代化发展提供支持,还能够推动国家的现代化发展,因此,必须要加大力度推动高速公路建设。在新时期,技术水平得到了明显提高,经济获得了较为迅速的发展,进行高速公路建设已经成为推动国家发展的必然。

虽然我国高速公路总里程占据世界前沿,但还存在一些问题,具有滞后性。因此,相关人员必须要重视高速公路的发展。在进行高速公路建设时,很可能被资金所影响,导致其无法顺利进行。这就需要相关人员加大力度分析投融资存在的问题,并制订适宜的措施优化<sup>[1]</sup>。

## 2 高速公路投资融资特征

对于我国高速公路建设投资融资情况进行分析,可以发现高速公路建设主要是由政府进行融资,融资手段较为固定。自从改革开放之后,我国的经济获得了较为迅速的发展,但是公路已经难以为社会的发展提供支持。为了改善当前高速公路建设过程中存在的问题,需要国家和地方政府主动地更新投融资方式。可以将高速公路投资融资特征总结为以下几点:

第一,投资主体较为多样。从当前情况分析发现,高速公路建设资金来源较为多样化。经营性高速公路项目

可以将投资主体划分为非政府投资主体及政府投资主体,在这个过程中,政府投资主体又能被细分为中央政府投资和地方政府投资。目前,高速公路建设会将地方性投资作为重要手段,中央仅需要对车辆征收一定费用,这一投资融资方式可以使地方政府主动地加入高速公路建设工作中。非政府投资主体主要是指个人、企业、外商。随着企业实力的提升以及我国政府优惠政策的出台,更多企业加入高速公路投资融资工作中。

第二,资金来源不一<sup>[2]</sup>。目前,我国高速公路建设资金是由我国财政专项资金和资金市场融资所提供的。可以通过银行贷款、股票和企业债券等,丰富资金市场融资手段。随着市场融资方式的进一步扩大,高速公路建设融资体制改革也取得了一些成效。

## 3 高速公路建设投资融资模式存在的问题

在我国开展高速公路建设,可以有效满足我国交通行业进一步发展需要,增强我国经济实力。在新时期,高速公路不但可以为客流和物流运输提供支持,还能够进行金融、商业、文化传播等工作。作为交通建设的基础设施,高速公路在发展过程中,很可能由于可用资金较少,建设时间以及在施工过程中可能会由于一些因素影响出现风险等因素,导致高速公路发展和预期存在较大差距。当前,高速公路在开展投资和融资时所用的模式问题较多,可能会阻碍高速公路的可持续发展,导致其无法适应我国民众需要<sup>[3]</sup>。从管理人员和投资人员的角度来进行分析,我国高速公路所运用的投融资模式存在以下问题:

### 3.1 投资和融资渠道较少

高速公路属于我国交通运输行业的关键基础设施,可以为经济发展提供支持。因此,在进行建设和发展初步阶段需要投入较多的资金并运用恰当的技术,避免由于一些因素的影响出现较大风险。当前,我国无论是建设大

小规模的高速公路都需要由中央部门牵头,并交由政府部门统一地进行部署。因此,开展投资、融资最主要的目标是为群众提供高质量的服务,在增加经济收益的同时提高社会影响力,这也就导致在市场经济背景下,高速公路建设可用的投资和融资渠道较少。建议中央政府和地方各级政府在高速公路建设过程中既需要进行投资、建设相关工作,也需要进行管理,让资金得到充分应用,这在一定程度上可促进高速公路建设工作的开展<sup>[4]</sup>。

### 3.2 需要投入较多融资成本

当前,高速公路建设单位逐步深化改革,呈企业化发展模式。在这一背景下,高速公路资金筹集困难程度比较高,信誉程度也有所降低,容易导致高速公路建设出现较为严重的负债,无形资产减少。虽然高速公路收费可以在一定程度上减少运营成本投入,但是仍然难以获取到预期的经营费用,导致融资相对而言较为困难。除此之外,从风险的角度来进行分析,我国已经步入了转型升级的关键阶段,但相关法律政策机制有待进一步完善<sup>[5]</sup>。再加上高速公路管理不当,很可能导致高速公路整体形象和预期存在较大差距,难以提升经济收益。最后,在进行高速公路建设时,还会被维护和环境评价等工作所影响引发风险。

### 3.3 高速公路建设投融资环境不够适宜

我国在开展高速公路建设时,虽然已经认识到了资金的重要性,并尽可能地通过地方融资、社会融资以及国家投资等手段,改善了资金不足的情况。但是,由于社会可用资金比较少,需要相关人员加大力度吸纳社会资金来确保我国高速公路建设效果,这就导致在内部和外部环境影响下,高速公路建设投融资难度较高。尤其是国内一些金融机构不愿意提供贷款及提高贷款门槛的情况较为突出,导致高速公路建设投融资难度明显增加。除此之外,因为高速公路属于公共基础设施,在进行投资和管理工作时,可能会因为管理制度不够完善,缺乏灵活性,无法顺利进行调控,难以增加后续经济收益。并且,在进行后期维护时也需要投入较多的资金,这从某种角度来说,加剧了高速公路投融资的困难程度<sup>[6]</sup>。

### 3.4 提高债务违约风险

在进行高速公路建设时,对债务性资金的依赖性比较强,这从某种角度来说,增加了高速公路付息压力,很可能会由于一些因素的影响,导致资金链中断。再加上高速公路经营养护、运行管理等工作需要投入的资金较高昂,部分高速公路处在入不敷出状态。并且,债务风险来自银行系统,尚未形成完善的风险分担机制,如果违反了相关条款,很可能出现一些问题,导致公路以及银行体系、金融系统等出现较为严重风险<sup>[7]</sup>。

## 4 对高速公路建设投融资进行创新的可行性

第一,我国有关部门较为重视高速公路的发展,并将高速公路当作我国的关键项目,为高速公路建设提供了

充足的资金作为支持。但是,固定的投资融资手段已经难以进一步扩大高速公路规模。因此,相关人员必须要主动对高速公路投资融资模式进行创新。在对市场机制进行应用时,可以推动市场融资的规范化开展,并使民间群众热情地加入高速公路建设投资融资中。

第二,从当前情况分析发现,国内外学者和专家对高速公路建设投资融资机制的重视程度得到了明显提高,并进行了补充,可以学习先进国家高速公路建设投资融资机制,制定相匹配的投资融理论,从而为高速公路投资融资机制的改革和创新提供充足的经验,并增加理论知识储备。

## 5 高速公路建设投资融资对策

高速公路建设投资融资工作有着非常关键的作用,能够在一定程度上改善当前高速公路建设过程中可用资金不足的情况,使高速公路建设投资融资工作展现出应有价值<sup>[8]</sup>。因此,相关人员必须要对高速公路建设投资融资工作予以充分关注,加大力度分析当前高速公路建设投资融资存在的不足,并有针对性地作出改善。可以从以下几点出发进行工作:

### 5.1 完善相关法律法规

高速公路作为交通运输基础设施项目,需要政府承担一定责任,明确高速公路的发展方向,并进行扶持,从而确保其具有完善的法律法规作为支持,可以应用充足的资金,展现出高速公路的公益性。第一,中央和政府部门需要增加资金投入,使高速公路建设具有较多可用资金。比如说,可以借助增加车辆购置税、燃油税等,增加收益。第二,高速公路的投资和融资需要有相配套的投资融资环境作为支持,政府部门需要对相关法律法规进行完善,从而为投资者提供适宜的投资环境,使其更加主动地参与到投资中。第三,为了推动高速公路发展,就需要为投融资提供完善的法律法规作为支持,并将投融资行为可能会出现风险的概率降到最低,增加高速公路建设的经济收益。

### 5.2 丰富融资渠道

在市场环境下,高速公路既具有较强公益性,也是市场经济的产物,具有一定商品性。考虑到这一情况,不应该由一方进行高速公路管理和投资,需要将两者相分离。政府部门和市场需要主动地参与到管理和投资中。政府部门有着市场所无法获得的资源,运用政策可以吸引社会力量加入其中,获取到较多外商资本。在这个过程中,还应该将由政府进行拨款的固定融资手段转变为政府股权运作。企业需要考虑到市场情况进行债券发行、投资基金等多种融资<sup>[9]</sup>。除此之外,在尚未进行高速公路发展规划时,需要明确高速公路建设需要承担的服务职能,进而在政府的引导下,主动地进行运作,达成多元化融资发展目标。

### 5.3 推动高速公路产业化、市场化发展

想要使高速公路建设过程中的资金得到充分应用,减少不必要的成本投入,降低出现风险的概率。就必须在市场经济背景下,使高速公路呈现市场化、产业化发展,推动民间资本的进入。民间资本最为重要的是要获得收益,并且会被技术设备、规模、管理和经营模式所影响。只有坚持市场经济原则,才能使高速公路建设和发展获得较多经济收益,增强企业自主经营水平,使高速公路建设过程中的风险问题得到合理把控,因此在开展高速公路建设投资融资时,必须要重视高速公路产业化和市场化发展。

#### 5.4 营造适宜的投资融资环境

高速公路建设过程中所进行的投资融资工作需要社会力量提供支持。因此,想要使高速公路建设获得良好的发展,就必须为高速公路建设提供适宜的融资投资氛围。政府和管理人员需要明确自身职能,并有针对性地作出调整。在这个过程中,政府部门应该发挥自身的引导作用,使金融机构和企业对自身的关键作用形成一定认识,严格按照要求开展操作。并借助协同政策,引进社会资本参与。在这个过程中,还需要建设经济收益较高,可以产生较强吸引力的高速公路干线。此外,还需要科学设置高速公路收费标准,将投资者需要应对的风险降到最低,确保高速公路所开展的竞争是合法、公平的,为高速公路企业提供较多权益,降低对民营企业的影响。只有确保内外环境是一致的,有序协调市场和政府部门,才能够为高速公路的投资和融资提供适宜的环境。

#### 5.5 做好资金管理

在进行开源的同时,还应该减少资金支出。在对融资方式进行创新,丰富融资手段的过程中,高速公路建设需要对成本控制体系进行完善,严格按照要求进行预算管控、招投标、施工等工作,从而确保高速公路建设资金能得到合理应用。第一,要加大力度开展预算管理工作,考虑到高速公路经营运转情况,制订适宜的预算规划,并做好各项调控,提高预算管理水平,确保预算可以展现出应有价值,对相关工作进行约束。第二,要做好工程施工和养护,把控这一方面成本。要做好材料采购、施工等工作,避免不必要的资金花费。第三,需要加大力度开展会计监督。财务部门需要认识到这一工作的关键作用,做好资金管理工作,合理地分析资金应用情况,避免各项遗漏<sup>[9]</sup>。

#### 5.6 开展资产证券化融资

资产证券化具有准入门槛并不高、利率并不高,能够在一定程度上隔离风险,审批需要花费的时间比较短,灵活性比较强等优势,既能减少融资需要投入的成本,又能优化融资结构。这也就代表着高速公路建设需要借助稳定性的环境,获取经济收益,从而为证券化融资的开展提供支持,获得需要的资金。但是,当前我国资产证券化正处于试点阶段,仅进行了一些示范。这就导致其并没有完善的法律法规和配套设备,难以为资产证券化、市场化发

展提供支持,想要达成量化目标还需要花费一定时间。但是,根据国内外的成功经验发展,资产证券化属于一种金融创新手段,在今后高速公路建设过程中有着非常关键的作用。

#### 5.7 PPP 融资模式

近年来,PPP作为一种新型融资方式,受到了较多高速公路投资人员的认可。和BOT模式进行对比,其优势较为突出,可以将工程可获得的经济收益、资产以及政府所提供的政策扶持用作当前申请贷款的依据,将贷款风险降到最低。并且,政府和投资人员可以加入工程设计、融资、施工、经营、运转各个环节中,科学地进行风险分配,将投资风险控制到最低,提高政府对工程的掌握能力,维护参与方的权益。最为关键的是,对这一模式进行应用,可以学习现代化技术和管理、运营观念,从而使投资更加高效开展,减少建设过程中可能会出现问题的概率。需要注意的是,PPP模式的顺利落实需要有政府构建完善的政策、法规,打造适宜的运行氛围,并明确各工程人员的权益,打造健全的风险共担和解决机制,达成双赢目标。

#### 6 结束语

在新形势下,高速公路的建设和发展需要有相匹配的社会环境作为支持,这需要投资人员和管理人员对高速公路予以充分关注,明确当前投资融资存在的问题,做好投资融资工作,从而使高速公路更具生命力,为我国高速公路行业的发展提供较为有利条件作为支持。

#### 参考文献

- [1]赵玉洁.基于CAPM模型的高速公路PPP项目特许定价机制研究[D].西南科技大学,2020.
- [2]周乔琛.XD公司高速公路项目资产证券化方案研究与设计[D].湖南师范大学,2020.
- [3]赵国斌.地方债限额背景下“四好农村路”建设融资问题研究[D].华北水利水电大学,2020.
- [4]王妍.资产证券化融资在X高速公路公司中的应用研究[D].南京航空航天大学,2020.
- [5]杨槐.高速公路PPP项目融资存在的问题及应对策略探讨[J].纳税,2020,14(04).
- [6]王成,黄正东,谭志加.基于需求预测更新的高速公路项目柔性特许期模型[J].统计与决策,2020,36(09).

作者简介:尚文娟(1982-),女,汉族,内蒙古乌兰察布人,本科,中级会计师,研究方向:财务管理。