

# 市政工程施工项目成本控制的合理化建议

倪海鸥

(合肥市蜀山区住房和城乡建设局,安徽 合肥 230031)

**摘要:**随着我国经济的迅速崛起,城市化建设水平不断提高,市政工程建设活动也日渐增加。在城市化发展的今天,市政工程建设俨然已经成为城市建设的重要一环。城市规模的扩大,推动市政工程项目规模的扩大,市政工程的成本控制已成为当前各单位关注的重点。本文旨在探讨合理化成本控制在市政工程施工项目的应用,并提出合理观点,对市政工程施工项目现状进行全面和具体的阐述。

**关键词:**市政工程;施工项目;成本控制;合理化

**【DOI】**10.12231/j.issn.1000-8772.2023.11.118

## 1 引言

现代城市建设的高度发展是经济全球化的必然结果,我国要紧跟全球化的经济浪潮,就必须发展市政工程,推动城市化高速发展。市政工程与人们的生产生活息息相关,包含了城市生活配套的各种建设项目,大到道路桥梁,小到广场绿化。百姓生活中的处处所闻所见均属于市政工程施工项目,项目种类的繁多也给市政工程的成本控制带来了不小的难度。成本控制不是一刀切,而是合理量化成本因素,为项目建设提供预防和调节成本的措施,以达到节约成本的目的。市政工程实现合理化成本控制后能提高项目的管理力度,减少资源过度消耗,推进项目工程顺利开展。

## 2 关于市政工程施工项目的成本控制

市政工程施工项目的成本控制是以实现项目原定计划的成本为目标,对实际施工过程中各种成本消耗进行有效指导和监督,防止成本出现不均衡消耗,导致工程进展困难。成本控制是一项长期的管理活动,它几乎贯穿了一个市政工程项目的始终,在项目中始终居于重要地位<sup>[1]</sup>。市政成本控制在项目前期建设中尤为重要,帮助市政项目规范成本条件,建立成本模范,让项目建设中后期有据可依。在市政建设项目中期,成本控制不仅仅能起到调节项目成本的作用,还会对已经出现成本问题的项目进行纠正,减少成本偏差。在市政建设项目后期,成本控制要动态协调各项成本条件,在确保工程质量和施工标准的情况下,尽量缩小实际成本与目标成本的偏差。

市政工程施工项目的成本控制是动态性、周期性的管控举措,能充分调节施工项目的成本协调性,保证项目工程的顺利推进。市政项目成本控制的前提是最优化处理,即一切成本控制的前提均以工程质量和工程标准为主。成本控制是多人责任分工管理的生产活动,以确保工程成本控制的合理化。

成本控制的前提是完成相应的成本预测,合理的成本预测是以准确具体的成本数据信息和相应的市政项目工

程实施的具体情况为准则,通过专业评估计算,梳理出来的有关未来成本控制的发展方向。成本预算是市政施工项目成本管理与决策的重要依据。每一个市政项目的中标价格均为该项目的造价上限,任何接近或突破上限的项目,成本控制均存在问题。市政项目人员要根据中标价格,分析并制订出合理管控成本的措施,结合社会实际情况,预测出具有指导性效果的成本预测信息表,以控制项目的成本支出。市政工程的施工成本与工程施工活动密切相关。一般市政工程项目的预测成本包括人工、机械、设备、材料成本,以及需要支出的现场管理费用、各项文明施工费用等,合理的成本预测报价一定是低于投标报价的。

## 3 市政工程施工项目成本控制突出问题

### 3.1 市政工程成本控制外部因素

随着优化招投标方案的实施,低价中标使建设成本价越来越接近于中标价,这无疑对成本控制提高了难度。现实成本空间的压缩,对成本控制提出了更高的要求。随着文明施工条例的颁布,安全文明施工费明显增加,在实际施工中现场施工费用可能会超过目标成本。各种市政施工技术也需要受到文明施工、环保施工条例的约束,因此在实际成本控制中具有有一定难度。

市政施工项目基本在城镇中,因此施工条件受外部影响较大,还有可能要面临赶工期的要求,这些也是影响成本控制关键因素。

### 3.2 市政工程成本控制内部因素

(1)部分市政项目人员缺乏成本控制观念。市政项目相较于常规的建设项目具有一定的特殊性,对成本控制的要求不是很高<sup>[2-3]</sup>。现在市场经济发展空前繁荣,市政工程企业需要面临着激烈的竞争,因此要逐渐注重成本控制。在某种角度来说成本控制是市政企业面临市场竞争做出的转变,但部分员工错误认为成本控制是管理层面的问题,跟其余方面无任何关联,这就导致下行不通,成本控制也只能停留在政策层面。在实际施工中,成本控制执行力有限,做不到具体标准上的成本控制。

(2)市政项目成本控制体系不完善。成本控制是一项系统工作,必须成立专业管理部门。现在部分市政项目施工现场不具备完善的成本控制体系,没有专业的成本管理部门就会导致无法形成该项目控制体系,无法建立相应的成本控制管理制度。项目缺乏成本控制是致命的,对材料采购、施工机械选用、施工用料安排失去基本的控制,这些都会增加项目建设的成本。一旦市政用工、用料超过原有的定额标准,还会影响市政企业的经济效益,阻碍企业的长远发展<sup>[4]</sup>。

(3)市政施工方案不够科学。市政项目工程比较特殊,一般是城镇居民区施工,这种施工情况,要求市政企业必须掌握最先进的、最经济的施工技术。现实中,一些市政项目在施工中沿用传统的施工技术,不仅会造成项目成本的增加,还会推迟工期影响项目交付。实际现场施工缺少施工方案对比,很多施工方案均是现场施工人员根据经验选定的,缺乏一定的科学性、经济性。若选用的施工的方案在实际施工中出现返工,将会无底线增加施工成本。不科学的施工方案是造成本控制难的突出问题之一<sup>[5]</sup>。

(4)市政项目劳务分包管理混乱。部分市政项目施工过程中关于劳务分包的选择,一般是由项目负责人自行决策,这样的决策情况会直接影响劳务分包成本。自行决策可能会导致签订一些不具有承包资格,或者承包价格过高的劳务分包队伍,对劳务队伍的人员配置也无法了解清楚。个别市政项目还存在不签订劳务合同的情况,这就导致工人完工后,工时、日薪变化大,出现成本增加、推卸责任的风险<sup>[6]</sup>。对分包后工程量结算不规范标准,也会增加成本控制难度。

(5)市政项目成本控制方法落后。现有成本控制的工作大多由项目财务部代理,虽然能在一定程度上约束部分成本问题,但是缺乏足够的执行力,因此成本控制不够理想。该问题的关键还是在于缺乏成熟的成本管理体系和先进的管理手段。没有先进的成本管理手段,就意味着项目管理缺乏执行力,大量的成本信息无法实现有效联合和流通,不能及时反馈实际项目成本信息<sup>[7]</sup>。成本控制的中后期必须依靠实际成本信息才能实现合理调节,失去实际成本信息,成本控制就无法实现。部分项目人员对成本控制的管理办法缺乏学习积极性,自然不会用先进的管理办法实现成本控制。

#### 4 市政工程施工项目合理化成本控制方案

市政工程项目成本控制涉及到项目建设的方方面面,不同施工项目建设时期,需要进行不同项目成本控制,本文就上述中存在成本控制问题提出合理化建议,从观念、部门成立、系统完善、合同管理等角度切入进行有效探讨。

##### 4.1 转变市政项目人员的成本控制观念

在当前市场经济下,市政工程要想在城镇发展中立于不败之地,就必须合理规划项目,尽量降低成本。所以,施工项目决不能忽视成本控制,各项目应根据工程的具体情

况,树立全员成本控制的理念,鼓动全员真正参与到成本控制中。

定期开展成本控制讨论会议,让项目人员深刻认知成本控制观念,成本控制不仅是财务问题,更是跟每一个项目人员息息相关。成本控制是项目实际施工中一点一滴,施工过程的任何操作均与项目成本有关。制定成本管理手册,供每位现场人员合理学习采纳<sup>[8]</sup>。完善项目部奖惩机制,对无故浪费成本材料,不注意成本控制的项目人员进行教育,对具有成本控制意识且有突出表现的项目人员进行奖励,其目的是推行成本控制,让每一位项目人员明确成本控制与大家息息相关。

##### 4.2 完善市政项目的成本控制部门

市政工程项目成本不是单一性工作,而是一项具有广泛性、全程性、综合性的管控工作,合理的成本控制是项目进行的基础,它不仅是市政工程的管理重点,也是市政的管理难点。成本控制的关键性就决定了它在企业中的地位,相关企业、项目部门、工程部门均要注重成本部门的成立和完善。

组建一支成熟、专业的成本控制管理队伍,队伍一旦成立,就要依照项目目标成本制定出实际成本控制条例<sup>[9]</sup>。成本控制条例制定后,下发至项目管理部门,由项目负责人或项目经理带领着研读学习。成本控制部门至少选派两名成本核算人员入驻项目,在项目上确保成本管理条例的顺利实施,起到监督作用。对于施工现场可能发生的特殊成本追加问题,也可以及时上报处理,实现对成本的合理化监控、调节。成本控制部门必须直属于企业管辖,提高成本控制部门的有效职权,方便对项目成本的有效管控。

##### 4.3 加强监督,优化施工方案、施工技术

市政工程的成本管理情况取决于企业管理层的重视和监督力度,有效的监督是市政项目实现成本合理控制的关键。企业监督部门就市政施工项目中的定额标准、驻场劳务队伍、机械设备支出、材料支出等,进行严格把关,每项支出均需要进出明细,做好成本控制的细节化处理。针对具体项目的相关职工,经考核合理调动职位,激发项目员工的积极性。细节把控、人员调动,通过合理组织施工队伍,积极完善改进相关管理办法,优化施工方案,从而达到合理控制成本的目的。

科技发展日新月异,现在文明倡导科技施工,市政工程施工也不能例外,必须加强对先进施工方案、施工技术的学习。先进的施工方案、施工技术符合当下社会进程,具有前瞻性、科学性,能高效合理地配置施工资源,实现最优资源配比,在根本上解决资源成本消耗的问题。先进的施工技术能帮助项目加快施工进度,缩短施工时间,对市政项目减少各项成本消耗具有重要意义。因此先进的施工方案、施工技术是现代成本控制的关键点,市政项目必须安排施工人员积极地学习施工方案、施工技术。在人才招聘过程中也可招聘高学历人才,对项目人员进行合理配比<sup>[10]</sup>。

#### 4.4 细化劳务分包管理

劳务分包作为市政项目中不可分割的一部分,在成本控制中也存在着突出的问题,因此必须细化劳务分包制度,完善劳务分包管理才能实现对劳务分包成本的合理管控。针对项目必须进行劳务分包的情况,劳务分包队伍的选择必须以资质齐全、人员配置清楚的劳务分包队伍为主。劳务分包队伍的选择可采用竞价模式,以队伍质量优、价格低的队伍为主。队伍的选择必须上报管理部门,由企业管理队伍审批通过,才能选用入场,杜绝出现一人决策的情况<sup>[1]</sup>。队伍入场前必须签订合同,将工薪、结算标准一一注明,避免出现完工结算扯皮情况。劳务队伍每日的工时都必须由项目负责人签字确认,项目管理人员留下备份,作为工程结束的结算标准。

#### 4.5 引进先进的成本控制管理办法

传统的成本管理控制中实际成本信息传递困难,实际成本信息情况无法同步,导致目标成本控制无法进行合理调节。需要建立健全网络成本信息控制系统,通过项目成本人员的具体核算,将阶段成本信息及时汇报给企业成本控制部门。成本部门人员根据每个阶段的成本核算做出评定,出具项目成本控制方案,反馈于项目负责人<sup>[2]</sup>。在有关合同成本支出上,要求项目人员提供具体合同变更资料、增减台账等,做好成本控制各方面工作。

#### 4.6 加强对市政工程项目材料的成本控制

在市政工程项目施工中,施工成本中占比重最大的还包括施工材料、施工机械,将施工材料的采买、施工机械的租用控制在合理范围内是非常重要的<sup>[3]</sup>。施工材料、施工机械成本控制中节约空间最明显,但是一切节约控制都是在保证施工质量的前提下展开的。施工材料价格是成本控制的关键部分,选用合理价格的施工材料,需要材料员到材料供应商处进行调查,将合理报价的供应商报到项目管理部门审核,争取以最合理的价格买到符合质量标准的施工材料。项目部相关人员对采买的施工材料、租用的施工机械进行严格把关,确保市政工程施工项目的质量和安全性。所有施工所需的材料进场后都必须进行质量检测,随后才能卸车整备,对不符合生产批次的材料予以退场,永不复用,以确保项目工程质量和形象。最后,加强项目材料领用记录工作的推进,对领用材料制定具体标准,按照流程完成领用,杜绝出现冒领、多领的现象,以免造成材料成本的增加。对库存施工物资财产要定期盘点,保证与进出台账数据相吻合,对施工现场材料要指定责任人,做到责任明确。

#### 4.7 完善合同制度,加强合同管理

合同管理是市政施工过程中具有法律性、约束性的重要控制因素,合同制度也是企业对工程项目的控制手段,每个市政工程项目进度、实际运行都与合同管理息息相关。具有法律效应的合同是约束施工双方的有利条件,为项目的正常运行提供了保障。

市政工程施工项目成本控制是一项综合工程,它贯穿了工程施工的整个过程,在人材机的合理调配、合理运用上具有显著的作用。在成本控制中,只要遵循市场经济价值原理,进行科学决策、动态管理,严格实施控制手段,就可以将市政工程施工项目成本控制在合理范围之内,发挥成本控制的真正效用。

### 5 结束语

在城市建设迅猛发展的今天,市政工程施工范围逐步扩大,市场竞争也越来越激烈,成本控制管理的应用价值越来越高。合理有效的成本控制对提高市政施工质量、优化市政施工方案、降低市政施工成本都起到了积极作用。不过,若想真正发挥成本控制的真正价值,还要求市政施工人员将成本控制深化于心,不断重视和优化施工细节,才能科学合理地运用成本控制手段,提升现代市政工程施工项目成本控制的成效。

### 参考文献

- [1]戴晓惠.市政工程施工项目成本控制的合理化建议[J].市场观察,2019(09):66.
- [2]王彩霞.探究市政工程施工项目成本控制的合理化建议[J].建筑工程技术与设计,2021(30):713-714.
- [3]施喜军.关于市政工程施工项目成本控制的研究[J].砖瓦世界,2022(11):112-114.
- [4]田金地.关于市政工程施工项目成本控制的研究[J].文渊(中学版),2021(09):2950.
- [5]王小丽.关于市政工程施工项目成本控制研究[J].中国房地产业,2021(12):230-231.
- [6]余耀林,李旭.关于项目管理在建筑工程管理中的应用分析[J].建筑与装饰,2021(26):74-76.
- [7]赵阳,赵雅娜.建筑施工项目进度成本和质量管理的综合优化[J].百科论坛电子杂志,2021(02):1897-1898.
- [8]陈光建.市政工程施工项目成本控制研究[J].价值工程,2021,40(32):47-49.
- [9]李维高.市政工程施工项目成本控制措施的分析与思考[J].当代会计,2021(22):118-120.
- [10]孟祥旭.市政工程施工项目成本控制研究[J].百科论坛电子杂志,2019(13):643.
- [11]陈曦.市政工程施工过程的成本控制与竣工结算分析[J].建材与装饰,2022,18(12):81-83.
- [12]罗清时.关于市政工程施工项目成本控制及管理分析[J].中国房地产业,2020(17):166.
- [13]李若帆.市政施工项目成本控制的重要性及其强化策略[J].新材料新装饰,2020,2(05):97.

作者简介:倪海鸥(1989-),男,汉族,安徽芜湖人,本科,工程师,研究方向:市政道桥工程。