

行政事业单位会计制度改革的问题及对策

姬 茹

(太原市投资和预算评审中心,山西 太原 030012)

摘 要:在行政事业单位中,会计制度有了很大变革。会计制度改革的作用是提升参与主体的管理效率和管理能力,达到科学管理的成效,预算改革措施也能从一定程度上对现有的行政事业单位会计体系进行优化。所以本次研究首先分析了行政事业单位会计制度改革的必要性,其次探讨了新的政府会计制度的创新点,然后就预算会计制度改革对行政事业单位会计的影响进行研究,最后论述了预算会计制度改革下的会计工作调整,以供参考。

关键词:预算会计制度改革;行政事业单位会计;影响

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2023.08.046

1 引言

财政部在 2019 年正式实施了新版《政府会计制度》,实行财务会计与预算会计相分离、联合的会计核算制度,通过制定政府综合财务报告、清算政府资产负债项目、建立政府会计信息系统等方式深入推进政府会计制度改革。事业单位是我国政府部门的重要组成部分,具有盈利性和公益性双重属性。新版《政府会计制度》改革势必对原有事业单位财务管理产生影响。因此,探讨新版《政府会计制度》改革对事业单位财务管理的影响,并有针对性地提出对策建议具有重要的现实意义。

2 行政事业单位会计的界定

行政事业单位会计是我国会计制度的一个非常重要的分支,是对我国行政事业单位进行会计核算和会计监督的核算体系。与企业会计不同,行政事业单位会计不仅要反映行政事业单位的资产负债和现金流量情况,还要反映行政事业单位的预算执行情况。这就要求我国拥有一套完善的财务预算分离体系来适应我国行政事业单位会计发展的需要。

3 新版《政府会计制度》的创新点

第一,新版《政府会计制度》对财务职能进行了扩充,将预算、财务等职能都纳入政府职能之中。同时,新版《政府会计制度》也对传统的会计制度进行了统一化和标准化,明确要求使用“3+5”要素的会计核算模式,这有利于事业单位将数据信息整理合并成财务报表,提高财务管理效率。第二,在财务会计管理中引入权责发生制,与预算会计既有衔接又有一定的分离。双重平行的会计核算制度有利于规范和完善会计要素,完善财务报表体系。第三,新版《政府会计制度》促进了政府职能的转变。政府会计改革是为政府职能的履行服务的,而政府职能的转变又为政府会计制度改革提供了良好的制度基础。新版《政府会计制度》对会计核算报告的全面性、准确性、透明性提出了更高要求,这为政府职能的转变,建设“服务型”政

府提供了可靠保证。

4 预算会计制度改革对行政事业单位会计的影响

4.1 对会计部门预算工作产生影响

预算会计的制度改革是社会经济发展的趋势,这就需要行政事业单位中要重视会计部门的完善和建设。行政事业单位在会计管理中通过完善核算体系、考核结构等相关内容,以此来积极推进会计预算制度的改革,不断提升部门单位的预算管理水平。对于行政事业单位的会计而言,需要更加高效地核算部门预算资金以及预算管理的具体执行情况。在会计预算的制度改革中,需要预算会计具备相应的操作水平,这对预算会计而言是一个较大的挑战。预算会计不仅需要确保操作的合理性,同时还要保证会计预算管理的有效性。行政事业单位的会计工作人员要在现有的会计基础上进行完善和改进,通过充分分工定位,明确工作任务要求,促使部门会计核算的制度能够帮助单位做好资金的有效归纳和管理。

4.2 部分行政事业单位的财务管理水平薄弱

部分行政事业单位的上级归属不统一,容易出现“多头管理”的情况,导致具体职责边界不清晰,存在潜在的产权纠纷和隐患。加之,现阶段部分行政事业单位的财务报告体系不够健全完善,无法全面地反映单位自身财务状况和运行情况。

4.3 事业单位财务管理人员综合素质有待提升

传统事业单位的财务管理机制下,一些事业单位并没有设立独立的财务部门,出现非财务专业人员兼职财务岗的情况。许多财务人员没有经历系统的财务知识培训,并且年龄偏大,财务知识老化,财务信息管理能力较弱。在新版《政府会计制度》落实之后,会计核算方式、会计信息化的变化对财务人员的综合素质提出了较高要求,而现有财务人员的专业水平难以满足新版《政府会计制度》的要求,造成短期内专业财务人员的匮乏。因此,现有事业单位财务人员的财务综合素质有待进一步提升。

4.4 会计核算问题

新版《政府会计制度》带来的新要求覆盖多个层面,对事业单位财务人员的要求同样明显提升。财务人员必须掌握新版《政府会计制度》的内容,理解其中的新动向、新标准、新要求,并将这些新要求融入个人工作中,方可保证会计核算工作顺利开展。当前会计核算存在问题的重要原因在于部分财务人员对新制度的理解与学习不足,对新版《政府会计制度》的理解与运用停留在表面层次,无法灵活运用新准则解决会计核算工作中的问题。虽然部分事业单位围绕新制度要求开展了培训学习活动,但实际效果不够理想,学习培训活动方式传统,财务人员接受培训学习后,并不能吃透新版《政府会计制度》的要求,直接影响新制度在会计核算工作中的运用,也就无法体现新制度带来的积极效应和意义,不利于事业单位会计核算质量的提升。

4.5 反映不够全面

收付实现制是以款项是否已经收到或付出作为计算标准,来确定本期收益和费用的一种方法。这种核算方法是以款项的收支为基准,只要当期收到款项就要计入当期收入,不是当期收到的款项不能计入当期收入。虽然能比较好地反映单位里的现金流动情况,但是不能全面地反映单位的成本费用、跨期分摊问题。同时,难以合理地对收入和支出进行配比,难以明确地反映权益和责任之间的关系。

4.6 事业单位财务监督机制不够完善

事业单位普遍根据自身需要建立了内部监督、政府监督和社会监督于一体的三维监督体系,制定了内部控制制度和风险控制制度,但在执行阶段仍然存在落实不到位的现象,导致财务监督制度的作用难以有效发挥。首先,部分事业单位对财务监督的重视程度不足,监督范围较小,导致财务预算编制不合理、不科学,监督预算与实际脱节。其次,一些事业单位财务监督手段较为单一,仍然采用传统的监督方式,即财务监督人员人工查账进行监督。传统财务监督方式耗时耗力,难以发现财务隐性问题,减低财务监督制度的有效性。最后,财务监督意识不强。事业单位的非营利性质和多元化的资金来源导致其财务监督意识不强。在实际监督中,部分财务监督人员监督意识薄弱,使财务监督制度难以真正发挥作用。

5 预算会计制度改革下的会计工作调整

5.1 加强资产管理与核算工作的队伍建设

加强国有资产干部队伍建设是科学管理和计算行政事业单位国有资产的基础。强化集体管理学习训练观念。无论是行政事业单位的领导层,还是一般工作人员,都需要更好地学习和积累资产管理和会计方面的知识,同时考虑到使用、配置、损失等因素。在推进政府会计制度改革的过程中“产能清算、库存清算、资金筹集、成本降低”,

优化资产配置,增加高质量补充资产的供应,充分参与资产的管理和清点。提高管理层对廉政及法律事务的认识。通过开展反贪宣传、廉政教育、专题学习等加强廉政建设,确保思想防线牢固。利用社会招聘、基层培训等多种渠道,加强财务人员储备。在实际工作中,要加强对财务人员的培训,确保行政事业单位的会计人员能有效地使用会计信息系统并保存资产记录。

5.2 制定科学合理的预算机制

为了更快更好地适应新一轮的预算会计的制度改革,首先,需要行政事业单位在内部优化和改进自身的预算制度,结合自身的发展现状制定更具科学性、实用性的预算编制,同时还要具备针对性、时效性。其次,完善的预算机制不仅需要有一个健全的组织结构,同时还需要提高预算执行中的权威性,从而促使预算机制的效果能够得到充分的发挥。最后,还需要建立完善的预算考核内容。在建立预算的考核制度中要确保内容的严肃性,从而提升预算管理在会计工作中的约束力和控制作用。通过完善和优化以上三个方面的内容,并在实践过程中随着发展的需求不断地完善和改进其机制,就足以以为预算会计的改革打下基础。由此可见,只有不断地提高预算机制的管理标准才能顺利适应预算会计的制度改革,利用统一的运作模式,增强操作的可行性,从而有效减少预算以及实际支出间产生的差距,在此基础上提高预算会计的改革有效性,为行政事业单位的健康发展提供支持,同时充分发挥行政事业单位在社会中的积极作用。

5.3 提高财务人员的综合业务能力

首先,增强财务人员的工作意识,强化责任意识,帮助他们认识到事业单位财务工作的重要性。其次,定期组织财务人员培训,提高财务专业素养和综合业务能力。此外,事业单位还要借助各类公职类考试以及社会招聘来选拔高素质的财务管理人才,例如可以挑选一批熟悉掌握新版《政府会计制度》的员工来分管财务工作,以确保事业单位的财务工作可以照常开展。最后,做好新版《政府会计制度》的内容普及工作,帮助事业单位员工更好地了解新版《政府会计制度》的相关政策,为新版《政府会计制度》的实施提供保障。

5.4 建立会计核算信息化体系

新版《政府会计制度》带来更高水平的业务要求,大数据技术的广泛应用,则为会计核算注入了技术动力,大数据与会计核算模式的融合也成为必经之路,会计核算信息化逐步推广开来。在会计核算信息化体系中,整合与会计核算有关的各项业务,并通过会计核算平台实现对接效应。例如,构建会计核算信息化平台,加强会计核算与资金预算、固定资产管理等多类型业务的融合,全面提升事业单位核算能力,事业单位财务数据信息全面开放共享,为事业单位财务人员提供有效支撑。在会计核算信

息化的背景下,提升事业单位人员的信息化操作能力,并提升财务人员的从业标准。定期开展相关人员的信息化培训考核工作,只有符合信息化操作标准的工作人员方可具备上岗资格。事业单位要加强与会计核算信息化服务商的沟通交流,对会计核算信息化平台中暴露的问题及时上报,确保在最短时间内解决信息化平台问题。同时提交关于会计核算的新需求,作为信息化平台二次开发与完善的重要切入点,吻合事业单位在会计核算方面的要求。围绕事业单位的会计核算需求开发专业软件,整合会计核算过程中的预算编制、决算等常见流程,加大事业单位资金监督力度,确保会计核算数据信息合理准确,不断接近会计核算的最佳状态。

5.5 加强国有资产的全过程监督管理

提供社会服务的行政事业单位,容易削弱或忽视成本效益,应严格控制国有资产管理的全过程,防止资产流失的风险。首先,应提高行政事业单位资产控制人员的能力,对国有部门资产和账户管理实施控制。增强金融保护的责任意识,不断完善资产管理和会计业务,防止挪用专项资金。其次,在政府会计制度改革的指导下,信息开放的力量得到了加强。国有企业在国有资产、项目管理以及项目工程量、资金使用等财务信息管理中的公开性得到了提升。再次,应加强基于互联网的资产管理和计算机信息化建设。用信息网络管理模式代替资产管理的“自主斗争”。最后,在填写表格、计算及统计资料方面,信息化系统有效避免人工核对过程中出现的错误,并帮助会计人员正确记账和核对会计资产账户,同时保证从融资到资产链的全过程监控,保证资产数据的真实性、及时性。

5.6 准确划定业务范围

事业单位需要对现有账目进行全面整理,掌握单位当前的账务情况。事业单位围绕新版《政府会计制度》的要求,制定单位账目定期清理方案,确保事业单位账目处于健康状态。严格指派执行账目清理任务的工作人员,账务清理人员需要严格执行本职工作。对于长期处于挂账状态的款项需要立即妥善处理,尤其是对收益效果不佳的资金项目必须立即清理,保证事业单位资金的健康度,避免大量资金处于被占用的状态。借助新版《政府会计制度》的要求,应当体现事业单位的财政状况以及资金管理水平。新版《政府会计制度》也为事业单位拟定整体发展规划与战略提供了有效指导,事业单位在新制度精神的引导下,通过发展战略对现有资产进行全面梳理,掌握事业单位的真实资金情况,保证事业单位发展战略的可靠性。梳理单位资产负债情况,准确界定事业单位的会计核算范围。另外要发挥财务报表的作用,按照新版《政府会计制度》的要求,进一步细化财务报表的内容,提升财务报表内容的有效性和细致性,使财务报表在事业单位的财务体系中发挥更重要的作用。

5.7 积极开展会计信息化建设

为了提高会计预算工作的时效性,就需要积极使用信息化技术,利用大数据以及计算机技术,提高会计信息共享的高效性。利用新的科学技术优化会计核算系统,全面提高会计工作的效率和质量。其中人工智能在行政事业单位的会计核算应用中发挥着重要的作用。比如:兵团地区行政事业单位,在人工智能技术中,可以利用运算智能技术来模拟人的记忆存储模式,提高计算的速度和准确度。在认知智能技术中可以对人的推理和逻辑能力以及分析能力进行模拟,其结果更加科学合理。行政事业单位可以在内部建立一个会计的共享平台,在这个平台中开展全面的预算和成本和经营等工作内容。在共享平台中可以拉近财务与企业部门之间的联系,从而减少账务不符的现象。通过充分利用大数据技术,可以提高会计核算管理水平,利用大数据来挖掘和分析财务报表中的数据,还可以利用数据和信息的查询为企业部门工作提供便利。另外信息化的会计工作模式中,能够有效提升财务工作的有效性,同时还能提高对风险的预测能力。

6 结束语

新版《政府会计制度》的实施,不仅使各个单位的会计核算口径相统一,使信息具有可比性,还从财务和预算等多方位全面反映了行政事业单位的运行情况,使得会计信息更加真实可靠。同时,新版《政府会计制度》也增强了行政事业单位对资金管理的透明度和科学性,有效防止了资金滥用的情况,切实提高了资金的使用效率,提高了行政事业单位的财务管理水平。在新版《政府会计制度》的推行过程中,各级行政事业单位也十分重视新制度实施过程中出现的各种问题,并积极解决,从而自上而下平稳渐进地完成了新旧制度的更替,实现了我国行政事业单位会计核算体系的重大发展。

参考文献

- [1]王颖辉.浅谈预算会计制度改革对行政事业单位会计影响[J].行政事业资产与财务,2018(11):56-57.
- [2]王荣.探讨预算会计制度改革对行政事业单位会计工作的影响[J].中小企业管理与科技(下旬刊),2020(09):54-55.
- [3]孙明霞.试析预算会计制度改革对事业单位会计的影响[J].行政事业资产与财务,2020(13):86-87.
- [4]吴红霞.行政事业单位执行新政府会计制度面临的问题及对策研究[J].现代商业,2020(19):177-178.

作者简介:姬茹(1976-),女,汉族,山西太原人,专科,中级会计师,研究方向:行政事业单位财务会计。