

规范畜牧业用地管理 促进产业发展

魏文娟

(唐山市丰南区王兰庄镇人民政府,河北 唐山 064200)

摘要:土地资源属于不可再生资源,在发展畜牧业的过程中规范化地开展畜牧业用地管理工作,促进畜牧产业的发展,为畜牧产业规模化发展提供良好的支持,在畜牧业的发展实践中也能创造更大的经济效益和社会效益。从规范畜牧用地入手,结合规范畜牧业用地管理,探索了促进畜牧产业的建设和发展新方法,力求能提高畜牧产业建设发展的稳定性,加快畜牧产业现代化建设发展进程。

关键词:畜牧业;用地管理;畜牧产业

【DOI】10.12231/j.issn.1000-8772.2023.10.001

畜牧业属于农业经济体系,畜牧业的发展会对农业发展产生直接的影响。近几年,我国高度重视畜牧业的发展,并且在促进畜牧业规模化发展和现代化发展方面做出了相应的实践探索,在一定程度上为畜牧产业体系的构建提供了良好的支持。在积极推进畜牧产业发展的过程中,为了能增强畜牧业的规模化和现代化发展效能,国家在畜牧业用地管理方面出台了一系列的优惠政策,各地区也结合实际情况针对畜牧业的规模化发展进行了探索,推出了一系列的畜牧业用地管理方案,为规范化用地管理工作的开展提供了良好的支持,也极大加快了畜牧业用地管理的发展进程。

1 新时期畜牧业规范用地管理政策支持

在推进畜牧业规范用地管理工作的过程中,我国政府高度重视各项建设工作的开展,并且出台了一系列的政策,能支持规范化用地的系统贯彻落实。在《国土资源部、农业农村部关于促进规模化畜禽饲养有关用地政策的通知》中明确提出在探索畜牧业规模化发展的过程中,鼓励养殖户选择废弃地和荒山荒坡等没有被利用的土地进行开发,尽量少占用耕地,禁止选址占用基本农田。而自然资源部、农业农村部也针对设施农业用地发布了新政策,要求各地区结合本地区实际情况支持规模化畜牧养殖工作的开展,促进设施农业用地的规范化管理。在此背景下,多个省份相继出台了畜牧业规模化经营用地管理新政策,如河北省就结合本地区实际情况印发了《关于进一步改进和完善设施农业用地管理的实施意见》,在文件中针对畜牧水产养殖过程中设施用地管理要求进行明确规范,力求能通过畜牧业用地的规范管理支持生猪生产和奶业振兴。河南省也在这方面做出了相应的探索,要求农业生产中直接用于畜牧养殖的关联设施用地数量上不应该多于15亩,占用土地规模应该限定在3%范围内,这能为畜牧业的规模化生产和畜牧产业的发展提供相应的支持。山东省也发布了《山东省设施农业用地管理办法(征求意见稿)》,其中有关于畜牧养殖设施用地占用永久

农田比重的建议,在保护永久基本农田的同时,也能为畜牧业的发展和畜牧产业体系的构建提供相应的支持。在此背景下,发展畜牧产业的过程中应该重点结合政策导向,针对畜牧业用地管理工作的开展进行分析,制定规范化管理方案和管理体系,优化畜牧业用地管理的效果,保障管理工作的开展能创造巨大的效益。

2 当前我国畜牧业用地规范管理工作中的问题

时代的发展和社会的进步对我国畜牧业的发展产生了巨大的影响,在畜牧业的发展实践中也对规范化的用地管理进行了探索和分析,使畜牧业用地管理的质量和效果得到了明显的提升。但是在实际开展畜牧业用地规范化管理工作的过程中,也面临一定的问题,会影响规范化管理工作的发展成效,也会对畜牧产业的稳定发展产生不良影响。具体问题如下:

2.1 个体养殖备案难度大

在当前我国养殖业发展过程中,虽然国家已经针对畜牧业用地规范管理工作开展做出了相应的规定,还出台了相关政策文件和配套措施,但是在实际开展养殖用地备案管理工作的过程中,还存在个体养殖户土地备案管理难度大的情况,不利于个体养殖备案工作的开展,会对土地资源的使用和管理产生不良影响。同时对于个体畜牧养殖经营者来说,资金、技术和服务等条件的制约,使他们无法达到规模经营要求的数量和标准,造成土地资源无法有效备案的情况,这会在一定程度上打消养殖户的养殖积极性。

2.2 规模养殖用地规范管理相对比较烦琐

当前我国相关法律法规中针对养殖用地分类管理进行了明确的规定,能支持养殖场和养殖大棚等用地的备案管理,但是养殖涉及的配套房屋建设、道路建设以及仓库建设等用地管理,仍然需要按照建设用地进行管理。这种规定的存在会造成在建设养殖场的情况下,养殖场需要办理烦琐的用地手续,并且配套办公房用地、道路用地、仓库用地管理难度比较大,土地指标紧张,会增加规

模养殖场用地规范管理难度,不利于管理工作的高效化发展和稳定推进。

2.3 畜牧业用地管理规范化不足

在实际开展畜牧业用地规范管理工作的过程中,受到养殖用地政策限制的影响,在实际管理工作中部分地区出现了一些不良管理做法,导致养殖用地管理出现了规范性和系统性不足的情况。甚至在一些地方开展养殖用地管理的过程中还存在明显的土地应用指标比较紧张的情况,造成部分部门工作人员在开展备案管理和审批管理工作中可能出现造假情况,严重冲击了养殖用地管理的秩序性和规范性,甚至会引发真正养殖用地无法得到有效备案的情况。

2.4 畜牧业用地管理法律法规不健全

在畜牧业用地管理工作中完善的法律法规体系是保障管理规范性和有序性的基础,但是在当前管理工作中还存在法律法规不健全的情况,引发管理混乱方面的问题。特别是在法律法规不健全的情况下,国土部门在查处案件的过程中难以实施规范化和有序化的管理,会影响用地管理的稳定性。

3 新时期规范畜牧业用地管理的对策

基于当前我国畜牧产业建设过程中面临的畜牧业用地管理问题,新时期要想制定规范化的用地管理方案,严格用地管理措施,保障土地资源的规范化使用和高效化使用,有效维护畜牧产业稳定健康发展,就需要结合时代发展需求针对畜牧业用地管理工作的开展进行分析,探索全新管理措施的设计和应用。

3.1 降低养殖用地备案门槛,广泛开展养殖用地备案

为了鼓励个体户参与到养殖业中,调动他们规范化和规模化养殖的积极性,在开展养殖用地管理工作的过程中,应该降低畜牧业用地管理备案的标准和门槛,确保在不产生耕地作业层破坏影响的情况下,由政府部门和有意愿的养殖户签订养殖用地使用协议,在协议中保障到期能原状归还土地资源,不得以养殖用地的名义从事个体加工项目或者建设住宅等项目,只能够规范化地开展养殖用地管理工作。农户在签订协议的情况下及时做好养殖用地备案工作,调动养殖户参与养殖业的积极性,优化创新畜牧业用地管理效果,为畜牧产业发展的建设提供良好的支持。

3.2 规范化开展规模畜牧业用地管理

在积极推进畜牧养殖业规模化开展的过程中,为了增强土地资源管理的规范性和有序性,可以针对规模养殖场土地资源的使用情况实施规范化备案管理,减少审批程序的影响。与此同时,针对养殖场配套建设的办公用地、库房用地等,基于缓解和改善土地资源利用进展的情况,只有养殖户和相关单位对土地资源的应用不会占用基本农田,就可以采用与村镇养殖单位签订《土地复垦协议书》的方式,缴纳相关土地使用保证金,确保在协议结

束后能够实现土地复垦工作,为养殖场规模化建设和土地资源的利用提供良好的政策支持,助力畜牧养殖产业的建设和发展。

3.3 严厉打击违法用地情况

畜牧业用地管理工作的开展和创新还需要法律法规的支撑,只有能健全法律法规体系,按照法律法规的要求规范化地开展管理工作,提高土地资源的利用率,才能增强管理的有效性。因此新时期在开展管理工作的过程中要针对畜牧业用地管理涉及的法律法规进行系统的分析,在实际工作中严厉打击畜牧养殖工作中出现非法用地的情况。并且国土资源部门针对规模化养殖土地资源的使用情况,应该落实全方位监管和全体系健全,禁止出现以养殖业名目非法使用土地的情况。在此过程中,要加强对备案审批的检查力度,针对备案审批工作中出现违法违规办案的情况要及时取缔,并从重处罚,保障能提高相关部门工作人员的自觉性和管理的规范性,增强畜牧业用地管理的秩序性。如此才能减少违法用地的概率,提高土地资源管理和应用的综合效果。

3.4 统一设定畜牧业用地管理规划方案

在鼓励养殖业建设发展的过程中,畜牧业用地管理方面应该有意识地制定完善的统一管理方案和管理规划,尽量借助管理体系的构建为养殖业的发展提供比较优质的服务,增强管理和服务的实效性。在实际工作中,政府部门应该坚持畜牧业用地审批管理不占用耕地和少占用耕地的原则,统一规划预留能支持畜牧养殖业发展的土地资源,并做好配套基础设施建设,通过整体性的规划使土地资源的管理和应用契合生态环保的标准,能在保障土地资源利用率的同时支持本地区畜牧产业实现健康有序地发展。在此过程中,可以从项目立项、备案管理、建厂选址等角度为畜牧养殖业土地管理工作的开展提供高质量的服务,促进服务效能的全面提升,从侧面支撑畜牧养殖产业体系的高效化构建。

4 借助规范畜牧用地管理推进畜牧产业发展的措施

畜牧用地的规范管理能对畜牧产业发展体系的构建和推进产生积极的影响,因此新时期要准确定位畜牧用地规范管理的需求,制定合理化的畜牧产业发展体系,确保规范用地管理形成对畜牧产业体系建设的支撑作用,增强畜牧产业建设发展的稳定性和高效性,为新时代背景下畜牧经济的规模化和现代化建设发展提供良好的支持。

4.1 合理做好土地流转,加快现代畜牧业建设

在开展畜牧业用地规范化管理工作的过程中,为了发挥土地资源的优势,实现对畜牧业土地资源的科学调配,借助土地工程形成对畜牧产业建设发展的促进作用,就需要加强对畜牧业土地管理的重视程度,形成良好的土地资源调配和流转体系,从而在土地资源管理和规划中争取创造更大的效益。

第一,畜牧业土地资源的规范化调配应该遵循资源

客观发展规律。即在促进畜牧业土地资源流转的过程中,必须将遵循自然发展规律作为前提和基础,尽量结合地区特点选择畜牧养殖项目,并考虑种群目的和养殖种群之间的互补关系制定发展方案,确保能形成畜牧养殖土地资源的合理调配作用,全面提高资源调配工作的发展成效。

第二,畜牧业用地规范管理工作中应该兼顾用地管理的生态效益和经济效益,即在土地资源规范化管理的情况下,不仅要重视畜牧经济的高效化发展和畜牧经济效益的获取,还应该重点针对生态保护工作的开展进行分析,确保畜牧业的发展不会引发生态破坏的问题,能通过规范化的土地管理实现经济效益和生态效益的双赢,构建生态化的畜牧养殖土地管理系统,增强畜牧产业建设发展的稳定性和高效性。

第三,坚持因地制宜的理念,划分不同的区域落实各项管理工作。不同区域土地资源受到地理环境因素、气候因素等的影响本身具有不同的特点,因此在将土地资源进行畜牧业用地管理和开发的过程中,应该注意土地资源管理的规范性,重点结合当地各种环境条件进行分析,并综合分析自然条件、经济条件和当地居民条件等,制定契合本地需求和特色的土地工程管理模式,实现畜牧业用地的规范化管理,实现土地资源的合理化开发和应用,为畜牧产业的现代化建设和发展提供良好的支持,确保畜牧产业发展实践中能创造更大的经济效益和社会效益。

4.2 创新管理模式,凸显畜牧产业建设优势

畜牧业土地管理工作的开展和创新会对畜牧产业体系的建设和发展产生直接的影响,因此新时期在探索畜牧业用地规范化管理工作的过程中要制定全新的管理模式和管理体系,进一步彰显政策和技术方面的优势,促进畜牧产业发展的稳定性和高效性,为畜牧产业的规模化发展和规模化生产提供良好的支持。在实际工作中,可以重点采取以下措施:

第一,探索规模化畜牧养殖,积极推进畜牧业产业化经营工作。在规范化开展畜牧用地管理工作的过程中,要加强对现代化畜牧养殖技术体系建设的重视,在集约化经营和规模化开发方面做出相应的实践探索,以此为基础制定畜牧业规模化经营和集约化经营的土地规范化管理方案,在土地管理的同时践行生态环保思想,确保能通过规范化土地管理工作的开展展现畜牧养殖的技术优势,全面促进生态畜牧业的发展和创新发展,以土地管理作为基础提升畜牧养殖产业的发展水平。

第二,开发“企业+农户”的土地流转联结管理机制,增强土地流转的合理性和规范性,确保在发展畜牧业的同时能实现畜牧业制度集中经营和规模经营的目标,在畜牧业集中化和规模化发展的同时,构建特色养殖小区或者绿色种植园等生态农业体系,确保畜牧产业体系的

构建能取得良好的发展成效。在实际工作中,可以秉承依法、自愿的原则,鼓励农户将土地向养殖企业流转,让养殖企业能够更好地利用土地构建规模化的生态养殖小区,农户获得转包费用的基础上,还能对养殖企业进行有效的监督,并且养殖企业也能吸收农户作为劳动力,创造更大的效益,实现双赢发展目标,夯实现代化畜牧产业建设发展的基础。

第三,完善现代化环境保护标准设施,提升畜牧养殖过程中生态环保工作的整体质量。在积极推进畜牧养殖规模化生产的过程中,结合土地规范化管理工作的需求,要尝试构建现代化的土地利用环境保护标准体系,对保护设施进行建设和完善,避免土地使用过程中引发污染问题,在保障畜牧养殖经济指标的基础上,增强环境指标的稳定性,使畜牧养殖工作中能取得良好的发展成效,可以创造巨大的效益。

第四,坚持适度经营的原则和理念,在畜牧养殖用地规范化管理工作的过程中,不仅要重视畜牧养殖的规模化生产和规范化生产,还要综合分析土地承载力以及环境承载力,从生态环保的角度探索土地资源的开发和利用,避免过度强调畜牧养殖规模引发生态破坏的情况,确保生态环保工作的开展能取得良好的发展成果。

5 结束语

综上所述,畜牧业规范用地管理工作的开展会对畜牧产业的发展产生直接的影响,新时期在积极推进畜牧产业深化发展的过程中需要加强对畜牧业规范用地的重视,并从多角度针对规范用地工作的开展进行分析,通过规范用地支持畜牧产业的发展,争取在发展畜牧产业的过程中创造更大的经济社会效益。因此,新时期随着生态畜牧产业需求的增加和市场全球化发展的现实需要,要重点针对畜牧产业的发展进行分析,构建完善的畜牧产业发展体系,引领我国畜牧经济的稳定、高效化发展。

参考文献

- [1]陈生荣,祝威.规范畜牧业用地管理 促进产业发展[J].江苏农村经济,2018,32(8):23.
- [2]宋旭阳,李健飞.规范用地管理 促进畜牧业健康发展[J].山东畜牧兽医,2016,37(12):79.
- [3]何珊珊,洪军,黄萌萌,等.浅析生猪养殖用地政策[J].猪业科学,2020,37(7):120-121.
- [4]刘沛.畜牧业规模化养殖用地难的问题[J].兽医导刊,2020(9):103.
- [5]自然资源部专家详解生猪养殖用地的四个关键问题[J].北方牧业,2019(21):18.

作者简介:魏文娟(1979-),女,汉族,河北唐山人,专科,经济师,研究方向:农村经济与社会管理。